

UNIVERSITE D'ANTANANARIVO
FACULTE DE DROIT, D'ECONOMIE, DE GESTION ET DE SOCIOLOGIE

DEPARTEMENT ECONOMIE

MEMOIRE DE MAITRISE ES SCIENCES ECONOMIQUES

GUIDE D'ETUDE D'IMPACTS SOCIAUX

Présenté par : **RASELSONY Paulos Arthur P.**

Encadreur : Monsieur **RAKOTOBE Henri**

Date de dépôt : **20 Décembre 2006**

Année Universitaire : 2005/2006

REMERCIEMENTS

Avant tout, rien ne peut m'empêcher de rendre gloire à Dieu tout puissant et d'adresser mes louanges au Seigneur Jésus- Christ, qui est le seul promoteur de tous les efforts nécessaires dans l'accomplissement de ce mémoire.

Puis, je tiens à remercier très distinctement :

Monsieur RAJERISON Wilson Adolphe, Professeur titulaire et Président de l'Université d'Antananarivo ;

Monsieur RANOVONA Andriamaro, Maître de conférences, Doyen de la Faculté de Droit, D'Economie, de Gestion et de Sociologie

Monsieur RAVELOMANANA Mamy Raoul, Professeur agrégé, Chef du Département Economie

Sans leur dévouement à leur mission, je n'aurais pu arriver à ce stade.

Monsieur RAKOTOBE Henri, Professeur au sein du Département Economie, d'avoir eu la gentillesse et la volonté d'opter et d'accorder la réalisation de ce présent mémoire ; et d'avoir eu l'amabilité de me faire profiter de ses longues expériences sur terrain, et a bien voulu consacrer beaucoup de son temps pour l'encadrement de ce travail.

Ensuite, je ne peux pas oublier de remercier mes parents, toute la famille, qui n'ont jamais cessé de me soutenir jusqu'à maintenant, physiquement et moralement, dans l'accomplissement de mes études.

Enfin, tous mes amis, et proches, qui, de près ou de loin, ont aidé à la préparation de cet ouvrage.

Mesdames, Mesdemoiselles et Messieurs, merci encore. Que Dieu vous bénisse.

Sommaire

Définition/Glossaire des termes spécifiques.....	1
Introduction	3
PARTIE I : Critères généraux à considérer	4
1.0 QU'EST CE QU'UNE ETUDE D'IMPACT ENVIRONNEMENTAL ?	4
2.0 QU'EST CE QU'UNE ETUDE DE MISE EN CONFORMITE ?	4
3.0 QU'EST CE QU'UNE ETUDE D'IMPACT SOCIAL ?.....	4
4.0 POURQUOI DOIT -ON LA FAIRE ?	5
4.1 Lois et Réglementations	5
4.1.1 Charte de l'Environnement.....	6
4.1.2 Décret MECIE.....	6
4.1.3 Arrete n° 6830/2001	6
4.1.4 Expropriation.....	6
4.1.5 Décret N° 98-610 du 13 août 1998,.....	7
4.1.6 Textes sur le domaine prive national.....	7
4.1.7 Texte sur le domaine public	7
4.1.8 Textes sur le régime foncier de l'immatriculation	7
4.1.9 Textes sur Le cadastre et l'immatriculation	8
4.1.10 Textes sur la réforme agraire.....	8
4.1.11 Textes sur le bail emphytéotique.....	8
4.1.12 Législation en vigueur	9
5.0 PERSONNEL QUALIFIE ET NORMES	9
5.1 Personnel qualifié	9
5.2 Normes	9
6.0 PRISE EN COMPTE DES PREOCCUPATIONS DU PUBLIC.....	9
7.0 PRISE EN COMPTE DES DIMENSIONS « GENRE », DE LUTTE CONTRE LE VIH/SIDA	10
8.0 QUAND EST CE QU'ON DOIT FAIRE UNE ETUDE D'IMPACT SOCIAL ?	11
PARTIE II : Contenu de l'étude d'impact.....	13
9.0 DEMARCHE D'UNE ETUDE D'IMPACT SOCIAL	13
10.0 DESCRIPTION DES VARIANTES DE RÉALISATION	14
10.1 Détermination des variantes possibles	14
10.2 Sélection des variantes pertinentes du projet	15
10.3 Description des variantes sélectionnées	15
11.0 DESCRIPTION DU PROJET	16
11.1 Les composantes du projet et ses infrastructures techniques	16
11.2 Les ressources utilisées	17
11.3 Les modes d'exploitation et de traitement	17
11.4 Les pollutions et nuisances potentielles directement causées par le projet.....	18
12.0 DESCRIPTION DU MILIEU SOCIOECONOMIQUE	18
12.1 Délimitation de la zone d'étude	18
12.2 Milieu humain	19
13.0 IDENTIFICATION DES IMPACTS SOCIOECONOMIQUES	22
14.0 CARACTERISATION DES IMPACTS.....	23
15.0 CONSULTATION ET INFORMATION DU PUBLIC	24
15.1 Contact des autorités locales de la zone d'étude (Autorités régionales, Autorités communales, Autorités traditionnelles...)).....	25
15.2 Identification des catégories des personnes concernées par les impacts du projet	25
15.3 Déduction des échantillonnages représentatifs	25
15.4 Etablissement des fiches d'enquêtes	26
15.5 Recrutement des enquêteurs locaux/Réalisation de l'Enquête.....	26
15.6 Traitement et Elaboration des bases des données sur les enjeux, les mesures d'atténuation et les indicateurs de suivi	26

16.0	DETERMINATION DES ENJEUX SOCIO-ECONOMIQUES.....	26
17.0	IDENTIFICATION DES MESURES D'ATTENUATION	27
18.0	ELABORATION DU PLAN DE GESTION SOCIALE DU PROJET	28
18.1	Le programme de surveillance	28
18.2	Le programme de suivi.....	29
ANNEXES		31
Annexe 1	: Table des matières d'une étude d'impact environnemental et social d'un projet	
Annexe 2	: Principaux enjeux/ impacts potentiels/ mesures d'atténuations et indicateurs	33
Annexe 3	: Classement des indicateurs	43
Annexe 4	: Mesures generales/ Mesures spécifiques	44
Annexe 5	: Charte de responsabilité des mesures d'atténuation	47
ANNEXE 6	: Integration des dimensions genre et lutte contre le VIH/ SIDA dans le guide d'études d'impacts sociaux	57
ANNEXE 7	: Directives pour le déplacement involontaire et la réinstallation des populations dans les projets de développement.....	62
BIBLIOGRAPHIE		66

Définition/Glossaire des termes spécifiques

Développement durable : Un modèle de développement qui répond aux besoins du présent tout en permettant aux générations futures de répondre aux leurs. L'objectif est le maintien de l'intégrité écologique, l'amélioration de l'efficacité économique et l'équité sociale pour le bien-être de la population actuelle et celui des générations futures

EIE ou Etude d'Impact Environnemental : l'étude qui consiste en l'analyse scientifique et préalable des impacts potentiels prévisibles d'une activité donnée sur l'environnement, et en l'examen de l'acceptabilité de leur niveau et des mesures d'atténuation permettant d'assurer l'intégrité de l'environnement dans les limites des meilleures technologies disponibles à un coût économiquement acceptable.

EIS ou Etude d'Impact social : Une composante de l'étude d'impact environnemental qui consiste en l'analyse préalable des impacts potentiels prévisibles d'une activité donnée sur le milieu socioéconomique de sa zone d'influence ou zone d'étude.

Mise en conformité : Une forme d'étude d'impact environnemental et social pour des investissements déjà en exploitation. Ces entreprises ou organismes n'ont pas fait leurs études avant leur mise en exploitation et qui devraient en conséquence régulariser leur situation par rapport à leurs obligations légales.

MECIE : la Mise En Compatibilité des Investissements avec l'Environnement qui est réglementée par le Décret n° 99-954 du 15 décembre 1999, modifié par le Décret n° 2004-167 du 03 février 2004 (décret MECIE). Ce décret fixe les règles et procédures applicables à la MECIE, précise la nature, les attributions respectives et le degré d'autorité des institutions ou organismes habilités à cet effet.

Ministère chargé de l'Environnement : Maître d'ouvrage, chargé de la supervision de l'ONE et du contrôle dans la mise en œuvre du processus MECIE. A cet effet, le Ministère chargé de l'Environnement contrôle si, oui ou non, l'ONE applique la législation MECIE correctement, à la fois au niveau de la délivrance du permis environnemental et au niveau du suivi de conformité.

ONE ou Office National pour l'Environnement : Organe opérationnel, Maître d'ouvrage délégué et guichet unique pour la mise en compatibilité des investissements avec l'environnement, placé sous la tutelle du Ministère chargé de l'Environnement.

L'ONE est ainsi appelé à assurer la coordination des CTE, la direction de l'évaluation des EIE et la délivrance des permis environnementaux, la coordination du suivi de la conformité des plans de gestion environnementale

CTE : Comité Technique d’Evaluation coordonnée par l’ONE dans leurs responsabilités d’évaluation de la pertinence et de la suffisance des études d’impacts environnementaux des promoteurs. Cette instance est composée principalement par le Ministère de l’Environnement, des Eaux et Forêts, de l’ONE et des Ministères sectoriels de tutelle du projet, ainsi que des Ministères concernés par des études thématiques requises dans les différentes phases du projet

Zone d’influence du projet : zones susceptibles d’être touchées par les impacts du projet. en plus de sa zone d’implantation. Ces zones peuvent inclure entre autres les zones d’approvisionnement en matières premières, de migration, d’acheminement des produits ...

PGSP ou Plan de Gestion Social du Projet : le Plan de Gestion Sociale du Projet constitue le cahier de charges sociale dudit Projet et consiste en un programme de mise en œuvre et de suivi des mesures envisagées par l’EIS pour supprimer, réduire et éventuellement compenser les conséquences dommageables du projet sur le milieu socioéconomique.

Promoteur ou investisseur : le maître d’ouvrage du projet

INTRODUCTION

Ce guide est destiné aux promoteurs des projets privés et publics visant à faciliter leur travail d'études d'impacts sociaux. Il ne fait pas l'objet d'un document à part et est intégré dans l'étude d'impact environnemental.

Malgré l'existence des guides sectoriels et généraux d'études d'impacts environnementaux, traitant déjà les impacts sociaux des investissements, le présent document se différencie :

- Par l'orientation des promoteurs sur les démarches à effectuer pour acquérir les données et informations socio-économique de base sur terrain.
- Par l'introduction de l'approche genre dans toutes les étapes de l'étude d'impact social dont l'intérêt réside dans l'identification des mesures d'atténuation des impacts adaptées à chaque situation des couches sociales (Homme-Femme, ...)

Par ailleurs, le guide vise à sensibiliser les promoteurs à connaître leurs obligations et leurs avantages en répondant à certaines questions principales : qu'est ce qu'une étude d'impact environnemental ? Qu'est ce qu'une étude d'impact sociale ? Pourquoi doit-on la faire ? Quand est ce que on la fait ? Comment doit- on la faire ? Compte tenu de ces préoccupations majeures, le guide doit être compréhensible et utilisable par tous les promoteurs quelque soit leur niveau d'instruction.

La finalité du processus d'une Etude d'Impact Environnemental et Social sera sanctionnée par un permis environnemental après une évaluation par un Comité Technique d'Evaluation (CTE) de la suffisance et la pertinence de la démarche entreprise par le promoteur. Ainsi ce guide vise également l'atteinte de cet objectif.

Le document comporte deux parties : une partie introductory explicitant des critères généraux à considérer, une autre partie décrivant le contenu d'une étude d'impact sociale.

En vertu de l'importance particulière de certains sujets dans le cadre d'une étude d'impact socio-économique, les directives d'intégration des dimensions « genre », la lutte contre le VIH\SIDA, le déplacement involontaire et la réinstallation des populations dans les projets de développement sont développés dans les annexes.

PARTIE I : Critères généraux à considérer

Ce chapitre vise à préciser les caractéristiques fondamentales d'une étude d'impact social en corrélation étroite avec les impacts des éléments biophysiques identifiés dans l'étude d'impact environnemental.

L'intégration des objectifs de croissance économique, de développement social et de la préservation de l'environnement, et la prise en compte des préoccupations du public au début de la procédure, sont présentées comme des objectifs à atteindre, afin d'assurer une meilleure planification du développement, une meilleure insertion sociale des investissements, et sont basées sur le volontariat et la responsabilisation des initiateurs.

1.0 Qu'est ce qu'une étude d'impact environnemental ?

Madagascar a défini comme stratégie de développement une politique de développement rapide et durable combinant le développement socio-économique avec la préservation et l'exploitation rationnelle de ses ressources environnementales. Un des instruments pour y parvenir est l'étude d'impact environnemental. En effet, l'étude a pour objectif d'anticiper les impacts environnementaux des investissements avant leur exploitation en prenant des mesures d'atténuation ou de compensation des effets négatifs générés par les projets ou programmes publics et privées.

2.0 Qu'est ce qu'une étude de Mise en conformité ?

L'étude de mise en conformité est une forme d'étude d'impact environnemental et social pour des investissements déjà en exploitation. Ces entreprises ou organismes n'ont pas fait leurs études avant leur mise en exploitation et qui devraient en conséquence régulariser leur situation par rapport à leurs obligations légales.

3.0 Qu'est ce qu'une étude d'impact social ?

Une étude d'impact social est un instrument de planification de développement durable, ayant comme objectif de préserver les milieux socioéconomiques des « zones d'influence » des projets en identifiant des mesures d'atténuation des impacts négatifs et d'optimisation des impacts positifs. La composante sociale, objet de l'étude comprend principalement : les modes et moyens d'existences de la population ou l'économie, les éléments sociaux tels que l'éducation, la santé, les cultures, les traditions, les US et coutumes.

L'environnement étant défini comme l'ensemble des trois éléments : Physique (eau, air, sol...), biologique (faune, flore) et humain (social, économie, culturel, cultuel), l'étude d'impact social, objet du présent guide, n'est donc qu'une composante de l'étude d'impact environnemental. Malgré cela, l'étude d'impact social revêt une importance particulière pour les principales raisons suivantes :

- ▶ Toute finalité des investissements ou de la dégradation des composantes biophysiques de l'environnement est l'homme : ses moyens d'existences, ses cultures, ses traditions... ;
- ▶ L'étude d'impact sociale, se fixe parmi ses objectifs l'insertion sociale des projets dans leurs milieux d'implantation et conditionne en grande partie leurs réussites.
- ▶ Malgré les instructions en matière de prise en compte des impacts des investissements sur les composantes humaines contenus dans les guides d'études d'impacts environnementaux, ces derniers ne donnent suffisamment des orientations quant aux démarches à entreprendre sur les sites d'études des projets, pour identifier leurs enjeux sociaux économiques
- ▶ Aucun document national ne s'est particulièrement penché sur ce critère essentiel des aspects sociaux de l'étude d'impact qui pourraient constituer un facteur déterminant dans la réduction de la pauvreté.

4.0 Pourquoi doit-on la faire ?

Une étude d'impact social d'un projet est justifiée par les principaux éléments suivants :

- ▶ Une garantie de l'insertion sociale du projet dans ses zones d'influence ;
- ▶ Un instrument préventif de la préservation de la dégradation du milieu socioéconomique des zones d'implantation et des zones d'influences d'un projet ou programme ;
- ▶ Un outil de mise en œuvre de la politique de développement durable ;
- ▶ Un processus imposé par des lois et réglementations sociales et environnementales en vigueur à Madagascar

4.1 Lois et Réglementations

L'étude d'impact social d'un projet est soumise aux mêmes dispositions législatives et réglementaires que celles d'une étude d'impact environnemental assortie des textes supplémentaires notamment en matière des dispositions sur les expropriations pour causes

d'utilité publique, les textes sur le foncier en matière du domaine privé national, sur le domaine public, sur le bail emphytéotique. Les promoteurs sont invités à se procurer les dispositions législatives et réglementaires auprès des Ministères sectoriels concernés par les thèmes étudiés, du Ministère de Tutelle de leur investissement et auprès du Ministère de l'environnement et de l'ONE en ce qui concerne les dispositions environnementales. Les textes suivants sont donnés à titre indicatif et ne sont pas exhaustifs :

4.1.1 Charte de l'Environnement

Conformément à l'article 10 de la loi N° 90-033 du 21 décembre 1990 portant Charte de l'Environnement Malagasy, modifiés par les lois 97 012 du 06 juin 1997 et n°2004-015 du 19 Août 2004, les projets d'investissements publics ou privés susceptibles de porter atteinte à l'environnement doivent faire l'objet d'une étude d'impact environnemental (EIE).

4.1.2 Décret MECIE

En application de cet article 10 de la Charte, le décret MECIE n°99-954 du 15 décembre 1999, modifié par le décret n° 2004-167 du 03 février 2004, fixe les règles et les procédures à suivre par les promoteurs pour la mise en œuvre d'une EIE.

Ce décret définit entre autres le champ d'application des études d'impacts, les projets devant être évalués, le processus à suivre, le contenu de l'étude, la procédure d'évaluation et la participation du public à l'évaluation. L'étude d'impact du promoteur doit satisfaire les exigences du décret et le projet sera évalué par le Comité Technique d'Evaluation ou CTE selon les règles qui y sont préétablies.

4.1.3 ARRETE n° 6830/2001

Fixant les modalités et les procédures de participation du public à l'évaluation environnementale

4.1.4 EXPROPRIATION

Loi n°96-015 du 13 Août 1996 , portant abrogation de la loi n° 89-026 du 29 décembre 1989 relative au Code des Investissements et fixant les garanties générales des investissements à Madagascar.

Loi n°2005-019 du 17 Octobre 2005 fixant les principes régissant les statuts des terres
Ordonnance n°62-023 du 19 Septembre 1962 relative à l'expropriation pour cause d'utilité publique, à l'acquisition à l'amiable de propriétés immobilières par l'Etat ou les collectivités publiques secondaires et aux plus-values foncières.

Décret n°63-030 du 16 Janvier 1963 fixant les modalités d'application de l'ordonnance n° 62-023 du 19 septembre 1962 relative à l'expropriation pour cause d'utilité publique, à l'acquisition à l'amiable de propriétés immobilières par l'Etat ou les collectivités publiques secondaires et aux plus-values foncières.

Ordonnance n°74-021 du 20 Juin 1974

portant refonte de l'ordonnance n° 62-110 du 1er octobre 1962 sanctionnant l'abus de droit de propriété et prononçant le transfert à l'Etat des propriétés non exploitées.

4.1.5 Décret N° 98-610 du 13 août 1998,

réglementant les modalités de la mise en oeuvre de la Sécurisation Foncière relative, en application de la loi n° 90-012 du 6 juin 1997 modifiant et complétant la loi n° 90-033 du 21 octobre 1990 portant Charte de l'Environnement

4.1.6 Textes sur le patrimoine national

Ordonnance n° 82-029 du 6 Novembre 1982 relative à la protection, la sauvegarde et la conservation du patrimoine national.

Décret n° 83-116 du 3 Mars 1983

Fixant les modalités d'application de l'ordonnance n°82-029 du 6 novembre 1982, sur la sauvegarde, la protection et la conservation du patrimoine national.

4.1.7 Textes sur le domaine public et le domaine privé national

Ordonnance n° 83-030 du 27 Décembre 1983

Tendant à renforcer la protection, la sauvegarde, et la conservation du domaine privé national et du domaine public.

Ordonnance n° 60-099 du 21 Septembre 1960 relatif au domaine public

Loi n° 60-004 du 15 Février 1960 relative au domaine privé national (modifié par l'Ordonnance n° 62-047 du 20 Septembre 1962)

4.1.8 Textes sur le régime foncier de l'immatriculation

Loi du 9 Mars 1896 relative au régime de l'immatriculation directe;

Ordonnance n° 60-146 du 3 Octobre 1960 relative au régime foncier de l'immatriculation ;

Décret n° 60-529 28 Décembre 1960 réglementant les modalités d'application de l'Ordonnance n°60-146 du 3 octobre 1960 relative au régime foncier de l'immatriculation ;

Décret n°64-396 du 24 Septembre 1964 modifiant et complétant le décret n° 60-529 portant application de l'Ordonnance n° 60-146 du 3 octobre 1960 ;

Ordonnance n°60-121 du 1er Octobre 1960 visant à réprimer les atteintes à la propriété ;

Loi n°66-025 du 19 Décembre 1966 tendant à assurer la mise en culture des terres à vocation agricole.

4.1.9 TEXTES SUR LE CADASTRE ET L'IMMATRICULATION

Décret n°64-076 du 6 Mars 1964 relatif aux tribunaux terriers ambulants chargés de la consécration du droit de propriété soumis au statut du droit traditionnel coutumier.

Décret n°68-213 du 21 Mai 1968, fixant la procédure des opérations de délimitation d'ensemble prévue par la loi n° 67-029 du 18 décembre 1967.

4.1.10 TEXTES SUR LA REFORME AGRAIRE

Ordonnance n°62-042 du 19 Septembre 1962 fixant les règles générales applicables aux aires de mise en valeur rurale.

Décret n°63-285 du 22 Mai 1963 réglementant le mode commun d'application de l'ordonnance n° 62-042 du 19 septembre 1962 fixant les règles générales applicables aux aires de mise en valeur rurale.

Ordonnance n°73-073 du 1er décembre 1973 portant orientation du développement rural.

Ordonnance n°74-022 du 20 Juin 1974 définissant les orientations du régime foncier et précisant les conditions générales d'exécution des travaux d'aménagement foncier en milieu rural.

Ordonnance n°83-008 du 5 Mars 1983 portant attribution au Président du Comité Exécutif ayant une ou des zones d'aménagement foncier (ZAF) dans les limites de sa circonscription, des fonctions du Commissaires aux affaires immobilières.

Décret n°74-187 du 20 Juin 1974 portant organisation de la migration.

Arrêté n°2592/94 du 14 Juin 1994 portant création des commissions régionales de réorganisation foncière et du remembrement et fixant leur composition et leurs règles de fonctionnement.

4.1.11 TEXTES SUR LE BAIL EMPHYTEOTIQUE

Ordonnance n°62-064 du 27 septembre 1962 relative au bail emphytéotique

Loi n°89 - 027 du 29 Décembre 1989 relative au régime de zone franche industrielle à Madagascar (modifiée par la loi n° 91-020 du 12 Août 1991).

Décret n°92-809 du 9 Septembre 1992 portant application de la loi modifiée n° 89-027 du 29 décembre 1989.

Arrêté n°3976/92 du 9 Juillet 1992 portant approbation du contrat-type de bail emphytéotique pour les terrains domaniaux ou immatriculés au nom de l'Etat Malagasy.

Arrêté n°1176/98 du 18 février 1998 portant création d'un guichet unique pour instruction des demandes de bail emphytéotique sur les terrains domaniaux.

Arrêté n°1177/98 du 18 février 1998 portant institution d'une commission spéciale de reconnaissance domaniale en matière de demande de bail emphytéotique.

4.1.12 Législation en vigueur

Le promoteur a pour obligation de satisfaire aux exigences de législations et de réglementations en vigueur à Madagascar pour tous les domaines où ces dernières existent et qui touchent les différents aspects du projet et notamment les textes sectoriels.

5.0 Personnel qualifié et normes

5.1 Personnel qualifié

L'étude d'impact devrait être menée par des compétences nationales et/ou internationales ayant une expérience suffisante pour mener des études d'impacts sociaux et reconnues pour leur compétence. Les promoteurs gagneraient à prospecter les experts par voie de manifestation d'intérêt ou de consultation dans des listes publiés notamment par l'ONE. Par ailleurs, ils doivent produire une liste des experts ayant participé à leurs études.

5.2 Normes

Le projet défini par le promoteur, devra démontrer qu'il respectera les normes sociales de référence en vigueur en l'occurrence les lois et réglementations régissant les procédures d'expropriation, le déplacement involontaire et la réinstallation des populations dans les projets de développement. Le promoteur est invité également à prendre en compte notamment les normes établies, reconnues ou recommandées en la matière par les organismes internationaux affiliés aux Nations Unies. Dans le cas où plusieurs normes seraient disponibles, les critères de choix des normes retenues devront être inclus dans l'étude.

L'ONE, en collaboration avec le Ministère chargé de l'Environnement et les ministères sectoriels directement concernés, met à la disposition des promoteurs des informations et des données utiles sur les normes.

6.0 Prise en compte des préoccupations du public.

Bien que la démarche n'est pas obligatoire pendant la phase de l'étude d'impact, les promoteurs sont vivement conseillés à prendre en compte les préoccupations des populations dès le début du processus pour en déduire les enjeux socioéconomiques du projet, les mesures

de mitigation concertées y afférentes, ainsi que pour assurer une meilleure insertion sociale de leur projet.

7.0 Prise en compte des dimensions « Genre », de lutte contre le VIH/SIDA

Le « Genre est une approche et une méthode qui tiennent compte des disparités et recentre les interactions des différentes composantes d'une population afin de redéfinir les priorités et réaliser un développement économique, social, culturel, durable et équilibré, aussi bien à l'intérieur qu'à l'extérieur des investissements nouveaux ou en cours

L'analyse des différences et des complémentarités liées au GENRE identifie et évalue les rôles dévolus par la société à chaque partie prenante, afin de mieux comprendre leurs activités, les ressources dont elles disposent pour les conduire et les bénéfices qu'elles en retirent, ainsi que la capacité de contrôle sur ces ressources et bénéfices. Les besoins et les priorités peuvent ainsi être appréciés par rapport aux contraintes existantes.

Quant à la lutte contre le VIH/SIDA, elle nécessite l'élaboration d'une politique de la part des promoteurs des projets/programmes. Chaque politique est appliquée suivant les moyens à disposition de chaque entreprise, et tenant compte de la politique de dépistage (existence au sein de l'Entreprise un Centre de Dépistage ou utilisation de Centre de Dépistage Volontaire se trouvant dans sa commune/ son district), de la contribution de l'employé, de la fréquence de dépistage (pendant le renouvellement de contrat ou à l'embauche ou à la demande) et de types de médicaments à disposition. Il s'avère aussi important d'avoir « une convention de conduite signée » entre l'employeur et l'employé, en vue d'avoir une bonne conduite des employés vis-à-vis de son milieu de travail et de la lutte contre le VIH/ SIDA.

Les directives relatives à la prise en compte de ses deux dimensions sont développées en annexe pour mettre en exergue leur importance respective.

8.0 Quand est ce qu'on doit faire une étude d'impact social ?

L'étude d'impact social ne devrait pas être considérée comme une simple formalité juridique, son objectif principal étant l'insertion sociale du projet et la préservation du milieu socioéconomique de ses zones d'influence bien avant la phase d'exploitation des investissements. En effet, il existe une correspondance entre les études économiques d'un projet et les études environnementales et sociales explicitée dans le tableau suivant :

Phases d'études économiques d'un projet	Etudes sociales correspondantes	Activités
Idées du projet	Préparation –Tri préliminaire (screening)	<ul style="list-style-type: none"> - Connaître les exigences légales régissant le projet - Rassembler les informations pertinentes notamment les données socioéconomiques des zones d'influence du projet, les documents référentiels de développement (PCD, PRD...)
Etudes de préfaisabilité	Cadrage (Scoping)	<ul style="list-style-type: none"> - Se faire une idée sur les principaux problèmes socioéconomiques soulevés par le projet - Circonscrire les activités à mener ou Termes de références de l'étude d'impact social du projet
Etudes de faisabilité	Etudes d'impacts sociaux	<ul style="list-style-type: none"> - Mener des informations et des consultations du public dans les zones d'influence du projet/programme - Prédire et identifier les impacts sociaux potentiels - Evaluer la grandeur, l'importance et la signification des impacts socioéconomiques - En déduire les principaux enjeux socioéconomiques du projet - Développer des stratégies pour réduire les impacts négatifs et optimiser les impacts positifs
Mise en œuvre du projet	Suivi et contrôle du plan de gestion sociale du projet	<ul style="list-style-type: none"> - Contrôler l'exécution des engagements socio-économique du promoteur contenu dans le cahier de charge - Analyse des plaintes reçues de la population - Suivre l'évolution du milieu socioéconomique
Fermeture du projet	Réinsertion sociale des travailleurs ; suivi des mesures préconisées dans les contrats de travail des travailleurs	<ul style="list-style-type: none"> - Etablir le bilan de l'étude d'impact social du projet - Tirer des leçons pour l'amélioration de l'étude d'impact social

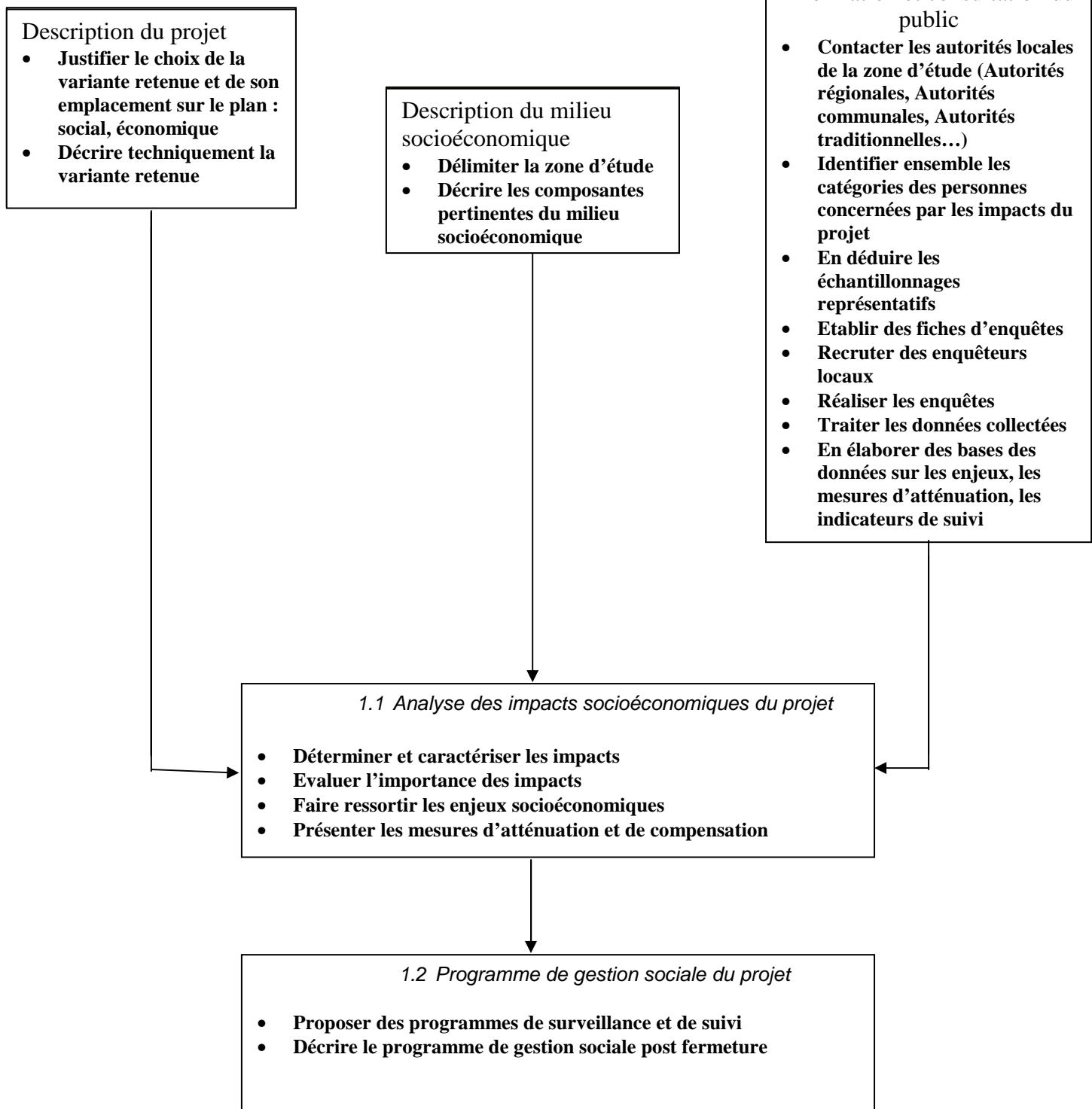
D'après ce tableau, les études d'impacts sociaux devraient être effectuées parallèlement avec les études de faisabilité des projets. Par ailleurs, l'information et la consultation du public tient une place très importante pour la détermination des principaux enjeux socioéconomiques du projet et les mesures d'atténuation concertées y afférentes.

Les phases en amont consistent principalement en des travaux documentaires sur la zone d'influence du projet servant à déterminer les référentiels de développement, les exigences légales, les impacts potentiels et les termes de références de l'étude d'impact social à mener.

PARTIE II : Contenu de l'étude d'impact

9.0 Démarche d'une étude d'impact social

La démarche d'une étude d'impact social d'un projet pourrait être schématisée de la manière suivante :



La démarche montre une fois de plus l'importance de l'information et de la consultation du public pour constituer une démarche complémentaire aux travaux d'analyse par la méthode matricielle des impacts issus de la description du projet et de la description du milieu socioéconomique.

L'ensemble du processus constitue la base de l'analyse socio-économique du projet ou la détermination des principaux enjeux socioéconomiques et les mesures d'atténuation des impacts négatifs et d'optimisation des impacts positifs.

Par ailleurs, le tableau oriente le promoteur vers la démarche méthodologique d'information et de consultation du public issue des expériences de bonne pratique.

10.0 DESCRIPTION DES VARIANTES DE RÉALISATION

Le guide des études d'impacts environnementaux prescrit déjà les démarches à entreprendre et les promoteurs sont ainsi invités à se conformer aux orientations contenues dans ces documents pour la réalisation de la description des variantes de réalisation des projets, le choix et leur description.

Toutefois, il est recommandé aux promoteurs d'éviter autant que faire se peut le déplacement involontaire de la population et de choisir en conséquence des variantes de projet annulant ou minimisant cet aspect de problèmes en étudiant toutes les alternatives réalisables dans la conception du projet.

De plus, les variantes choisies gagneraient également à s'articuler avec les documents référentiels de développement communal voir régional dans les zones d'influence des projets pour optimiser les impacts socioéconomiques et environnementaux des projets.

Cette section de l'étude d'impact comprend d'abord la détermination des variantes de réalisation possibles et la sélection, à l'aide de paramètres discriminants, de la variante ou des variantes les plus pertinentes au projet. Elle comprend par la suite la description de la variante ou des variantes sélectionnées, sur laquelle ou lesquelles portera l'analyse détaillée des impacts.

10.1 Détermination des variantes possibles

La réalisation d'une bonne évaluation sociale nécessite l'examen de toutes les possibilités de variantes réalisables. La prise en compte de diverses variantes de réalisation peut permettre de remettre en question certaines parties du projet en vue de l'améliorer.

L'étude présente donc les variantes possibles et raisonnables, pouvant répondre aux objectifs du projet, dont la variante qui apparaît a priori la plus favorable à la protection du

milieu humain. La détermination des variantes possibles tient compte de l'information recueillie lors de l'inventaire du milieu et, le cas échéant, des échanges préliminaires avec la population de la zone d'étude.

10.2 Sélection des variantes pertinentes du projet

L'initiateur effectue une sélection, parmi les variantes possibles, des variantes les plus pertinentes au projet, en insistant sur les éléments qui s'avèrent distinctifs et qui sont susceptibles d'intervenir dans le choix de la variante préférable, tant sur les plans environnemental et social que technique et économique. Cet exercice peut aboutir au choix d'une seule variante. L'étude explique alors en quoi elle se distingue nettement des autres variantes envisagées et pourquoi ces dernières ne sont pas retenues pour l'analyse détaillée des impacts.

La sélection des variantes ou, le cas échéant, le choix de la variante préférable doit s'appuyer sur une méthode clairement expliquée et comprendre au minimum les critères suivants :

- la capacité de satisfaire la demande (objectifs, problèmes, besoins, occasions de marché);
- la faisabilité sur les plans technique et juridique (accessibilité, propriété des terrains, zonage, disponibilité des services, calendrier de réalisation, etc.);
- la réalisation à des coûts qui ne remettent pas en jeu la rentabilité économique du projet;
- la capacité de limiter l'ampleur des impacts néfastes sur les milieux naturel et humain, en plus de maximiser les retombées positives.

10.3 Description des variantes sélectionnées

Cette section présente les schémas simplifiés des procédés et des activités des variantes sélectionnées identifiant les intrants, les extrants avec leur mode de gestion et les procédés de traitement. En particulier elle détermine et caractérise les rejets liquides, solides, gazeux engendrées et les sources de nuisances (bruits, odeur, nuisance visuelles, et autres) pouvant générer des impacts sur la santé ou les moyens d'existence de la population.

11.0 DESCRIPTION DU PROJET

11.1 Les composantes du projet et ses infrastructures techniques

Cette section a comme objectif de présenter la description des composantes du projet et ses caractéristiques techniques pendant toutes les phases de réalisation du projet, y compris les activités connexes impliquées, telles qu'elles apparaissent au stade initial de planification. Elle comprend aussi la description des ressources utilisées, des modes d'exploitation ou de traitement, des productions attendues, des pollutions et nuisances engendrées par le projet, tenant compte des normes de référence en vigueur.

Une description élaborée et suffisante du projet inclura toutes informations utiles à l'identification des sources d'impacts et de leurs effets, ainsi qu'à l'analyse et à l'évaluation des impacts du projet. Le promoteur est invité à se référer au guide sectoriel des études d'impacts environnementaux ou aux autorités concernées pour convenir, le cas échéant, des éléments de son projet les plus pertinents devant être décrits.

La liste suivante propose les principales caractéristiques d'un projet. Cette liste n'est pas nécessairement exhaustive et le promoteur peut l'adapter selon ses besoins. Le choix des éléments à considérer dépend largement de la dimension et de la nature du projet, et de son contexte d'insertion dans son milieu récepteur. Parmi les éléments à considérer notons à titre indicatif :

- Le but de production ou l'objectif économique et la clientèle visée par le projet ;
- Le plan d'ensemble des composantes du projet, ou plan de masse, à une échelle appropriée (incluant les voies d'accès et de circulation, les structures et les bâtiments) ;
- Le terrain du projet et son statut juridique;
- Les plans spécifiques des éléments de conception du projet et si nécessaire un plan en perspective de l'intégration de l'ensemble des composantes dans le paysage environnant ;
- La description ou le plan des installations de chantier et autres infrastructures temporaires (chemins d'accès, parcs pour la machinerie, points de raccordement aux réseaux ou au milieu récepteur, aires d'entreposage et d'expédition, installations sanitaires, équipements de traitement des eaux et des boues, hébergement du personnel, cantine, bureaux administratifs, stationnements, etc.) ;

- La description des activités relatives à la mise en place du projet, d'aménagement et de construction : déboisement, défrichage, brûlage, enlèvement du sol arable, forage, excavation, dynamitage, creusage, déblayage et remblayage, franchissement de cours d'eau, utilisation de machinerie lourde, utilisation d'herbicides et de pesticides, démolition ou déplacement de bâtiments, etc. ;
- La description ou le plan des bâtiments et autres structures permanentes, ainsi que les installations connexes (routières, ferroviaires, portuaires et aéroportuaires, amenées d'énergie, prises d'eau, aires de réception, de manipulation et d'entreposage, etc.) ;
- La durée de vie du projet et l'engagement à préparer les plans de fermeture des installations, quelques années avant la cessation des activités ;
- Le calendrier de réalisation selon les différentes phases, la main-d'œuvre requise, les horaires de travail et les phases futures de développement.

11.2 Les ressources utilisées

- Les matières premières, additifs et matériaux utilisés (provenance, quantité, caractéristiques, entreposage, transport, etc.) ;
- Les ressources naturelles utilisées, renouvelables ou non, tels que les sols ou les ressources géologiques, les eaux (collecte, contrôle, dérivation, confinement), les bois et les ressources biologiques, etc.
- Les ressources humaines (mode de recrutement, main d'œuvre requise, nombre de personnel, qualification, hébergement, mode d'approvisionnement sur les lieux d'hébergement et de travail etc.) ;
- Les besoins énergétiques, les types d'énergie utilisés et leur source.

Pour toutes les ressources utilisées, il faudrait préciser l'emplacement ou plan de masse, la provenance, les utilisateurs avant l'existence du projet, l'utilisation, la nouvelle occupation des anciens utilisateurs par catégories sociales (femme, homme, enfant, vieux, etc...)

- Pourcentage des locaux et des immigrés dans l'entreprise
- Nombre de femmes, des hommes
- Effets indiscrets induit par le projet par catégories sociales

11.3 Les modes d'exploitation et de traitement

- Les produits et sous-produits attendus comme objectifs du projet ;
- Les procédés d'exploitation et de traitement, les équipements utilisés ainsi que les schémas de procédé ;

- Les mesures d'utilisation rationnelle et de conservation des ressources (réduction à la source, amélioration de l'efficacité d'utilisation et application des technologies de valorisation : réemploi, recyclage, compostage, etc.) ;
- Les modalités et les mesures de protection des sols, des eaux de surface et souterraines, de l'atmosphère et de la faune (abat poussières, bassins de rétention, confinement, etc.), incluant les mesures temporaires ;
- Les bilans de masse des principales étapes de production et d'exploitation.

11.4 Les pollutions et nuisances potentielles directement causées par le projet

- Les émissions dans l'atmosphère et les odeurs ;
- Les bruits et vibrations ;
- Le déversement de polluants dans les eaux superficielles et souterraines (quantité et caractéristiques physico-chimiques et biologiques, modes de traitement et de gestion, localisation précise de leurs points de rejet) ;
- L'introduction ou l'injection de substances dans le sol ;
- Les résidus, déchets et eaux usées produits (quantité et nature, utilisation en rapport avec les activités du projet, modes de gestion et de traitement, lieux et modes d'élimination, raccordement à des systèmes d'assainissement adéquats, destination finale des déblais et décombres, etc.).

12.0 DESCRIPTION DU MILIEU SOCIOECONOMIQUE

12.1 Délimitation de la zone d'étude

Le promoteur doit définir et justifier les limites de la zone d'étude qui correspond à la zone d'influence du projet. La démarche recommandée consiste à déterminer toutes les portions du territoire qui peuvent être touchées par le projet et ses activités connexes (ex. : routes d'accès au site, sites d'approvisionnement en matériaux et corridors de transports, etc.).

La limite peut être différente en fonction des éléments du milieu considéré. En outre, cette zone peut être subdivisée en distinguant la zone d'effets directs et indirects du projet sur les milieux naturels et humains. Elle comprendra au minimum, la zone autorisée, les villages d'où seront embauchés les ouvriers journaliers, elle inclura également les zones d'impacts socio-économique.

Cette zone doit être clairement identifiée et si possible cartographiée

12.2 Milieu humain

Les études du milieu humain se font généralement par des équipes multidisciplinaires comportant des historiens, des géographes, des socio-économistes, des anthropologues, des sociologues. Dans les régions, on peut trouver une grande majorité de l'information de bases dans des études sectorielles ou générales ou des monographies régionales, les documents référentiels de développement, en l'occurrence le Plan communal de développement, le Plan Régional de développement

Cependant pour une étude complète et précise, il faut inventorier, décrire, analyser et cartographier (le cas échéant) les grandes composantes du milieu humain et en particulier :

- **Contexte Historique**
 - Histoire de la région
- **Anthropologie**
 - Ethnies et communautés, valeurs et cultures, structure familiale, unités sociales pertinentes, relations au sol, au sous-sol, (question foncière) à l'espace, aux ressources naturelles, aux ancêtres, rôle et place des tombeaux et lieux sacrés.
 - Archéologie et sites d'intérêt, etc.
- **Contexte politique et administratif**
 - Cadre politique et administratif régional et son changement prévisible en fonction des politiques en évolution.
 - Personnes ressources et acteurs clefs, leur dynamique au niveau des villages de la zone d'étude. (Personnalités, associations, professionnelles, ONG, etc.)
- **Population et démographie**
 - Caractéristiques des flux migratoires actuels et étude des facteurs d'influence.
 - Caractéristiques des principaux indicateurs démographiques et socio-sanitaires et leurs tendances tels que : nombre, densité, structure par âge, migrations, niveau de scolarité et de formation, état de santé, taille des ménages, morbidité, etc.

- **Organisation traditionnelle**

- Savoir traditionnel, caractéristiques des modes de vie, source de l'alimentation, source d'approvisionnement en eau, etc.;
 - Utilisation, gestion et contrôle du sol, des eaux, des ressources forestières par les villageois ;
 - Élevage ; grand et petit élevage, importance économique et sociale, etc.
- Agriculture ; type, rendement, importance économique, partage des terres, etc.

Pêche maritime et/ ou continental le cas échéant ; type, rendement, importance économique, etc.

Évolution de l'identité culturelle, incluant la réglementation sociale, les valeurs de solidarité et d'entraide et les différences en termes de genres face aux ressources.

Activités traditionnelles, modes d'attribution foncière, savoir-faire particuliers et comportements sociaux locaux

- **Utilisation actuelle et prévue du territoire (régional et local)**

Utilisation actuelle et perspective future de l'évolution de l'utilisation du sol, des ressources en eau et du territoire. Par exemple les zonages à but touristique ou agricole, les zones de pâturage ancestral, les zones de rituelles, etc.

Activités économiques projetées

- **Utilisation des ressources à l'échelle régionale (état de situation et diagnostic)**

Disponibilité alimentaire, combustible, ressources hydriques, etc.

Alimentation en eau, disponibilité des ressources en eaux en fonction des autres utilisateurs existants

- **Profil socio sanitaire et qualité de vie**

Identification et fourniture des valeurs de variables indicatrices du niveau de bien-être des populations locales.

- **Économie locale et régionale (traditionnel et moderne)**
 - Caractéristique et dynamique des interactions et perspectives des principaux secteurs de l'économie (traditionnel, moderne, etc.)
 - Situation actuelle et perspective de développement régional; Les atouts exceptionnels d'intérêt local ou national à sauvegarder et valoriser
 - Marchés et échanges commerciaux intra et interrégionaux; (quantité et qualité)
 - Artisanat ; quantité et qualité, zone de concentration, revenus générés, perspective de développement, marché
 - Emploi, main d'œuvre et salariat;
 - Secteur informel ;
 - Sites actuels et potentiels ;
 - Infrastructures et opérateurs ;
 - Politique de développement régional incluant le processus de délimitation des réserves foncières
- **Paysage**
 Caractérisation et localisation des unités visuelles, Appréciation de la valeur intrinsèque des paysages
 Caractéristiques particulières du site et la richesse paysagère et culturelle de la zone
- **Ambiance sonore**
 Caractérisation du niveau de bruit de fond (selon les méthodes reconnus)
- **Préoccupations et opinions des populations concernées**

Les échanges organisés avec le public avant le dépôt de l'étude d'impact, devraient comporter des discussions sur les résultats de ces échanges et refléter la prise en compte de certaines préoccupations et propositions exprimées, en plus de la description du processus d'échange retenu. Les résultats de l'étude socio-économique peuvent également faire ressortir de façon indirecte certaines préoccupations ou craintes de la population. ces dernières doivent être décrites dans cette section

La description du milieu humain sera finalisée par une synthèse des éléments pertinents, en faisant ressortir les relations entre les diverses composantes ainsi qu'avec les éléments du milieu naturel. L'étude présentera une carte d'occupation actuelle du sol sur laquelle seront également représentés les principaux éléments du projet proposé.

13.0 IDENTIFICATION DES IMPACTS SOCIOECONOMIQUES

L'analyse des éléments du projet, combinés avec les composantes socioéconomiques pertinentes initiales de la zone d'étude, permet d'identifier les impacts sociaux du projet. Par ailleurs, l'information et la consultation du public revêtent une importance particulière pour compléter la démarche méthodologique mentionnée précédemment. Une liste détaillée non exhaustive des impacts socioéconomiques est donnée en annexe pour faciliter le travail des promoteurs des projets. Néanmoins, il faudrait accorder une attention particulière aux éléments suivants :

- **Impacts sur la population**
Changement de structure;
Mouvements de flux d'ouvriers temporaires;
Déplacement involontaire;
Immigration/SIDA;
Intégration du Genre;
Dissimilitudes en terme d'âge, de sexe, de composition raciale ou ethnique,
etc....
- **Arrangements institutionnels/communautaires**
Emergence de diverses attitudes envers le projet,
Activités des groupes d'intérêt,
Présence de planification et zonage des activités, etc....
- **Communautés en transition**
Présence d'organisme externe;
Coopération inter organisationnelle,
Introduction de nouvelles classes sociales, etc.
- **Impacts au niveau de l'individu et de la famille**
Cassure au niveau de la vie quotidienne et des modèles de mouvement
des populations,
Changement dans les structures familiales, etc.

- **Besoins en infrastructures communautaires**
 Changements en terme d'infrastructures communautaires,
 Acquisition foncière et cession des terrains,
 Effets sur les ressources culturelles, historiques, sacrés et archéologiques, etc.)

En raison de l'importance particulière de quelques aspects en l'occurrence le déplacement involontaire définitif ou temporaire de la population, l'intégration des dimensions genre dans les politiques de développement, le MST/SIDA, une note est annexée également à la présente pour attirer davantage l'attention des promoteurs sur la nécessité de prendre des mesures adéquates sur ces problèmes.

14.0 CARACTERISATION DES IMPACTS

Cette étape porte sur l'évaluation des impacts afin de déterminer si les changements prédicts sont suffisamment significatifs pour justifier l'application des mesures d'atténuation, de surveillance et de suivi des impacts. L'évaluation se réalise en prenant en compte des critères les plus objectifs possibles qui conduiront à déterminer l'importance des impacts.

Comme l'évaluation repose en partie sur un jugement de valeur, il est recommandé que les critères d'évaluation des impacts soient déterminés en prenant en compte l'opinion des parties concernées dans le cadre du processus d'information et de consultation publique.

L'évaluation quantitative des impacts devrait considérer les critères suivants :

- L'intensité ou l'ampleur de l'impact social en regard du degré de perturbation, de la sensibilité, de la vulnérabilité des composantes sociales affectées ;
- L'étendue de l'impact (dimension spatial tel le pourcentage des ménages, des groupes sociaux affectés) ;
- La durée de l'impact (aspect temporel, caractère irréversible) ;
- La fréquence de l'impact et la probabilité que l'impact se produise (caractère intermittent, occasionnel) ;
- Le niveau d'incertitude de l'impact (fiabilité de l'estimation) ;
- La valeur de la composante pour les concernés (population potentiellement affectée) ;

- Les risques pour la santé, la sécurité et le bien-être de la population ;
- L'effet d'entraînement (lien entre la composante affectée et d'autres composantes).

Après avoir utilisé la technique d'évaluation et analysé les résultats, il s'agit ensuite de dresser la liste des impacts et de les classer. La classification des impacts pourra ainsi s'attacher à distinguer :

- Impacts positifs ou négatifs ;
- Impacts directs ou indirects ;
- Impacts cumulatifs.

Le promoteur est invité à expliciter la méthodologie d'analyse des impacts qu'il adopte pour son évaluation.

15.0 CONSULTATION ET INFORMATION DU PUBLIC

Il est fortement recommandé au promoteur d'initier un processus de communication, de manière à ce que les opinions des parties intéressées puissent réellement influer tant sur la conception et le choix du projet que sur la préparation de l'étude d'impact social. En effet, l'étude d'impact doit considérer les intérêts, les valeurs et les préoccupations des populations locales ou régionales, selon les cas, et rendre compte de leur implication dans le processus de planification du projet.

Une approche communicative adoptée au début et pendant l'étude permettra d'assurer une meilleure insertion sociale du projet du promoteur. L'expérience montre que les concernés ont une connaissance empirique et concrète de leur milieu de vie. Leur consultation peut être une source d'information de grande valeur sur le milieu. De plus, les populations peuvent proposer des solutions novatrices susceptibles d'améliorer les propositions des promoteurs.

Quoique non obligatoires, à la différence du processus d'enquête et d'évaluation publique prévu dans la procédure officielle d'évaluation environnementale, la consultation et l'information du public au cours de la réalisation de l'étude sont donc recommandées pour les raisons évoquées ci-dessus. L'initiative et les moyens à utiliser sont sous la responsabilité directe du promoteur du projet, et être adaptés à ses besoins. Les résultats de ces consultations feront partie intégrante de l'étude d'impact social du projet.

A titre indicatif, les étapes méthodologiques suivantes sont conseillées aux promoteurs pour mener à bien ce processus d'information et de consultation du public :

15.1 Contact des autorités locales de la zone d'étude (Autorités régionales, Autorités communales, Autorités traditionnelles...)

Les expériences ont montré que l'approche la plus pertinente pour la préparation de l'information et la consultation du public est le contact des autorités de proximité qui connaissent mieux la zone d'étude du projet notamment les groupes concernés par les impacts, ses problématiques spécifiques, la vision et les stratégies de développement etc.

L'entretien avec ces autorités permet déjà au moins de situer les principaux enjeux socioéconomiques du projet, d'identifier les partenaires stratégiques pour la mise en œuvre de certaines mesures d'atténuation, ainsi que leur intégration dans les référentiels de développement...

15.2 Identification des catégories des personnes concernées par les impacts du projet

L'entretien préalable avec les autorités de proximité est une opportunité pour les promoteurs de mieux cibler ensemble les catégories socioéconomiques touchées par les impacts du projet et permet de compléter ou de rectifier la connaissance acquise dans les travaux documentaires préalables à la visite sur site.

15.3 Déduction des échantillonnages représentatifs

Lorsque l'enquête séparée de tous les groupes ou de la population concernés par le projet s'avère impossible pour des raisons temporelles et/ou matérielles, il est conseillé aux promoteurs de convoquer une réunion de travail regroupant tous les concernés et de procéder par la suite à des enquêtes individuelles des échantillons représentatifs, devant permettre d'atteindre les objectifs d'identification et de caractérisation des impacts, l'établissement des mesures d'atténuation et des indicateurs de suivi y afférentes.

Dans la pratique, cet échantillonnage regroupe souvent des représentants équilibrés des femmes et des hommes, des jeunes et des vieux, des autorités traditionnelles et d'état décentralisé, des services déconcentrés des Ministères, des catégories socioprofessionnelles, de la société civile...L'objectif poursuivi est de produire des résultats des préoccupations émanant de toutes les tendances de la population de la zone d'étude.

15.4 Etablissement des fiches d'enquêtes

Le contenu des fiches d'enquête dépend des informations et des données que l'on veut obtenir. Généralement, elle contient des renseignements d'ordre général sur l'état civil, le statut familial, l'âge et le sexe des enquêtés, les données sur le foncier et l'utilisation de l'espace, la composante culturelle, les renseignements sur les moyens et les modes d'existence des enquêtés...

15.5 Recrutement des enquêteurs locaux/Réalisation de l'Enquête

L'obtention des résultats fiables dépend en grande partie des stratégies adoptées pour mettre en confiance les groupes et la population concernés par le processus. Aussi, est-il fortement recommandé de recruter des enquêteurs locaux qui possèdent déjà tous les atouts indispensables pour mener l'opération.

Quant à la réalisation des enquêtes, elle suppose comme préalable la mise en confiance des enquêtés. Elle gagnerait à prendre la forme verbale et adaptée suivant le niveau d'instruction et les traditions des cibles. Les autres enquêteurs extérieurs doivent bénéficier de formation notamment sur les cultures, les traditions, us et coutumes des zones d'intervention.

15.6 Traitement et Elaboration des bases des données sur les enjeux, les mesures d'atténuation et les indicateurs de suivi

Les données et informations obtenues seront ensuite structurées, contrôlés quant à leur fidélité. Une tendance générale des réponses en sera déduite. Les résultats seront ensuite mis dans une base de données informatisées qui seront utiles pour suivre l'évolution des enjeux identifiés, l'efficacité des mesures d'atténuation y afférentes...

16.0 DETERMINATION DES ENJEUX SOCIO-ECONOMIQUES

Suite à l'évaluation des impacts, l'étape suivante consiste à identifier et décrire les enjeux socioéconomiques, c'est à dire les préoccupations de la population susceptibles de favoriser ou de remettre en cause l'existence même du projet. Ces enjeux sont les résultats combinés et complémentaires de l'évaluation technique et de l'évaluation par le public. Ils devront faire l'objet d'une attention particulière lors de la formulation des mesures

d’atténuation. Le tableau en annexe donne une liste non exhaustive des principaux enjeux des projets les plus souvent déterminés dans le cadre d’une étude d’impact social.

17.0 IDENTIFICATION DES MESURES D’ATTÉNUATION

Les résultats des mesures d’atténuation issus de l’information et de la consultation du public devraient être analysés et intégrés avec les résultats de l’évaluation technique. Cette étape consiste à présenter les actions et les mesures appropriées pour prévenir, supprimer ou réduire les impacts négatifs, et pour optimiser les impacts positifs sur l’environnement.

Les mesures d’atténuation des impacts négatifs seront proposées par phase d’activité, source d’impacts, action ou activité qui a une incidence négative sur une ou plusieurs composantes socioéconomiques de la zone d’étude. L’étude précisera les actions, ouvrages, dispositifs ou correctifs prévus aux différentes phases du projet.

A défaut de pouvoir réduire ou supprimer les impacts négatifs par les mesures d’atténuation, il faudrait envisager l’application de mesures compensatoires comme par exemple le dédommagement des personnes expropriées ou leur réinstallation dans les projets de développement conformément à la directive présentée à l’annexe 7.

Enfin, l’étude doit présenter les impacts résiduels qui subsisteront après l’application des mesures d’atténuation. Ces impacts générés par le projet devront faire l’objet d’un programme de suivi social.

Les mesures d’atténuation et de compensation peuvent être générales ou spécifiques. Les mesures générales seront destinées à atténuer les effets négatifs d’un projet pris dans son ensemble. Les mesures spécifiques viseront l’atténuation des impacts négatifs sur une composante socioéconomique en particulier. Des exemples de ces types de mesures sont donnés en annexe 4

Une estimation des dépenses engagées, c’est-à-dire le coût des mesures envisagées, pour l’atténuation des impacts du projet doit figurer dans l’étude, lorsqu’il est possible d’estimer ces coûts.

Une liste non exhaustive des mesures d’atténuation est donnée en annexe 2.

18.0 ELABORATION DU PLAN DE GESTION SOCIALE DU PROJET

Le plan de gestion sociale d'un projet fait partie intégrante du plan de gestion environnemental, produit final d'une étude d'impact environnemental. Il comporte des programmes de suivi et de surveillance des composantes socioéconomiques affectées par le projet. Ces composantes font l'objet des mesures d'atténuation des impacts négatifs et d'optimisation des impacts positifs durant toutes les différentes phases du projet et, le cas échéant, après la fermeture du projet.

Les mesures préconisées sont assorties des moyens matériels et du budget de mise en œuvre. Le plan de gestion environnemental et social d'un projet constitue la base du cahier des charges sociales du promoteur.

Des indicateurs devront être élaborés au préalable par les promoteurs du projet ou programme pour pouvoir contrôler l'exécution des mesures d'atténuation préconisées et l'état d'évolution du milieu socioéconomique de la zone d'étude du projet. Ces derniers devraient être mesurables, facile à mettre en œuvre (disponibilité des données, nécessité d'autres traitements...).

Par ailleurs, les promoteurs devraient acquérir la valeur de l'indicateur actuelle, la valeur régionale de référence (correspondant à l'objectif à atteindre ou à ne pas dépasser), la valeur nationale de référence le cas échéant, la source et l'origine des bases de données. Ces données et informations sur les paramètres initiales seront alimentées en grande partie pendant la phase d'information et de consultation du public.

Une liste des indicateurs de suivi des mesures d'atténuation ainsi que leur classement est donnée en annexe 2 et 3 à titre indicatif et non exhaustif.

18.1 Le programme de surveillance

La surveillance a comme objectif de s'assurer que le promoteur respecte ses engagements et ses obligations sur l'application des mesures d'atténuation des impacts négatifs et d'optimisation des impacts positifs générés par son projet pendant ses différentes phases.

Ce programme comportera au moins :

- ▶ La liste des exigences et des obligations légales et réglementaires de prise en compte de la composante sociale pour la réalisation du projet ;
- ▶ La description des moyens et des modalités prévus pour le bon fonctionnement des travaux, des équipements et des installations, ainsi que pour prendre les

- décisions et les mesures qui s'imposent en cas de problèmes survenant pendant leur réalisation ;
- ▶ La description de l'ensemble des mesures et moyens destinés à protéger le milieu socioéconomique de la zone d'étude;
 - ▶ L'évaluation des dangers et les mesures de prévention, de protection et de sauvegarde ainsi que les paramètres de sécurité ;
 - ▶ Les engagements pris par le promoteur sur l'application des mesures d'atténuation des impacts négatifs et celles destinées à optimiser les impacts positifs socioéconomiques du projet ;
 - ▶ Le chronogramme ou l'échéancier de mise en œuvre des mesures d'atténuation ;
 - ▶ Les mécanismes et la fréquence d'envoi des rapports périodiques sur les résultats des programmes de surveillance et de suivi aux autorités compétentes (Ministère chargé de l'Environnement, ONE, Ministère de la population et les autres Ministères sectoriels concernés).

Le programme de surveillance peut éventuellement faire l'objet d'une révision périodique à la lumière de la performance des mesures d'atténuation prévues lors de la mise en place du projet. Il peut permettre, lorsque requis, de réorienter la poursuite de ces travaux et d'améliorer le déroulement du projet afin d'atteindre les objectifs escomptés.

18.2 Le programme de suivi

Le suivi a comme objectif de suivre l'évolution de certaines composantes socioéconomiques affectées par la réalisation du projet. Cette activité vise à vérifier la validité des hypothèses émises relativement à la performance socioéconomique du projet et à l'efficacité des mesures d'atténuation, le cas échéant.

Ce programme comportera au moins :

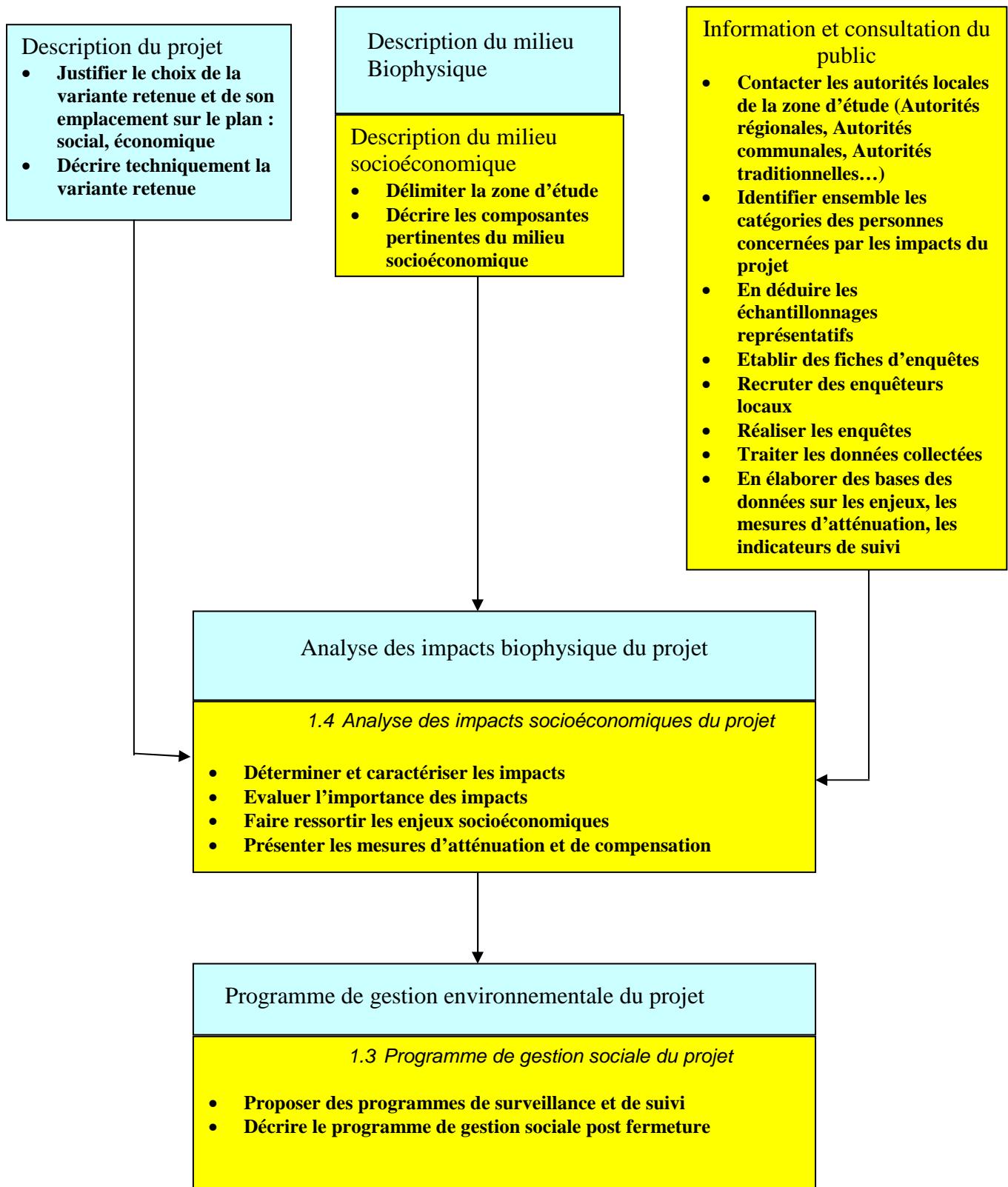
- ▶ L'identification des actions et composantes devant faire l'objet d'un suivi ;
- ▶ La description des activités et moyens prévus pour suivre les effets réels du projet sur les composantes socioéconomique les plus sensibles ;
- ▶ Les méthodes d'échantillonnage et d'analyse requises ;
- ▶ Le chronogramme de mise en œuvre des mesures de suivi ;
- ▶ L'ensemble des mesures et moyens pour faire face aux circonstances imprévues et adapter la réalisation des mesures d'atténuation ou de contrôle en

- conséquence, et apporter, le cas échéant, au plan d'aménagement les changements appropriés ;
- Les responsables, les mécanismes et la fréquence d'exécution et de diffusion des résultats du programme de suivi socioéconomique.

ANNEXES

Annexe 1 : Table des matières d'une étude d'impact environnemental et social d'un projet

Pour faciliter le travail du promoteur, le schéma suivant montre l'intégration du processus d'étude d'impact environnemental et social d'un projet



Etude d'impact social

Etude d'impact environnemental

Annexe 2 : Principaux enjeux/ impacts potentiels/ mesures d'atténuations et indicateurs

Composante	Enjeux	Impacts	Secteurs	Mesures	Indicateurs
SPATIAL	<p>Problème de conflits fonciers</p> <p>Conflits d'utilisation des espaces</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Litiges fonciers affectant notamment les propriétés traditionnelles non enregistrées - Plus value foncière et risque de recrudescence - Modification de l'usage des terres <ul style="list-style-type: none"> o Conflits dans les modes d'utilisation des terres entre les nouveaux migrants et les utilisateurs traditionnels de l'espace : cueillette, chasse, bois de service et de feu, pastoralisme. o Limitation d'accès à des sites de chasse, de pêche, de cueillette, de sources d'énergie ou d'approvisionnement en eau - Dommages causés aux infrastructures routières - Expropriation de la population pour des raisons d'utilité publique 	<p>Tous secteurs</p> <p>Tous secteurs</p> <p>Tous secteurs</p> <p>Tous secteurs</p> <p>Tous secteurs</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Clarification des statuts fonciers et des droits coutumiers ou traditionnels, évaluation des conflits possibles - Détermination au préalable (sur carte et constat d'occupation sur terrain) les usages conflictuels des terrains dans la procédure d'octroi des autorisations des investissements ; - Application de la loi et réglementation foncière ; - Promotion de la sécurisation foncière en prenant en compte des systèmes des droits traditionnels dans les résolutions des problèmes de conflits fonciers - Elaboration du Plan d'aménagement de l'espace en intégrant les populations concernées de façon à éviter les conflits sectoriels d'utilisation ; - Harmonisation de l'utilisation de l'espace par la promotion des réserves foncières pour les investissements - Préservation des méthodes d'utilisation et d'exploitation traditionnelles des territoires par les populations locales, et y intégrer des méthodes de gestion conformes aux objectifs de conservation des ressources - Mise en place de processus de gestion des périmètres de l'exploitation permettant la responsabilisation des concernés. - Respect de la capacité portante des routes et des infrastructures connexes. - Mise en place d'infrastructures de 	<ul style="list-style-type: none"> - Nombres des plaintes de conflits fonciers reçus - Superficie des terres sécurisées - Existence d'un plan d'aménagement des espaces - Existence des réserves foncières pour les investissements sectoriels - Nombre de personnes ou groupements participant à la mise en place de gestion des périmètres - Taux de diminution de kilomètres de route endommagés - Montant alloué à titre de compensation des populations déplacées - Existence d'un plan de réinstallation et de développement

		<ul style="list-style-type: none"> - Mauvaise insertion sociale et économique du projet de développement dans sa zone d'influence notamment par l'ouverture du territoire, par la mise en place des investissements. 	Tous secteurs	<ul style="list-style-type: none"> - surveillance et de maintenance. Réparation des dégâts causés aux infrastructures. - Utilisation des panneaux de signalisation adéquats et contrôle de l'accès aux sites des travaux ou des activités des projets - Compensation en respectant les normes légales d'indemnisation des impacts résiduels importants pour les populations déplacées. - Définition avec les populations déplacées et mise en oeuvre de programme de réinstallation et des programmes de développement y afférents - Spécification des dispositions préconisées pour inspirer la confiance des habitants envers l'exploitation ou la construction (respect des endroits sacrés ou vénérés, soins particuliers aux endroits utilisés et aux activités culturelles, coutumières et économiques des habitants) ; 	<p>consensuelle et légal</p> <p>-Nombre de plaintes reçues de la population</p>
--	--	---	---------------	--	---

SOCIAL	<ul style="list-style-type: none"> - Migration - Afflux de population non contrôlé 	<ul style="list-style-type: none"> - Insuffisance des infrastructures d'accueil pour les nouveaux travailleurs - Abandon de certains villages et des modes d'existence suite au déplacement de la population pour des nouveaux emplois - Travaux temporaires souvent insécurisés 	<ul style="list-style-type: none"> Tous secteurs + Tous secteurs Tous secteurs Tous secteurs 	<ul style="list-style-type: none"> - Priorisation des recrutements des locaux pour des spécialités équivalentes - Elaboration d'un plan de réinstallation des travailleurs migrants sur la base des résultats des enquêtes démographiques et socio-économiques réalisées au préalable ; - Promotion des rémunérations motivantes afin de permettre aux travailleurs migrants de retrouver des conditions de vie équivalentes, sinon meilleure à celles qu'elles avaient avant la réalisation du projet. - Attente avec la population sur les modalités relatives à la relocation et respecter les engagements de cette entente; - Elaboration des Dina de mise en valeur des terres dans les villages d'origine des travailleurs migrants avant la migration temporaire - Encadrements et contrôle d'expansion de population liée au développement 	<ul style="list-style-type: none"> -Nombre de recrutements des travailleurs locaux -Existence et mise en œuvre d'un plan de réinstallation consensuelle et légale -Taux de rémunération des travailleurs migrants -Nombre de plaintes du non respect des engagements -Effectivité des Dina dans les villages d'origine -Nombre de migrants recensés
---------------	--	---	--	--	---

	<ul style="list-style-type: none"> - Santé publique - Problèmes de pollution 	<ul style="list-style-type: none"> - Propagation des maladies sexuellement transmissibles : IST / SIDA - Maladie respiratoire due à la pollution de l'air - Propagation des maladies d'origine hydrique - Prolifération des anophèles dans les eaux stagnantes des zones laissées en l'état (gîtes larvaires pour les anophèles facteurs de paludisme) - Atteinte à la santé des travailleurs et des populations avoisinantes due à l'émission de gaz nocif provenant des produits noirs (bitumes) - Maladies pulmonaires dues aux poussières de carrière - Risques sanitaires et maladies induites par l'insalubrité du milieu - Recrudescence de la prostitution et de la délinquance juvénile - Insuffisance et/dégradation de l'état des infrastructures sanitaires 	<ul style="list-style-type: none"> Tous secteurs Mines, Routes Tous secteurs Tous secteurs Mines, Routes Mines, Routes Tous secteurs Tous secteurs 	<ul style="list-style-type: none"> - Campagne de sensibilisation des travailleurs et des habitants en matière de prévention contre le IST/SIDA - Planification d'un plan d'action conjoint du maître d'œuvre du projet et des autorités publiques pour exercer une surveillance sanitaire et une lutte contre les maladies transmissibles. - Sensibilisation de toute la population et notamment les touristes - Arrosage des gravillons et pulvérisation d'eau à la sortie du concasseur - Installation et orientation des équipements d'émission des poussières et bruits en fonction de la direction du vent dominant ; - Respect des mesures de traitement des eaux préconisées dans les cahiers de charges environnementales - Drainage des eaux stagnantes d'une manière appropriée au fond des emprunts pour garantir une salubrité des lieux, - Remise en état les lieux après travaux (terrassement, engazonnement) ; - Etablissement d'une gestion adéquate des produits polluants (manipulation, emploi, entreposage, élimination). - Respect des mesures d'atténuation des pollutions préconisées dans les cahiers de charges environnementales - IEC des jeunes - Amélioration des conditions de vie des jeunes - Promotion et réhabilitation des infrastructures sanitaires existantes. - Installation d'un poste de dispensaire d'urgence 	<ul style="list-style-type: none"> - Taux de prévalence en IST / SIDA dans la zone d'influence du projet - Taux de prévalence des maladies transmissibles - Nombre de délits recensés en matière de gestion des produits polluants - Nombre de plaintes reçues en matière de pollution et des nuisances - Taux de diminution de la délinquance juvénile et de prostituées - Nombre des infrastructures sanitaires existantes
--	--	--	--	--	--

	<ul style="list-style-type: none"> - Sécurité 	<ul style="list-style-type: none"> - Insécurité rurale : Vols des bœufs et vols sur pied - Recrudescence des délits et des infractions - Augmentation du risque d'accidents routiers associés à l'augmentation du trafic et des véhicules : transport des matériaux et des personnes - Risques des accidents dus aux explosifs 	<p>Tous secteurs</p> <p>Tous secteurs</p> <p>Routes, Tourismes, Mines, sites de conservation</p> <p>Mines</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Renforcement de la sécurité dans la zone en coopération avec les forces de l'ordre : Mise en place des petits détachements militaires - Installation des panneaux de circulation - Réglage de la circulation par des agents du promoteur ou par les agents de sécurité publique - Installation des panneaux d'interdiction d'accès et clôture signalant l'excavation ; - Démarcation du rebord supérieur de la carrière par une clôture de fil de fer ; - Choix des carrières loin des lieux des passages fréquents et des zones habitées ; - Octroi d'équipement et de matériels adéquats au personnel ; - Suivi des procédures de tirs de manière à réduire les vibrations et installation des instruments de suivi aux endroits sensibles. - Entente avec la population sur les modalités relatives à la relocalisation et respect des engagements y afférent - Fixation des périodes de certains travaux dangereux (abattage à l'explosif...) en dehors des heures d'affluence et arrêt du transport aux heures d'entrée et de sortie des écoles ; 	<ul style="list-style-type: none"> -Nombre des plaintes sur les vols commis -Nombre d'accidents corporels et contraventions enregistrés auprès de la gendarmerie -Nombre de plaintes reçues sur le non respect des horaires des travaux dangereux
--	--	--	---	---	--

	<ul style="list-style-type: none"> - Education 	<ul style="list-style-type: none"> - Abandon scolaire - Saturation des infrastructures d'éducation 	<p>Tous secteurs</p> <p>Tous secteurs</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Contribution des opérateurs au fonctionnement du système éducatif local - Etude sociologique sur la sédentarisation et les mouvements migratoires des populations. - Construction ou contribution au développement des infrastructures locales (écoles, centres sanitaires, systèmes d'élimination ou de recyclage des déchets). 	<ul style="list-style-type: none"> - Taux de scolarisation - Taux de participation du projet dans la réalisation des infrastructures sociales
	<ul style="list-style-type: none"> - Bruit 	<ul style="list-style-type: none"> - Nuisances sonores des zones riveraines causées notamment par les travaux de préparation, de construction, d'exploitation et d'entretien 	<p>Industries, tourismes, routes, mines, forestiers</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Respect des procédures des activités des tirs de manière à réduire les vibrations et installer des instruments de suivi aux endroits sensibles, Contrôle et suivi des niveaux de bruit - Planification et mise en œuvre des mesures appropriées de réduction de la nuisance sonore : équipements de protection des oreilles pour les travailleurs, mise en place d'équipement de réduction de bruit, application de période horaire pour certaines opérations bruyantes, etc. - Elaboration et mise en œuvre d'un programme de communication pour informer la population du projet et des travaux prévus - Réduction au minimum de la durée des travaux dans les zones sensibles ou habitées ; 	<ul style="list-style-type: none"> - Nombre de plaintes reçues en matière de nuisance sonore - Port des équipements de protection des bruits pour les travailleurs - Nombre de communication effectuée par le projet dans des supports médiatiques - Existence d'affiche des horaires des travaux dans les zones concernées - Respect des horaires des travaux arrêtés avec la population

	<ul style="list-style-type: none"> - Circulation routière 	<ul style="list-style-type: none"> - Encombrement des voies publiques - Gêne de la circulation des véhicules - Risque de perturbation passagère des activités habituelles par la déviation provisoire de la route 	<p>Routes Mines</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Réglage de la circulation par des agents du promoteur ou par les agents de sécurité publique - Information de la population de la durée des travaux et de l'existence des déviations provisoires 	<ul style="list-style-type: none"> -Présence des agents de circulation -Nombre d'annonces parus dans des supports appropriés
--	--	--	-------------------------	---	--

CULTUREL	<ul style="list-style-type: none"> - Préservation du patrimoine culturel et archéologique 	<ul style="list-style-type: none"> - Détérioration ou destruction des biens culturels et des sites historiques, religieux ou archéologiques par les travaux d'exploitation, et de construction, etc....) 	Tous secteurs	<ul style="list-style-type: none"> - Inventaire et prise en compte des sites reconnus ou potentiels et collaboration avec les autorités et les populations concernées pour leur surveillance, leur préservation ou leur mise en valeur 	<ul style="list-style-type: none"> -Nombre de sites culturels et archéologiques détruit par les travaux d'exploitation et de construction
	<ul style="list-style-type: none"> - Intégrité des valeurs socioculturelles : identité culturelle - Modification des coutumes et des traditions et des valeurs culturelles - Intégration des constructions aux paysages locaux 	<ul style="list-style-type: none"> - Rapport conflictuel avec les cultures locales, les traditions et les styles de vie - Actes de vandalisme perpétrés sur les biens culturels et les sites historiques - Altération et effets sur la qualité des paysages et les points d'intérêt visuel des zones touchées par l'exploitation 	<ul style="list-style-type: none"> Tous secteurs Tous secteurs Tourismes, mines, routes, forestiers 	<ul style="list-style-type: none"> - Détermination au préalable des usages conflictuels avec les cultures locales ; les traditions et les styles de vie - Assurance de la compatibilité du projet avec les cultures locales, les traditions et les styles de vie - Information et assurance à ce que tous les employés soient conscients et sensibles aux cultures et aux styles de vie de la région. - Protection des intérêts des populations traditionnelles et de leur dignité, leur droit et respect de leur particularisme, prévention des procédures de consultation et de participation - Préservation des sites sacrés et des sépultures - Conception et disposition des installations, bâtiments et autres infrastructures en harmonie avec le paysage, s'intégrant au milieu naturel et au patrimoine architectural traditionnel de la zone. - Optimisation de la localisation et l'architecture des équipements de manière à les intégrer au paysage 	<ul style="list-style-type: none"> -Nombre de conflits ou de plaintes de non respect des cultures et traditions locales enregistrés -Intégration paysagère des constructions des infrastructures des projets

ECONOMIE	- Inflation générée par le projet	- Risque d'inflation : Hausse des prix des PPN	Tous secteurs	- Augmentation de l'offre des produits locaux et régionaux et promotion de la concurrence des prix	-Taux d'inflation des PPN générée par le projet
-----------------	-----------------------------------	--	---------------	--	---

	<ul style="list-style-type: none"> - Retombées économiques locales et régionales du projet - Economie des ménages - Pouvoir d'achat des populations 	<ul style="list-style-type: none"> - Perte de revenus des riverains aux sites protégés, des migrants pour des nouveaux emplois... - Perturbation des activités traditionnelles de subsistance et abandon des activités rurales notamment agricoles et d'élevage - Migration et pressions sur les ressources naturelles <p>Modification de l'économie traditionnelle par une économie de marché</p>	<p>Aires Protégées Mines,</p> <p>Tous secteurs</p> <p>Tous secteurs</p> <p>Tous secteurs</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Développement des solutions alternatives aux pertes de revenus générés par la mise en place des sites de conservation - Promotion de développement intégré de la zone riveraine et en synergie avec les plans de développement locaux, communaux et régional - Mise en œuvre d'une politique de rémunération motivante et au moins égale aux revenus rapportés par les anciennes occupations - Priorisation du recrutement des travailleurs pour des spécialités similaires parmi les populations locales. - Elaboration de DINA pour la mise en valeur des activités rurales dans les villages d'origine avant la migration des populations pour des travaux temporaires dans le projet - Respect des capacités de charge du milieu d'implantation du projet - Etude des besoins en bois de service et de feu des populations rurales et urbaines voisines, des filières d'approvisionnement, Promotion du reboisement - Economie d'énergie par la promotion des foyers améliorés, la technique de carbonisation - Diversification des sources d'énergies utilisées (énergies nouvelles et renouvelables : éolienne, solaire, biogaz...) - Formation et encadrement technique des travailleurs pour l'intensification de la production, la recherche des débouchés, la gestion de qualité des produits - Formation des travailleurs sur la gestion productive des revenus additionnels 	<ul style="list-style-type: none"> - Taux d'augmentation de revenu annuel des riverains - Montant de rémunération des travailleurs - Nombre des travailleurs locaux recrutés - Effectivité du respect du DINA - Superficie reboisée - Taux d'adoption des foyers améliorés, des techniques modernes de carbonisation - Taux d'adoption des énergies nouvelles et renouvelables - Nombre de formation dispensée aux travailleurs
--	--	---	--	---	---

Annexe 3 : CLASSEMENT DES INDICATEURS

Afin de faciliter le suivi du plan de gestion sociale d'un projet, les promoteurs devraient procéder à la classification de leurs indicateurs en fonction des enjeux socio-économiques de la zone étudiée.

A titre indicatif, la classification suivante est donnée par composante

Spatial :

- Superficie des terres sécurisées
- Nombre de plaintes de conflits fonciers reçus

Social :

- Existence et mise en œuvre d'un plan de réinstallation consensuel et légale
- Nombre de plaintes du non respect des engagements

Culturel :

- Nombre des sites culturels et archéologiques détruits par les travaux d'exploitation et de construction
- Nombre de conflits ou de plaintes de non respect des cultures et traditions locales enregistrés

Economie :

- Nombre des travailleurs locaux recrutés
- Taux d'augmentation des revenus annuels des riverains aux projets

Annexe 4 : MESURES GENERALES/ MESURES SPECIFIQUES

Composante : SPATIAL

MESURES GENERALES

- Détermination au préalable (sur carte et constat d’occupation sur terrain) des usages conflictuels des terrains dans la procédure d’octroi des autorisations des investissements ;
- Application de la loi et réglementation foncière ;
- Promotion de la sécurisation foncière en prenant en compte des systèmes des droits traditionnels dans les résolutions des problèmes de conflits fonciers
- Elaboration du Plan d’aménagement de l’espace en intégrant les populations concernées de façon à éviter les conflits sectoriels d’utilisation ;
- Harmonisation de l’utilisation de l’espace par la promotion des réserves foncières pour les investissements
- Réparation des dégâts causés aux infrastructures.

MESURES SPECIFIQUES

- Clarification des statuts fonciers et des droits coutumiers ou traditionnels, évaluation des conflits possibles
- Préservation des méthodes d’utilisation et d’exploitation traditionnelles des territoires par les populations locales, et y intégrer des méthodes de gestion conformes aux objectifs de conservation des ressources
- Mise en place de processus de gestion des périmètres de l’exploitation permettant la responsabilisation des concernés.
- Respect de la capacité portante des routes et des infrastructures connexes.
- Mise en place d’infrastructures de surveillance et de maintenance.
- Utilisation des panneaux de signalisation adéquats et contrôle de l’accès aux sites des travaux ou des activités des projets
- Compensation en respectant les normes légales d’indemnisation des impacts résiduels importants pour les populations déplacées.
- Définition avec les populations déplacées et mise en oeuvre de programme de réinstallation et des programmes de développement y afférents
- Spécification des dispositions préconisées pour inspirer la confiance des habitants envers l’exploitation ou la construction (respect des endroits sacrés ou vénérés, soins particuliers aux endroits utilisés et aux activités culturelles, coutumières et économiques des habitants) ;

Composante : SOCIAL

MESURES GENERALES

- Elaboration d’un plan de réinstallation des travailleurs migrants sur la base des résultats des enquêtes démographiques et socio-économiques réalisées au préalable ;
- IEC des jeunes
- Amélioration des conditions de vie des jeunes
- Entente avec la population sur les modalités relatives à la relocalisation et respect des engagements y afférent;
- Elaboration des Dina de mise en valeur des terres dans les villages d’origine des travailleurs migrants avant la migration temporaire

MESURES SPECIFIQUES

- Priorisation des recrutements des locaux pour des spécialités équivalentes
- Promotion des rémunérations motivantes afin de permettre aux travailleurs migrants de retrouver des conditions de vie équivalentes, sinon meilleure à celles qu'elles avaient avant la réalisation du projet.
- Campagne de sensibilisation des travailleurs et des habitants en matière de prévention contre le IST/SIDA
- Elaboration d'un plan d'action conjoint du maître d'œuvre du projet et des autorités publiques pour exercer une surveillance sanitaire et une lutte contre les maladies transmissibles.
- Sensibilisation de toute la population et notamment les touristes
- Arrosage des gravillons et pulvériser d'eau à la sortie du concasseur
- Installation et orientation des équipements d'émission des poussières et bruits en fonction de la direction du vent dominant ;
- Respect des mesures de traitement des eaux préconisées dans les cahiers de charges environnementales
- Drainage des eaux stagnantes d'une manière appropriée au fond des emprunts pour garantir la salubrité des lieux,
- Remise en état les lieux après travaux (terrassement, engazonnement) ;
- Etablissement d'une gestion adéquate des produits polluants (manipulation, emploi, entreposage, élimination).
- Respect des mesures d'atténuation des pollutions préconisées dans les cahiers de charges environnementales
- Promotion et réhabilitation des infrastructures sanitaires existantes.
- Installation d'un poste dispensaire d'urgence
- Renforcement de la sécurité dans la zone en coopération avec les forces de l'ordre : Mise en place des petits détachements militaires
- Installation des panneaux de circulation
- Réglage de la circulation par des agents du promoteur ou par les agents de sécurité publique
- Installation des panneaux d'interdiction d'accès et clôture signalant l'excavation ;
- Démarcation du rebord supérieur de la carrière par une clôture de fil de fer ;
- Choix des carrières loin des lieux des passages fréquents et des endroits surplombant les zones habitées ;
- Octroi d'équipement et de matériels adéquats pour le personnel ;
- Suivi des procédures de tirs de manière à réduire les vibrations et installation des instruments de suivi aux endroits sensibles.
- Entente avec la population sur les modalités relatives à la relocalisation et respect des engagements y afférents;
- Fixation des périodes de certains travaux dangereux (abattage à l'explosif...) en dehors des heures d'affluence et arrêt de transport aux heures d'entrée et de sortie des écoles
- Contribution des opérateurs au fonctionnement du système éducatif local
- Etude sociologique sur la sédentarisation et les mouvements migratoires des populations.
- Construction ou contribution au développement des infrastructures locales (écoles, centres sanitaires, systèmes d'élimination ou de recyclage des déchets)
- Respect des procédures des activités des tirs de manière à réduire les vibrations et installation des instruments de suivi aux endroits sensibles, Contrôle et suivi des niveaux de bruit
- Planification et mise en œuvre des mesures appropriées de réduction de la nuisance sonore : équipements de protection des oreilles pour les travailleurs, mise en place d'équipement de réduction de bruit, application de période horaire pour certaines opérations bruyantes, etc.
- Elaboration et mise en œuvre d'un programme de communication pour informer la population du projet et des travaux prévus
- Réduction au minimum de la durée des travaux dans les zones sensibles ou habitées ;
- Réglage de la circulation par des agents du promoteur ou par les agents de sécurité publique
- Information de la population de la durée des travaux et de l'existence des déviations provisoires

Composante : CULTURELLE

MESURES SPECIFIQUES

- Inventaire et prise en compte des sites reconnus ou potentiels et collaboration avec les autorités et les populations concernées pour leur surveillance, leur préservation ou leur mise en valeur
- Détermination au préalable des usages conflictuels avec les cultures locales ; les traditions et les styles de vie
- Assurance de la compatibilité du projet avec les cultures locales, les traditions et les styles de vie
- Information et assurance à ce que tous les employés soient conscients et sensibles aux cultures et aux styles de vie de la région.
- Protection des intérêts des populations traditionnels et assurance de leur dignité, leur droit et respect de leur particularisme, prévention des procédures de consultation et de participation
- Préservation des sites sacrés et des sépultures
- Conception et disposition des installations, bâtiments et autres infrastructures en harmonie avec le paysage, s'intégrant au milieu naturel et au patrimoine architectural traditionnel de la zone.
- Optimisation de la localisation et de l'architecture des équipements de manière à les intégrer au paysage

Composante : ÉCONOMIQUE

MESURES GENERALES

- Augmentation de l'offre des produits locaux et régionaux et promotion de la concurrence des prix
- Elaboration de DINA pour la mise en valeur des activités rurales dans les villages d'origine avant la migration des populations pour des travaux temporaires dans le projet
- Economie d'énergie par la promotion des foyers améliorés, la technique de carbonisation
- Diversification des sources d'énergies utilisées (énergies nouvelles et renouvelables : éolienne, solaire, biogaz...)

MESURES SPECIFIQUES

- Développement des solutions alternatives aux pertes de revenus générés par la mise en place des sites de conservation
- Promotion de développement intégré de la zone riveraine et en synergie avec les plans de développement locaux, communaux et régional
- Mise en œuvre d'une politique de rémunération motivante et au moins égale aux revenus rapportés par les anciennes occupations
- Priorisation du recrutement des travailleurs pour des spécialités similaires parmi les populations locales.
- Respect des capacités de charge du milieu d'implantation du projet
- Etude des besoins en bois de service et de feu des populations rurales et urbaines voisines, des filières d'approvisionnement,
- Promotion du reboisement
- Formation et encadrement technique des travailleurs pour l'intensification de la production, la recherche des débouchés, la gestion de qualité des produits
- Formation des travailleurs sur la gestion productive des revenus additionnels
- Emploi de la main d'œuvre locale et attribution de certains contrats aux entreprises locales pour la réalisation de certains travaux
- Formation et perfectionnement du personnel local

Annexe 5 : CHARTE DE RESPONSABILITE DES MESURES D'ATTENUATION

La charte de responsabilité suivante définit les responsabilités à deux niveaux :

- Celles des promoteurs qui ont trait généralement à des mesures spécifiques concernant son projet
- Celles de l'Etat à travers ses autorités décentralisées et déconcentrées et concernent généralement des mesures générales d'aménagement du site et du bonne gouvernance.

Le système de suivi de mise en œuvre devrait être consensuel et défini dans un cahier de charge séparé.

MESURES D'ATTENUATIONS OU DE COMPENSATIONS	PROMOTEURS	ACTEURS		AUTORITES DECENTRALISEES	
		MINISTERES			
		CENTRAUX	DECONCENTRES		
Composante : SPATIAL					
Détermination au préalable (sur carte et constat d'occupation sur terrain) les usages conflictuels des terrains dans la procédure d'octroi des autorisations des investissements					
Application de la loi et réglementation foncière ;					
Promotion de la sécurisation foncière en prenant en compte des systèmes des droits traditionnels dans les résolutions des problèmes de conflits fonciers					
Elaboration du Plan d'aménagement de l'espace en intégrant les populations concernées de façon à éviter les conflits sectoriels d'utilisation ;					
Harmonisation de l'utilisation de l'espace par la promotion des réserves foncières pour les investissements					
Réparation des dégâts causés aux infrastructures					

MESURES D'ATTENUATIONS OU DE COMPENSATIONS	PROMOTEURS	ACTEURS			AUTORITES DECENTRALISEES	
		MINISTERES		CENTRAUX		
		CENTRAUX	DECONCENTRES			
Clarification des statuts fonciers et des droits coutumiers ou traditionnels, évaluation des conflits possibles						
Préservation des méthodes d'utilisation et d'exploitation traditionnelles des territoires par les populations locales, et y intégrer des méthodes de gestion conformes aux objectifs de conservation des ressources						
Mise en place de processus de gestion des périmètres de l'exploitation permettant la responsabilisation des concernés						
Respect de la capacité portante des routes et des infrastructures connexes.						
Mise en place d'infrastructures de surveillance et de maintenance						
Utilisation des panneaux de signalisation adéquats et contrôle de l'accès aux sites des travaux ou des activités des projets						
Compensation en respectant les normes légales d'indemnisation des impacts résiduels importants pour les populations déplacées						
Relogement des expropriés (zone de reclassement)						

MESURES D'ATTENUATIONS OU DE COMPENSATIONS	PROMOTEURS	ACTEURS		AUTORITES DECENTRALISEES	
		MINISTERES	CENTRAUX		
		DECONCENTRES			
Spécification des dispositions préconisées pour inspirer la confiance des habitants envers l'exploitation ou la construction (respect des endroits sacrés ou vénérés, soins particuliers aux endroits utilisés et aux activités culturelles, coutumières et économiques des habitants)					
Composante : SOCIAL					
Elaboration d'un plan de réinstallation des travailleurs migrants sur la base des résultats des enquêtes démographiques et socio-économiques réalisées au préalable					
IEC des jeunes					
Amélioration des conditions de vie des jeunes					
Entente avec la population sur les modalités relatives à la relocalisation et respecter les engagements de cette entente					
Elaboration des « Dina » de mise en valeur des terres dans les villages d'origine des travailleurs migrants avant la migration temporaire					
Priorisation des recrutements des locaux pour des spécialités équivalentes					

MESURES D'ATTENUATIONS OU DE COMPENSATIONS	PROMOTEURS	ACTEURS			AUTORITES DECENTRALISEES	
		MINISTERES		CENTRAUX		
		CENTRAUX	DECONCENTRES			
Promotion des rémunérations motivantes afin de permettre aux travailleurs migrants de retrouver des conditions de vie équivalentes, sinon meilleure à celles qu'elles avaient avant la réalisation du projet.						
Campagne de sensibilisation des travailleurs et des habitants en matière de prévention contre le IST/SIDA						
Elaboration d'un plan d'action conjoint du maître d'œuvre du projet et des autorités publiques pour exercer une surveillance sanitaire et une lutte contre les maladies transmissibles.						
Sensibilisation de toute la population et notamment les touristes						
Arrosage des gravillons et pulvérisation d'eau à la sortie du concasseur						
Installation et orientation des équipements d'émission des poussières et bruits en fonction de la direction du vent dominant ;						
Respect des mesures de traitement des eaux préconisées dans les cahiers de charges environnementales						
Drainage des eaux stagnantes d'une manière appropriée au fond des emprunts pour garantir une salubrité des lieux,						

MESURES D'ATTENUATIONS OU DE COMPENSATIONS	PROMOTEURS	ACTEURS			AUTORITES DECENTRALISEES	
		MINISTERES		CENTRAUX		
		CENTRAUX	DECONCENTRES			
Remise en état des lieux après travaux (terrassement, engazonnement) ;						
Pratique d'une gestion adéquate des produits polluants (manipulation, emploi, entreposage, élimination).						
Respect des mesures d'atténuation des pollutions préconisées dans les cahiers de charges environnementales						
Promotion et réhabilitation des infrastructures sanitaires existantes.						
Installation d'un poste de dispensaire d'urgence						
Renforcement de la sécurité dans la zone en coopération avec les forces de l'ordre : Mise en place des petits détachements militaires						
Installation des panneaux de circulation						
Réglage de la circulation par des agents du promoteur ou par les agents de sécurité publique						
Installation des panneaux d'interdiction d'accès et clôture signalant l'excavation ;						
Démarcation du rebord supérieur de la carrière par une clôture de fil de fer ;						
Choix des carrières loin des lieux des passages fréquents et des zones habitées ;						

MESURES D'ATTENUATIONS OU DE COMPENSATIONS	PROMOTEURS	ACTEURS			AUTORITES DECENTRALISEES	
		MINISTERES		CENTRAUX		
		CENTRAUX	DECONCENTRES			
Octroi d'équipement et matériels adéquats pour le personnel ;						
Suivi des procédures de tirs de manière à réduire les vibrations et installer des instruments de suivi aux endroits sensibles.						
Entente avec la population sur les modalités relatives à la relocation et respect des engagements de y afférents;						
Fixation des périodes de certains travaux dangereux (abattage à l'explosif...) en dehors des heures d'affluence et arrêt du transport aux heures d'entrée et de sortie des écoles						
Contribution des opérateurs au fonctionnement du système éducatif local						
Etude sociologique sur la sédentarisation et les mouvements migratoires des populations.						
Construction ou contribution au développement des infrastructures locales (écoles, centres sanitaires, systèmes d'élimination ou de recyclage des déchets)						
Respect des procédures des activités des tirs de manière à réduire les vibrations et installation des instruments de suivi aux endroits sensibles, Contrôle et suivi des niveaux de bruit						

MESURES D'ATTENUATIONS OU DE COMPENSATIONS	PROMOTEURS	ACTEURS			AUTORITES DECENTRALISEES	
		MINISTERES		CENTRAUX		
		CENTRAUX	DECONCENTRES			
Planification et mise en œuvre des mesures appropriées de réduction de la nuisance sonore : équipements de protection des oreilles pour les travailleurs, mise en place d'équipement de réduction de bruit, application de période horaire pour certaines opérations bruyantes, etc.						
Elaboration et mise en œuvre d'un programme de communication pour informer la population du projet et des travaux prévus						
Réduction au minimum de la durée des travaux dans les zones sensibles ou habitées ;						
Réglage de la circulation par des agents du promoteur ou par les agents de sécurité publique						
Information de la population de la durée des travaux et de l'existence des déviations provisoires						
Composante : CULTUREL						
Inventaire et prise en compte des sites reconnus ou potentiels et collaboration avec les autorités et les populations concernées pour leur surveillance, leur préservation ou leur mise en valeur						

MESURES D'ATTENUATIONS OU DE COMPENSATIONS	PROMOTEURS	ACTEURS			AUTORITES DECENTRALISEES	
		MINISTERES		CENTRAUX		
		CENTRAUX	DECONCENTRES			
Détermination au préalable des usages conflictuels avec les cultures locales ; les traditions et les styles de vie						
Assurance de la compatibilité du projet avec les cultures locales, les traditions et les styles de vie						
Information et assurance à ce que tous les employés soient conscients et sensibles aux cultures et aux styles de vie de la région.						
Protection des intérêts des populations traditionnels et assurance de leur dignité, leur droit et respect de leur particularisme, prévention des procédures de consultation et de participation						
Préservation des sites sacrés et des sépultures						
Conception et disposition des installations, bâtiments et autres infrastructures en harmonie avec le paysage, s'intégrant au milieu naturel et au patrimoine architectural traditionnel de la zone.						
Optimisation de la localisation et de l'architecture des équipements de manière à les intégrer au paysage						

MESURES D'ATTENUATIONS OU DE COMPENSATIONS	PROMOTEURS	ACTEURS		AUTORITES DECENTRALISEES	
		MINISTERES			
		CENTRAUX	DECONCENTRES		
Composante : ECONOMIE					
Augmentation de l'offre des produits locaux et régionaux et promotion de la concurrence des prix					
Elaboration de DINA pour la mise en valeur des activités rurales dans les villages d'origine avant la migration des populations pour des travaux temporaires dans le projet					
Economie d'énergie par la promotion des foyers améliorés, la technique de carbonisation					
Diversification des sources d'énergies utilisées (énergies nouvelles et renouvelables : éolienne, solaire, biogaz...)					
Développement des solutions alternatives aux pertes de revenus générés par la mise en place des sites de conservation					
Promotion de développement intégré de la zone riveraine et en synergie avec les plans de développement locaux, communaux et régional					
Mise en œuvre d'une politique de rémunération motivante et au moins égale aux revenus rapportés par les anciennes occupations					

MESURES D'ATTENUATIONS OU DE COMPENSATIONS	PROMOTEURS	ACTEURS			AUTORITES DECENTRALISEES	
		MINISTERES		CENTRAUX		
		CENTRAUX	DECONCENTRES			
Priorisation du recrutement des travailleurs pour des spécialités similaires parmi les populations locales.						
Respect des capacités de charge du milieu d'implantation du projet						
Etude des besoins en bois de service et de feu des populations rurales et urbaines voisines, des filières d'approvisionnement,						
Promotion du reboisement						
Formation et encadrement technique des travailleurs pour l'intensification de la production, la recherche des débouchés, la gestion de qualité des produits						
Formation des travailleurs sur la gestion productive des revenus additionnels						
Emploi de la main d'œuvre locale et attribution de certains contrats aux entreprises locales pour la réalisation de certains travaux						
Formation et perfectionnement du personnel local						

ANNEXE 6 : INTEGRATION DES DIMENSIONS GENRE ET LUTTE CONTRE LE VIH/ SIDA DANS LE GUIDE D'ETUDES D'IMPACTS SOCIAUX

La présente note a pour objectif d'inciter les promoteurs des projets et programmes à accorder une attention particulière dans la prise en compte des dimensions « Genre » et la lutte contre le VIH/SIDA dans leurs études d'impacts sociaux. Elle s'adresse aux différents projets d'investissement des différents secteurs et reflètent les principes essentiels des directives pratiques sur les deux thèmes.

Les directives sont sensiblement similaires pour les études d'impacts sociaux des nouveaux investissements que pour la mise en conformité des investissements déjà en exploitation. La différence réside dans la nature des solutions préconisées. Elles sont accentuées davantage sur le caractère curatif des impacts observés pour le cas de mise en conformité et le caractère préventif des mesures à prendre pour l'étude d'impact social et environnemental.

DIRECTIVE DE PRISE EN COMPTE DU VIH SIDA DANS L'ETUDE D'IMPACT ENVIRONNEMENTAL ET SOCIAL DES INVESTISSEMENTS

Les projets d'investissement doivent suivre les directives suivantes en matière de lutte contre le VIH/SIDA :

- ▶ Elaborer une politique sur le VIH/SIDA avec la participation du personnel
- ▶ Nommer un cadre chargé de la mise en œuvre
- ▶ Mettre en place une structure chargée des questions liées au VIH/SIDA
- ▶ Etablir un programme d'action, assorti d'un calendrier
- ▶ Renforcer la communication et le renforcement de capacité du personnel de l'entreprise pour accroître sa prise de conscience afin d'atténuer l'impact négatif ;
- ▶ Renforcer les dispositifs sanitaires nécessaires pour minimiser le risque de contamination de VIH ;
- ▶ Promouvoir l'application des législations et règlementations en vigueur relatives aux droits des séropositifs et garantir le principe de la tolérance zéro à l'égard de toute forme de discrimination.
- ▶ Aborder la question du VIH/SIDA avec d'autres projets d'investissement et avec les différentes organisations

- ▶ Examiner les conséquences de l'épidémie de SIDA avec les différents partenaires
- ▶ Mettre en place un système de suivi et d'évaluation des mesures et résultats
- ▶ Mettre en place un système de gestion de risque par :
 - L'établissement d'un système ou procédure pour permettre au personnel de l'entreprise de signaler les dangers ;
 - L'identification des activités à haut risque et en prendre les mesures adaptées
 - l'identification de toutes les sources possibles d'exposition à la contamination, y compris les risques éventuels d'exposition à l'extérieur de l'entreprise, mais en rapport avec celle-ci (comme par exemple pour le personnel chargé du traitement des déchets)
- ▶ Mettre en place un système d'évaluation des risques sur :
 - les modes de transmission du VIH
 - les facteurs pouvant contribuer à l'exposition (plus particulièrement la configuration des postes de travail) et la mise à disposition et l'application des dispositifs de sécurité afférents
 - le niveau de connaissance du personnel concernant le VIH
 - les mesures de gestion de risque en matière de VIH en vigueur et la nécessité ou non d'élaborer de nouvelles mesures.

Par ailleurs, l'existence de plusieurs ressources de compétence en genre à Madagascar, le guide « genre et environnement » actuellement en cours d'élaboration pourront aider les promoteurs à tenir compte particulièrement de ces sujets dans leurs études d'impacts sociales et environnementales ou de la mise en conformité des investissements avec l'environnement pour les cas des projets déjà en exploitation.

En résumé, l'intégration de la dimension « lutte contre VIH/ SIDA » nécessite l'élaboration d'une politique de la part des promoteurs des projets/programmes

Chaque politique est appliquée suivant les moyens à disposition de chaque entreprise, et tenant compte de la politique de dépistage (existence au sein de l'Entreprise un Centre de Dépistage ou utilisation de Centre de Dépistage Volontaire se trouvant dans sa commune/ son district), de la contribution de l'employé, de la fréquence de dépistage (pendant le renouvellement de contrat ou à l'embauche ou à la demande) et de types de médicaments à disposition. Il s'avère aussi important d'avoir « une convention de conduite

signée » entre l'employeur et l'employé, en vue d'avoir une bonne conduite des employés vis-à-vis de son milieu de travail et de la lutte contre le VIH/ SIDA.

DEMARCHE D'INTEGRATION DE LA DIMENSION «GENRE» DANS L'ETUDE D'IMPACT ENVIRONNEMENTAL ET SOCIAL DES INVESTISSEMENTS

1.- DEFINITION

C'est une approche et une méthode qui tiennent compte des disparités et recentrent les interactions des différentes composantes d'une population afin de redéfinir les priorités et réaliser un développement économique, social, culturel, durable et équilibré, aussi bien à l'intérieur qu'à l'extérieur des investissements nouveaux ou en cours.

2.- CONCEPTS LIÉS AUX QUESTIONS DE « GENRE »

L'analyse des différences et des complémentarités liées au « GENRE » identifie et évalue les rôles dévolus par la société à chaque partie prenante, afin de mieux comprendre leurs activités, les ressources dont elles disposent pour les conduire et les bénéfices qu'elles en retirent, ainsi que la capacité de contrôle sur ces ressources et bénéfices. Les besoins et les priorités peuvent ainsi être appréciés par rapport aux contraintes existantes.

3.- DEMARCHE D'INTEGRATION DE LA DIMENSION «GENRE» :

Il s'agit de :

- prendre un à un les éléments de la démarche de l'étude d'impacts sociaux et d'y mettre les informations demandées relatives au GENRE au niveau des colonnes correspondantes ;

Le tableau suivant est un exemple illustrant la démarche préconisée.

ELEMENTS GUIDE D'ETUDES D'IMPACTS SOCIAUX	APPROCHE GENRE AVEC OUTILS UTILISES
ANALYSE ET CHOIX DE VARIANTES DU PROJET DESCRIPTION DU PROJET (inclusant l'ensemble du processus avec le maximum de détails) <ul style="list-style-type: none"> • Les composantes de l'activité • Les ressources utilisées • Le mode d'exploitation, de production ou de service • Extrants et résidus 	Organigramme détaillé, accompagné d'un tableau récapitulatif sur : <ul style="list-style-type: none"> • Répartition (en nombre) des responsabilités par catégorie (sexe, âge, qualification, provenance (régional, national, international) et par composante de l'activité • Type de ressources utilisées, par qui (parties prenantes) et comment ? • Sort des extrants et résidus (rejets, valorisation, traitement, ...) par qui (parties prenantes) et comment ? - Mode d'exploitation, de production ou de service, réparti (en nombre) des responsabilités par catégorie (sexe, âge, qualification, provenance (régional, national, international) et par composante de l'activité
DESCRIPTION DU MILIEU SOCIOECONOMIQUE <ul style="list-style-type: none"> • Zone d'influence du projet • Description des composantes socioéconomiques pertinentes de la zone d'étude 	- Etude de la catégorisation sociale (type de couches sociales – état zéro du milieu social dont mode de vie, valeurs culturelles, habitat, mode de production, niveau d'instruction)
INFORMATION ET CONSULTATION DU PUBLIC <ul style="list-style-type: none"> • Contacts des autorités de proximité • Identification des groupes et population touchés par les impacts du projet • Détermination des échantillons à enquêter • Recrutement des enquêteurs locaux • Réalisation de l'enquête /traitement et établissement des bases des données 	Représentation équilibré de la composition de l'échantillon (sexe, âge, catégorie socioprofessionnelle, provenance ...) et des enquêteurs locaux recrutés
ANALYSE DES IMPACTS SOCIOECONOMIQUES <ul style="list-style-type: none"> • Check list des impacts • Evaluation de l'importance des impacts • Détermination des enjeux du projet 	- Impact des éléments de la liste des impacts actuels identifiés (check) par rapport aux parties prenantes (à l'intérieur et à l'extérieur de l'entreprise)

ELEMENTS GUIDE D'ETUDES D'IMPACTS SOCIAUX	APPROCHE GENRE AVEC OUTILS UTILISES
MESURES D' ATTENUATION DES IMPACTS NEGATIFS ET OPTIMISATION DES IMPACTS POSITIFS <ul style="list-style-type: none"> • Mesures générales • Mesures spécifiques 	<ul style="list-style-type: none"> - Mesures socioéconomiques, tenant compte de la dimension GENRE (milieu, parties prenantes à l'intérieur et à l'extérieur de l'entreprise, interaction entre ressources et activités, etc.....) - Perception des problèmes sociaux selon le GENRE par les promoteurs
INDICATEURS SOCIOECONOMIQUES ACTUELS <ul style="list-style-type: none"> • Indicateurs des composantes : spatial, social, culturel et économique 	<ul style="list-style-type: none"> - Pourcentage ou nombre de population catégorisée touchée par les indicateurs socioéconomiques : population active (H/F) – Enfants (G/F) – Jeunes (H/F) – Vieux (H/F) – Femmes chef de ménage – Femmes célibataires – Population instruite (H/F) -
PLAN DE GESTION ENVIRONNEMENTALE ET SOCIALE <ul style="list-style-type: none"> • Plan de surveillance • Plan de suivi 	<ul style="list-style-type: none"> • Dispositions à prendre par rapport à : Entreprise, Parties prenantes, milieu socioéconomique • Catégorisation des actions, suivant les besoins des parties prenantes (à l'intérieur et à l'extérieur de l'entreprise) • Elaboration de plan d'action des meilleurs enjeux, dont les résultats pourraient profiter à toute ou majorité de la communauté, surtout les groupes marginalisés

ANNEXE 7 : DIRECTIVES POUR LE DÉPLACEMENT INVOLONTAIRE ET LA RÉINSTALLATION DES POPULATIONS DANS LES PROJETS DE DÉVELOPPEMENT

Il y a deux types de déplacement de la population :

1. Déplacement involontaire pour une durée déterminée ou temporaire
2. Déplacement involontaire définitif

Les objectifs, les champs d'application, ainsi que les mesures prises sont les mêmes pour les deux cas à la différence que la première s'applique pendant une durée déterminée du projet.

Ainsi, le déplacement involontaire temporaire de la population fait l'objet d'une mesure provisoire généralement sous forme de compensation couvrant l'ensemble des manques à gagner ou des mesures préconisées dans un plan de réinstallation provisoire.

Ce plan de réinstallation est un programme de développement et devrait garantir en outre le retour des concernés sur leur lieu de résidence initial.

La réinstallation involontaire intervenant dans le cadre des projets de développement engendre souvent de graves problèmes économiques, sociaux et environnementaux .Les principaux problèmes sont les suivants :

- ▶ Démantèlement des systèmes de production;
- ▶ Amenuisement des moyens de production et pertes des sources de revenu;
- ▶ Relocalisation dans des environnements où des techniques de production risquent d'être moins performantes et la compétition sur les ressources plus fortes ;
- ▶ Affaiblissement des structures communautaires et des réseaux sociaux;
- ▶ Dispersion des groupes de parentés;
- ▶ Amoindrissement ou disparition de l'identité culturelle, de l'autorité traditionnelle et des possibilités d'entraide.

La présente note renferme des sauvegardes pour affronter et réduire ces risques d'appauvrissement

LES OBJECTIFS

Les objectifs de la politique sont les suivantes :

- ▶ Les promoteurs doivent éviter dans la mesure du possible de minimiser la réinstallation involontaire en étudiant toutes les alternatives réalisables dans la conception du projet;
- ▶ Lorsqu'un déplacement de population est inévitable, les activités de réinstallation devront être conçues et exécutées sous la forme de programmes de développement

- procurant aux personnes déplacées par le projet suffisamment de moyens d'investissement pour leur permettre de bénéficier des avantages du projet;
- ▶ Les populations déplacées devront être consultées de manière constructive et avoir la possibilité de participer à la planification et à la mise en œuvre des programmes de réinstallation;
 - ▶ Les personnes déplacées devront être aidées dans leurs efforts d'amélioration, ou du moins du rétablissement de leurs moyens d'existence et de leur niveau de vie, ceux-ci étant considérés, en termes réels, aux niveaux qui prévalaient au moment de la phase précédent le déplacement ou celle de la mise en œuvre du projet, selon la formule la plus avantageuse et ce d'une manière préservant la viabilité des parcs et Aires protégées.

CHAMP D'APPLICATION

Cette politique couvre les conséquences économiques et sociales directes et sont provoqués par :

- ▶ Le retrait involontaire de terres provoquant
 1. une relocalisation ou une perte d'habitat
 2. une perte de biens ou d'accès à ces biens ; ou
 3. une perte de sources de revenu ou de moyens d'existence, que les personnes affectées aient ou non à se déplacer sur un autre site ; ou
- ▶ La restriction involontaire de l'accès à des parcs définis comme tels juridiquement, et à des Aires Protégées entraînant des conséquences négatives sur les moyens d'existence des personnes déplacées

MESURES REQUISES

Les promoteurs doivent préparer un plan de réinstallation couvrant les éléments suivants :

- ▶ Le plan de réinstallation inclut les mesures garantissant que les personnes déplacées sont :
 1. informées des options qui leur sont ouvertes et des droits se rattachant à la réinstallation. L'option de rapatriement volontaire est généralement favorisée si les victimes le souhaitent.
 2. consultées, soumises à plusieurs choix et informées des alternatives réalisables aux plans technique et économique; et

3. pourvues rapidement d'une compensation effective au coût intégral de remplacement pour les pertes de biens directement attribuables au projet
 - Si une relocalisation physique figure au nombre des impacts, le plan de réinstallation : inclut les mesures garantissant que les personnes déplacées sont
1. pourvues d'une aide (telles les indemnités de déplacement) pendant la réinstallation ; et
2. pourvues de logements ou de terrains à bâtir, ou, selon les exigences posées, de terrains agricoles présentant une combinaison de potentiel productif, d'avantages géographiques et autres facteurs au moins équivalente aux avantages du site antérieur

► Lorsque cela s'avère nécessaire pour que les objectifs de la politique soient atteints, le plan inclut également des mesures garantissant que les personnes déplacées sont :

 1. récipiendaires d'une aide après le déplacement, pour une période transitoire d'une durée fondée sur une estimation raisonnable du temps probable nécessaire au rétablissement de leurs moyens d'existence et de leur revenu
 2. pourvues d'une aide au développement qui s'ajouterait aux mesures de compensation telles que la viabilisation des terrains, des mécanismes de crédit, la formation ou des créations d'emploi

► Dans les projets impliquant une restriction involontaire de l'accès à des parcs ou des Aires protégées, la nature des restrictions, aussi bien que les types de mesures nécessaires à en atténuer les impacts négatifs, est déterminée, lors de la conception de projets et l'exécution du projet, avec la participation des personnes déplacées

► Pour que les objectifs de la politique soient atteints les promoteurs doivent prêter une attention particulière aux couches les plus vulnérables c'est-à-dire celles qui vivent en deçà du seuil de pauvreté, les travailleurs sans terre, les femmes et les enfants, les populations autochtones, les minorités ethniques et toutes autres personnes déplacées risquant de ne pas être protégées par la législation nationale relative à la compensation foncière

► Les expériences ont montré que la réinstallation des populations autochtones disposant de modes de production traditionnels fondés sur la terre est particulièrement complexe et peut avoir des impacts négatifs significatifs sur leur identité et survie culturelle. Lorsqu'il n'y a pas d'autres alternatives possibles que le déplacement, les stratégies de réinstallation de ces groupes compatibles avec leurs priorités culturelles et préparées avec eux sur des terres à vocation agricoles sont privilégiées

- Le paiement en espèces d'une compensation pour perte de biens est acceptable dans le cas où :
 1. les moyens d'existence étant tirés des ressources foncières, les terres prises par le projet ne représentent qu'une faible fraction de l'actif affecté et le reste de l'actif est économiquement viable;
 2. des marchés actifs existent pour les terres, les logements et le travail, les personnes déplacées utilisent de tels marchés et il y a une offre disponible suffisante des terres et d'habitations; ou enfin,
 3. les moyens d'existence sont fondés sur les ressources foncières. Les niveaux de compensation en espèces devront être suffisants pour financer le remplacement des terrains perdus et autres actifs au coût intégral de remplacement sur les marchés locaux.
- Pour les impacts de réinstallation de la population, les promoteurs sont également tenus de ce qui suit :
 1. Les personnes déplacées et leurs communautés, ainsi que les communautés hôtes les accueillant, reçoivent à temps, une information pertinente, sont consultées sur les diverses options de réinstallation, et se voient offrir des possibilités de participation à la planification, la mise en œuvre, et le suivi de réinstallation. Des mécanismes appropriés et accessibles d'expression des doléances sont mis en place pour ces groupes
 2. Sur les sites de réinstallation, ou dans les communautés hôtes, l'infrastructure et les services publics sont fournis en tant que de besoin, afin d'améliorer, reconstituer, ou maintenir l'accessibilité des personnes déplacées et des communautés hôtes aux services et les niveaux de ceux-ci. Des ressources alternatives ou comparables sont fournies pour compenser la perte d'accès aux ressources communautaires (telles que les zones piscicoles, les zones de pâturage, les zones énergétiques ou les fourrages.)
 3. Les formes d'organisation communautaires adéquates aux nouvelles circonstances sont fonction des choix exercés par les personnes déplacées. Dans la mesure du possible, les structures sociales et culturelles des personnes réinstallées, ainsi que les communautés hôtes, sont préservées, et les préférences de personnes réinstallées, pour ce qui est de la relocalisation au sein des communautés et groupes préexistants, sont respectées

BIBLIOGRAPHIE

1. Bureau d'étude SAVAIVO- Octobre 2005- Guide sectoriel pour la réalisation d'une Etude d'Impact Environnemental « Rapport final »- P. 37-46
2. Ministère de l'Environnement- Direction de l'Evaluation Environnementale/ONE- Guide sectoriel pour la réalisation d'une étude d'impact environnemental des projets touristiques – P. 18-46
3. Ministère de l'Environnement- Direction de l'Évaluation Environnementale/ONE- Guide sectoriel pour la réalisation d'une étude d'impact environnemental des projets forestiers – P. 35-79
4. Ministère de l'Environnement- Direction de l'Évaluation Environnementale/ONE - Guide pour l'élaboration d'une étude d'impact environnemental d'un projet de construction et de réhabilitation de route- P.24-49
5. Ministère de l'Environnement- Direction de l'Évaluation Environnementale/ONE - Directive générale pour la réalisation d'une étude d'impact environnemental à Madagascar - P.15-30
6. DECRET N° 99-954 du 15 décembre 1999 modifié par le décret n° 2004-167 du 03 février 2004 relatif à la mise en compatibilité des investissements avec l'environnement (MECIE)- P.2-34
7. Harizo RASOLOMANANA - Unité Normes et Pollutions- Direction de l'Évaluation Environnemental/ONE – Audit Environnemental-Guide Général- P.12-35
8. Harizo RASOLOMANANA –Direction de l'Évaluation Environnemental/ONE- Mise en conformité – guide général- P.14-28
9. Ministère du Tourisme- ARRETE N°4910 / 2001/MINTOUR réglementant la profession des guides ainsi que leur catégorisation- P. 1-3

10. Ministère de l'Environnement/Office National pour l'Environnement- Direction de l'Évaluation Environnementale/ONE- Décembre 2000- Guide pour la réalisation d'une étude d'impact environnemental des projets aquacoles- P. 28-39
11. Ministère du tourisme- ARRETE N°4910 / 2001/MINTOUR- Réglementant la profession des guides ainsi que leur catégorisation
12. Ministère d'Énergie et des Mines- Code Minier
13. Forest stewardship Council A.C. / FSC / Consejo de Manejo Forestal - Février 2002- M.G. Wenban-Smith
14. ABIES bureau d'études (MM. Neau, Calais et Albouy, Mlles Bredelle et Gibert) - Guide de l'étude d'impact sur l'environnement des parcs éoliens- P.73-83
15. Méthodologie de l'Etude d'impact environnemental : Cas de Madagascar- Cours de M. Henri RAKOTOBE à l'Université de l'Océan Indien- Janvier 2004- P. 12-13
16. Cadre logique de l'Etude d'impact environnemental- la participation du public à l'évaluation environnementale (cf. Arrêté n° 6830/2001 du 28 juin 2001)
17. Evaluation rapide du dossier d'EIE de QMM- François M.J. LAMPIETTI, M.Sc. Ingénieur Géologue Minier Conseil - Projet d'Appui à la Gestion de l'Environnement International Resources Group, Ltd – P.11- 13
18. Ministère de l'Environnement/ Office National pour l'Environnement - Directive générale pour la réalisation d'une étude d'impact environnemental à Madagascar
19. Le déplacement involontaire et la réinstallation des populations dans les projets de développement- Michael M.Cernéa- Directives générales pour les projets financés par la Banque Mondiale- P.1-44
20. Manuel opérationnel de la Banque Mondiale/ Politiques opérationnelles - Décembre 2001- Réinstallation involontaire de personnes- P.1-12

Nom : RASELSONY

Prénoms : Paulos Arthur Prisca

Thème : Guide d'Etudes d'Impacts Sociaux

Nombre de pages : 71

Nombre de tableaux : 21

RESUME

L'analyse des impacts sociaux ne peut se faire, sans procéder auparavant à des certains travaux préalables, à savoir la description du projet, la description du milieu biophysique, l'information et la consultation du public et l'analyse des impacts sur le milieu biophysique du projet.

Cette procédure a pour but de déterminer et caractériser les impacts socio-économiques du projet, évaluer leur importance, faire ressortir les enjeux socio-économiques pour, à la fin, présenter les mesures d'atténuation et de compensation.

Ces mesures se concrétiseront dans le programme de gestion sociale du projet à travers les programmes de surveillance et de suivi.

Mots-clés : analyse, impacts sociaux, travaux préalables, projet, milieu biophysique, procédure, impacts socio-économiques, enjeux socio-économiques, mesures d'atténuation et de compensation, programme, gestion, suivi.

Encadreur : Monsieur RAKOTOBE Henri

Adresse de l'auteur : Bloc 125 bis p.B2 Cité Universitaire Ambohipo Antananarivo (101)