

**UNIVERSITE D'ANTANANARIVO**

\*\*\*\*\*

**Faculté de Droit, d'Economie, de Gestion et de Sociologie**

\*\*\*\*\*

**Département Economie**

\*\*\*\*\*

**Option Développement**

—

Mémoire pour l'obtention du  
Diplôme de Maitrise ès-sciences économiques

**L'EXPLOSION DU COMMERCE  
INFORMEL A MADAGASCAR ET SES  
IMPACTS SUR L'ECONOMIE :  
SITUATION DEPUIS LA CRISE DE 2009**

Impétrant : ANDRY Andrianantenaina Samson Georges

Encadré par Monsieur Zoherilaza Rado RAKOTOARISON  
Maître de conférences

Année Universitaire : 2012 - 2013

Date de soutenance : 07 Mai 2014

## **REMERCIEMENTS**

*Je tiens à remercier en tout premier lieu à Dieu tout puissant qui m'a permis et m'a soutenu afin de mener à terme ce présent mémoire.*

*Ensuite, la réalisation du présent mémoire n'aurait pu être menée à bien et à temps sans la contribution efficace de différentes personnes.*

*Je présente mes profondes reconnaissances, gratitudes et remerciements*

- *Au Chef du Département Monsieur FANJAVA Refeno qui m'a autorisé de faire ce mémoire et à tous les enseignants à l'Université d'Antananarivo (Faculté DEGS), notamment ceux du Département « Economie » pour la formation et les supports qu'il nous a dispensés ;*
- *Tout particulièrement à Monsieur RAKOTOARISON Rado Zoherilaza, Enseignant à l'Université d'Antananarivo au sein du département Economie et maître de Conférences, d'avoir accepté d'être mon encadreur et de m'apporter des conseils et aides.*
- *A tous les centres de documentations tels que l'IRD, le CREAM, l'INSTAT*
- *Ma famille, qui m'a toujours soutenue, matériellement et moralement*
- *Ceux qui ont contribué de près ou de loin dans la rédaction de ce mémoire.*

## **LISTE DES ABREVIATIONS**

- AGOA** : African Growth and Opportunity Act
- BIT** : Bureau International de Travail
- CNaPS** : Caisse Nationale de Prévoyance Sociale
- CREAM** : Centre de Recherches, d'Etudes et d'Appui à l'Analyse Economique à Madagascar
- DIAL** : Développement Institutions et Analyses de Long terme
- DSM** : Direction des Statistiques des Ménages
- ENEMPSI** : Enquête National sur l'EMPloi et le Secteur Informel
- EPM** : Enquête Permanente auprès des Ménages
- INSTAT** : Institut National de la STATistique
- IPC** : Indice de Perception de la Corruption
- IRD** : Institut de Recherche et de Développement
- NIF** : Numéro d'Identification Fiscale
- PIB** : Produit Intérieur Brut
- PME** : Petites et Moyennes Entreprises
- PNUD** : Programme des Nations Unies pour le Développement
- PPN** : Produits de Première nécessité
- RCS** : Registre de Commerce et des Sociétés
- SME** : Salaire Minimum d'Embauche
- TIC** : Technologie de l'Information et de la Communication
- UPI** : Unité de Production Individuelle
- VA** : Valeur Ajoutée

## **LEXIQUE DES TERMES CLES**

- **Commerce informel** : Cela désigne les activités commerciales non reconnues par le pouvoir public c'est-à-dire non enregistré auprès des services fiscaux et dont leur contribution au niveau du PIB n'est pas quantifiée. Par exemple : le trafic des drogues, la prostitution, le trafic illicite des pierres précieuses.
  
- **Produit Intérieur Brut** : C'est un agrégat macroéconomique. Il est un instrument de mesure des richesses créés par les individus dans un pays pendant une période donnée (par exemple : une année). Son calcul est exprimé par la somme des valeurs ajoutées et les impôts sur les produits moins les subventions.
  
- **Secteur informel** : il est synonyme du terme « économie souterraine ». L'économie souterraine se définit comme la production de biens et services marchands qu'elle soit légale ou illégale, non prise en compte dans le calcul du PIB et qui est non déclarée aux institutions chargées de recouvrement de l'impôt et des cotisations sociales.

## SOMMAIRE

<b>INTRODUCTION</b>	<b>1</b>
<b>Partie I : Approche théorique sur le secteur informel et le commerce informel</b>	<b>2</b>
<b>Chapitre I : Généralités concernant l'informel</b>	<b>2</b>
Section 1 : Le secteur informel et le commerce informel	2
Section 2 : Les origines de l'émergence du secteur informel et du commerce informel	7
<b>Chapitre II : Débats théoriques liés à l'existence du commerce informel</b>	<b>13</b>
Section 1 : Les avantages du commerce informel	13
Section 2 : Les inconvénients du commerce informel	16
<b>Partie II : Analyse du commerce informel à Madagascar</b>	<b>20</b>
<b>Chapitre III : Les aspects du commerce informel à Madagascar</b>	<b>20</b>
Section 1 : Activités commerciales informelles en milieu urbain	20
Section 2 : Activités commerciales informelles en milieu rural	27
<b>Chapitre IV: Evaluation des impacts du commerce informel sur l'économie malgache</b>	<b>33</b>
Section 1 : Les impacts positifs du commerce informel	33
Section 2 : Les impacts négatifs du commerce informel	37
Section 3 : Les solutions proposées pour assainir le secteur informel	42
<b>CONCLUSION</b>	<b>45</b>

## **INTRODUCTION**

La période de crise est toujours accompagnée de différentes irrégularités. Ces irrégularités entraînent des conséquences sur le plan économique et social. L'explosion du secteur informel est une de ces conséquences. La crise malgache de 2009 confirme cette affirmation. L'économie malgache est marquée par la prépondérance du secteur informel. Ce secteur informel est essentiellement formé par des commerces informels. Depuis 2009, le nombre des commerçants de rue en milieu urbain ne cesse d'augmenter. Les produits vendus dans le commerce informel sont très diversifiés. La plupart des commerçants informels sont des chômeurs. Le chômage demeure une des origines de l'explosion du secteur informel. *Une analyse sur l'emploi et le secteur informel menée par l'INSTAT en 2012 a montré la part importante du commerce informel dans l'ensemble des activités informelles à Madagascar<sup>1</sup>*. Ainsi, cette émergence du commerce informel suscite de nombreux problèmes tant au niveau économique que social : perte au niveau des recettes publiques, désordre social, l'épuisement des richesses naturelles (or, pierres précieuses, bois de rose) et de perte au niveau de l'économie. Presque toutes les activités à forte valeur ajoutée à Madagascar se trouvent dans le secteur informel.

Comment faire donc du commerce informel un moteur de développement à long terme pour Madagascar ? Nous allons montrer que le commerce informel et le secteur informel ne présentent que des avantages à court terme pour l'économie malgache. Ainsi, on va proposer des solutions pour que les activités au niveau du commerce informel assurent un développement économique à long terme pour Madagascar. La méthodologie utilisée consiste à faire des recherches des documents concernant le commerce informel et le secteur informel en général auprès de divers centres de documentation.

Pour cela, notre étude se divise en deux parties. La première partie concerne une approche théorique sur le secteur informel et le commerce informel. La deuxième partie est une approche analytique du commerce informel en prenant le cas de Madagascar depuis 2009.

---

<sup>1</sup>INSTAT, 2013, « Le secteur informel à Madagascar en 2012 : Poids économique et social important : secteur en déconnexion avec secteur formel » p.2

**PARTIE I :**

**APPROCHE THEORIQUE SUR LE**

**SECTEUR INFORMEL ET LE**

**COMMERCE INFORMEL**

Le concept de l' « informel » a été utilisé pour la première fois au cours de la première décennie des années 70. C'est Hart qui l'a employé lors d'une étude présentée initialement en 1971 et publiée en 1973. C'est ainsi qu'il a donné la définition du secteur informel conçu comme une extension du secteur traditionnel<sup>2</sup>. Ensuite, en 1972, le BIT a pris sa part d'utiliser ce terme lors d'une étude consacrée au Kenya. C'est le premier organisme international qui a employé le terme « informel »<sup>3</sup>. Pour avoir de la clarté sur le concept de l' « informel », on va voir en premier chapitre les généralités concernant l'informel et en second chapitre les débats théoriques sur le commerce informel.

## **CHAPITRE I : GENERALITES CONCERNANT L'INFORMEL**

Le terme « informel » revêt deux dimensions : la dimension économique et la dimension administrative. Son utilisation varie en fonction du centre d'intérêt des utilisateurs (un individu ou un organisme). Généralement, ce terme est employé pour désigner le secteur informel. Dans ce chapitre, l'étude va se baser à l'analyse théorique du secteur informel et du commerce informel. Ce chapitre vise principalement à présenter les nuances entre le secteur informel et le commerce informel. Ainsi, il comporte deux sections. La première donnera la définition, les caractéristiques et les types d'activités au niveau du secteur et commerce informel. Et la deuxième section exposera les causes de leur émergence.

### **Section 1 : Le secteur informel et le commerce informel**

Dans cette section, il s'agit de faire une étude comparative du secteur informel et du commerce informel. Cette analyse est axée sur la définition, les caractéristiques et les types d'activités qui les composent.

Il convient d'étudier un à un chacun d'entre-eux pour mieux identifier leur différence. C'est une sorte d'analyse comparative axée sur la définition, les caractéristiques et les types d'activités.

---

<sup>2</sup> Université de Toulon et du Var, CRERI, Notes et Documents, « Le secteur urbain informel dans les pays en développement : Une revue de la littérature » Barthélmy P., Revue Région et Développement n°7, 1998, p.1

<sup>3</sup> Université de Toulon et du Var, CRERI, Notes et Documents, « Le secteur urbain informel dans les pays en développement : Une revue de la littérature » Barthélmy P., Revue Région et Développement n°7, 1998

## **A- Secteur informel**

Le secteur informel est une notion qui prend un double aspect. Sa définition prend en considération donc deux aspects : l'aspect administratif et l'aspect économique. Nous allons voir la définition du secteur informel, ses types et ses caractéristiques.

### **1- Définition**

Le secteur informel possède plusieurs définitions qui sont avancées par de divers auteurs. Certaines de ses définitions ne prennent pas en compte que l'une de ces deux dimensions évoquées précédemment mais d'autres considèrent les deux à la fois.

La définition du Lexique d'économie d'A. Silem et de J.M. Albertini indique que le secteur informel est synonyme d'économie souterraine. Cette économie souterraine désigne la « production de biens et services marchands, qu'elle soit légale ou illégale, non prise en compte dans le calcul du PIB et qui est non déclarée aux institutions chargées de recouvrement de l'impôt et des cotisations sociales. Elle recouvre des activités illicites (trafic de drogues, prostitution,...), des activités traditionnelles exercées hors contributions fiscales et parafiscales »<sup>4</sup>.

Par ailleurs, la définition du secteur informel prend en compte aussi trois critères bien distincts. Ces critères considérés sont la taille des firmes, la gestion des établissements et la contribution des firmes à l'activité économique<sup>5</sup>. Ainsi, selon le critère taille des firmes, le secteur informel peut être défini comme les firmes ayant un effectif des personnels inférieur à cinq, dix voire vingt personnes. Ici, la raison de l'informalité est liée au nombre d'employés d'une firme.

Selon le critère gestion des établissements, une activité est dite informelle lorsqu'elle n'est pas enregistrée auprès des services fiscaux et ne respecte pas le droit de travail et qui n'applique pas les règles d'hygiène. En ces termes, l'informalité est liée à l'absence d'une reconnaissance des services publics. Cette définition est plutôt centrée à l'aspect administratif de l'informel. Les conditions de reconnaissance du pouvoir public sont la possession du numéro statistique, de la carte professionnelle, l'enregistrement au Registre de Commerce et des Sociétés, à la caisse de prévoyance sociale et le paiement de la patente. Ces conditions

---

<sup>4</sup> SILEM A., ALBERTINI J.M., « Lexique d'économie », Ed. La tipografich varese, 2008, p.575

<sup>5</sup> Université de Toulon et du Var, CRERI, Notes et Documents, « Le secteur urbain informel dans les pays en développement : Une revue de la littérature » Barthélmy P., Revue Région et Développement n°7, 1998

sont considérées comme les formalités légales exigées pour exercer des activités économiques.

En matière de contribution des firmes à l'activité économique, l'informalité d'une activité résulte de sa non quantification au niveau des agrégats macroéconomiques comme le PIB. Un secteur est donc informel si sa contribution au niveau des agrégats macroéconomiques n'est pas quantifiée. Cette définition revêt donc une dimension économique de l'informel.

Il est important de remarquer que notre étude sur le secteur informel prend en compte tous les aspects de l'informel. Mais cela n'exclut pas une étude qui s'intéresse seulement sur l'un de ces aspects.

## **2- Types d'activités au niveau du secteur informel**

On peut qualifier et classer au niveau du secteur informel toutes les activités économiques qui ne respectent pas les formalités légales exigées. La distinction de divers types du secteur informel prend en compte donc l'aspect administratif du terme.

Pour Penouil, il distingue trois types de l'informel. Ce sont l'informel de subsistance, l'informel concurrentiel et l'informel « refuge »<sup>6</sup>.

L'informel de subsistance désigne les activités économiques indispensables seulement pour la survie. Il est formé principalement par une activité commerciale de vente à l'unité des produits alimentaires. On peut qualifier déjà que le commerce informel appartient à l'informel de subsistance. On peut citer comme exemple les petites exploitations agricoles, les petites exploitations des ressources naturelles et les petits commerces.

L'informel concurrentiel est un secteur d'activité qui offre les biens et services qui peuvent concurrencer ceux du secteur moderne. Il regroupe les activités produisant à bas prix des biens de qualité inférieure qui s'adressent à des clients qui proviennent eux-même du secteur informel et dont la distance à franchir pour les considérer comme des petites et moyennes entreprises (PME) ou petites et moyennes industries (PMI) susceptibles d'intégrer le secteur formel est plus grande.

---

<sup>6</sup>Université de Toulon et du Var, CRERI, Notes et Documents, « Le secteur urbain informel dans les pays en développement : Une revue de la littérature » Barthélmy P., Revue Région et Développement n°7, 1998, p.10

L'informel « refuge » regroupe les personnes non qualifiées qui produisent des biens de qualité inférieure peu substituables avec ceux du secteur formel. Il peut être assimilé à l'informel de subsistance dans la mesure où il assure la survie des travailleurs non qualifiés non embauchés dans les entreprises. On peut prendre comme exemple les activités de recyclage des matériels et équipements usés en vue de faire la revente des produits recyclés, les activités commerciales de rue.

### **3- Caractéristiques**

Le secteur informel est caractérisé par sa non conformité aux lois et règles et sa non quantification au niveau des agrégats macroéconomiques. Cette non-conformité se concrétise par la non possession de numéro statistique ou Numéro d'Identification Fiscale, de la carte professionnelle, du non enregistrement au Registre de Commerce et des Sociétés. La non légalité du secteur informel est un facteur qui lui donne des caractéristiques influant sur la condition de travail des travailleurs. Le secteur informel ne respecte pas le droit de travail. Par conséquent, il est caractérisé par la pratique de licenciement abusif aux travailleurs. L'existence de sous-emploi ou de situation d'emploi inadéquat est un trait caractéristique du secteur informel<sup>7</sup>.

Il est aussi marqué par la faible capacité d'investissement car le capital utilisé est presque inexistant. Cette faible capacité d'investissement engendre une faible productivité constituant ainsi une des caractéristiques du secteur informel.

En outre, le secteur informel est caractérisé aussi par l'existence du « laisser-faire » et du « laisser-aller » conformément à l'idéal néoclassique car l'intervention de l'Etat est limitée. La concurrence compétitive prédomine donc au niveau de l'informel tous les acteurs sont libres. Il n'existe pas de barrière à l'entrée sauf dans des cas rares comme le monopole ethnique de l'artisanat traditionnel par exemple. On peut dire que le secteur informel est une image du marché de la concurrence pure et parfaite de la théorie néoclassique dans la mesure où il se caractérise par la libre entrée et la libre sortie des acteurs et l'absence de l'intervention de l'Etat. Rappelons que les conditions de la concurrence pure et parfaite des néoclassiques sont

---

<sup>7</sup> INSTAT, Juillet 2011, « Le marché de travail dans l'agglomération d'Antananarivo en 2010 : une mise en perspective décennale », Rakotomanana F., Razafindrakoto M., Wachsberger J-M

l'atomicité du marché, l'homogénéité des produits, la libre entrée et la libre sortie du marché et enfin la transparence du marché<sup>8</sup>.

## **B- Le commerce informel**

Le commerce informel est un sous ensemble du secteur informel. Cela n'empêche pas au commerce informel d'avoir ses propres spécificités. Ainsi, on va voir aussi sa définition, les types d'activités qui le composent et ses caractéristiques.

### **1- Définition**

Le commerce informel se définit comme l'exercice des activités commerciales à titre principale en dehors des dispositifs réglementaires (code de commerce). Ces dispositifs réglementaires sont les conditions de reconnaissance par le pouvoir public. Un commerce est dit informel si le commerçant ne dispose pas de numéro statistique, de NIF, de la carte professionnelle et le métier n'est pas enregistré au niveau du RCS.

Ainsi, d'après cela, le commerce informel est un commerce non reconnu par le pouvoir public. Cette non reconnaissance ne permet pas de recenser sa contribution au niveau des agrégats macroéconomiques. Ce qui lui confère l'attribut du commerce informel.

En matière de droit des sociétés, les sociétés commerciales qui sont établies informellement font du commerce informel c'est-à-dire les sociétés qui n'accomplissent pas les conditions nécessaires lors de la création. L'absence des formalités légales concernant l'exercice d'une activité commerciale par une entreprise donnée permet de faire la qualification du commerce informel.

### **2- Types de commerce informel**

Le commerce informel relève toutes les activités commerciales non reconnues par le pouvoir public. On peut citer le commerce de rue qui est le plus pratiqué, la vente des matériels usés, le trafic illicite des drogues, trafic illégal des ressources naturelles comme les ressources minières. Le commerce informel est formé aussi par la vente des produits de première nécessité, des produits cosmétiques, des articles vestimentaires. Actuellement, le commerce informel de biens et services offerts par les TICs connaît son essor avec l'évolution de la

---

<sup>8</sup> MONTOUSSE Marc, «Nouvelles théories économiques », Collection thèmes et débats, juin 2002

technologie. La vente des et matériels de récupération, la production à main nue et le petit métier de rue relèvent du commerce informel.

### **3- Caractéristiques**

Le commerce informel se caractérise par l'absence de lieu de travail et l'absence de capital nécessaire pour le financer. Il est marqué par un mode de production à main nue (Ces trois caractéristiques sont liées au concept de survie véhiculé par l'informel de subsistance). L'absence de vérité de prix caractérise aussi les activités commerciales informelles. Cette absence de vérité est due à l'inexistence de l'intervention du pouvoir public dans l'informel. Par conséquent, tous les acteurs du commerce informel prennent de décision personnelle en matière de fixation de prix. Ce prix peut être trop bas ou trop élevé. Sa fixation est en fonction de l'objectif fixé par le commerçant. En général, les commerçants illégaux fixent le prix avec lequel ils peuvent garantir leur survie. La mauvaise qualité des biens et services offerts au sein du commerce informel constitue une de ses caractéristiques. Les produits offerts ne sont pas remis aux normes.

Du point de vue administratif, les caractéristiques du commerce informel sont la non possession de numéro d'identification fiscale et la non immatriculation dans le RCS (Registre de Commerce et des Sociétés). Par conséquent, les commerçants illégaux ne paient pas d'impôts.

### **Section 2 : Les origines de l'émergence du secteur informel et du commerce informel**

Depuis longtemps, l'informel a déjà existé. Les activités informelles sont considérées comme les activités économiques potentielles des agents économiques car elles ne sont pas quantifiées aux agrégats macroéconomiques et ne sont pas reconnues par le pouvoir public en matière d'enregistrement. Malgré les efforts entrepris pour formaliser le secteur informel, il y a des mécanismes inhérents à l'activité économique qui conduit à la prolifération du secteur informel. Le non respect de la législation en vigueur est la cause majeure de l'informalité des activités économiques. Le modèle de Lewis et de Todaro permet aussi de saisir les causes de l'émergence du secteur informel et du commerce informel. Dans cette deuxième section on va aborder les origines du secteur et commerce informel. Ces origines seront étudiées sous l'angle économique et social. Ainsi, en premier lieu, on va voir les causes de l'émergence du secteur informel et en second lieu celles du commerce informel.

## **A- Les origines du secteur informel**

Plusieurs raisons expliquent l'explosion du secteur informel. Ce sont des causes liées au manque d'un Etat de droit, des causes expliquées par le Paradoxe de TODARO. Le secteur informel peut provenir aussi d'une action volontaire et constitue une conséquence de la pauvreté et du sous développement.

### **1- Les causes liées au manque d'un Etat de droit**

Plusieurs raisons expliquent l'émergence du secteur informel dans une économie donnée. Le fait le plus essentiel est l'absence d'un Etat de droit. Cela peut être à la fois une cause et une conséquence de la crise sociopolitique. Le manque d'un Etat de droit engendre à une négligence et un non respect des lois et dispositifs réglementaires mis en vigueur. Pour cela les situations socioéconomiques et politiques ne sont pas adaptées pleinement à l'exercice des activités économiques. Or, selon le courant néoclassique, le succès des activités économiques dépend de la mise en place d'un climat favorable aux investissements assurée par l'Etat. Pour les économistes néoclassiques, l'Etat a pour fonction d'assurer la sécurité et d'offrir de biens et services publics purs. Par conséquent, s'il n'existe pas d'un Etat de droit les irrégularités apparaissent sur tous les plans (économique, social et politique). Sur le plan économique, les irrégularités se manifestent par l'explosion du secteur informel.

Le manque d'un Etat de droit se traduit aussi par la faiblesse du pouvoir public. Ce qui induit à l'inapplication des lois. L'Etat n'est pas capable de fournir le « capital public » si nous empruntons le concept de la théorie de croissance endogène. Ce concept de « capital public » a été avancé par Barro. Pour lui, ce capital joue un rôle essentiel dans le processus de croissance économique. Ce capital public regroupe les infrastructures publiques, la sécurité, la subvention, l'assurance d'un climat favorable à l'investissement. Nous nous intéressons à cette dernière forme du Capital public pour mieux appréhender l'origine du secteur informel. Le secteur informel peut être dû à l'absence de climat favorable aux investissements. Ce climat défavorable à l'investissement se manifeste par une crise sociopolitique par exemple. Ainsi, les investisseurs soucieux de la rentabilité de leur investissement n'ose pas de se lancer dans le secteur formel. Ils ne font plus confiance du pouvoir public. Ils décident de rester dans l'informel. Ils ne paient pas d'impôts car l'Etat de droit n'existe plus. Le manque d'Etat de droit qui engendre une crise de confiance de la part des entrepreneurs vis à vis du pouvoir public entraîne une cessation d'activités des entreprises. Ce qui conduit au licenciement des

travailleurs des entreprises concernées par la cessation d'activités. Par conséquent le nombre des chômeurs augmente. La plupart de ces chômeurs vont grossir le rang du secteur informel pour assurer leur survie. Ainsi est né le secteur informel de subsistance.

Enfin, le manque d'un Etat de droit est lié aussi au concept de « corruption ». La corruption constitue une cause de l'émergence du secteur informel. D'après la définition de Transparency international, la corruption est conçue comme un abus de fonction utilisé à des fins d'enrichissement personnel. Elle constitue une cause de l'explosion du secteur informel dans la mesure où elle est utilisée dans le cas de la procédure d'immatriculation des sociétés de forme quelconque. Il se peut que les entrepreneurs corrompent le pouvoir public en vue de réaliser des activités économiques au niveau du secteur informel. Ce qui favorise la prolifération du secteur informel au niveau de l'économie ;

## **2- Les causes expliquées par le « paradoxe de Todaro<sup>9</sup>»**

Le paradoxe de Todaro est né à partir de sa critique menée à l'encontre du modèle dualiste de Lewis fondé sur le modèle à deux secteurs : le secteur moderne (industrie) et le secteur traditionnel (agriculture).

Le modèle de Todaro part les mêmes hypothèses que le modèle de Lewis. C'est un modèle à deux secteurs : moderne et traditionnel. Le secteur traditionnel est doté d'un facteur travail illimité c'est-à-dire de main d'œuvre illimitée tandis qu'au niveau du secteur moderne le facteur travail est limité. Le secteur moderne se caractérise par une forte capacité de recrutement. Le transfert de main d'œuvre est nécessaire entre ces deux secteurs pour que la main d'œuvre du secteur traditionnel soit absorbée par le secteur moderne. Ce transfert ne doit pas dépasser d'un certain seuil. Ce seuil est l'égalisation des productivités marginales de ces deux secteurs. Si seuil est atteint le transfert s'arrête. Ce transfert de main d'œuvre du secteur traditionnel vers le secteur moderne est l'exode rural. Si le seuil de transfert est dépassé, la population urbaine augmente et le marché de travail au niveau du secteur moderne est saturé. Dans ce cas, seuls les travailleurs hautement qualifiés qui sont embauchés en industrie. La main d'œuvre rurale qui est parfois sans qualification professionnelle n'est plus embauchée. Par conséquent, le nombre de chômeurs en milieu urbain augmente. Ces chômeurs vont dans le secteur informel pour chercher de l'argent permettant de survivre.

---

<sup>9</sup> PENOUIL Marc, « Economie de développement », Ed. Dalloz, Paris, 1972

Le paradoxe de Todaro s'annonce comme suit : le secteur moderne ayant une capacité de recrutement est favorable à l'exode rural. Cet exode rural accroît le chômage urbain à cause de la saturation du marché de travail. Cette saturation est due au dépassement du seuil de transfert de main d'œuvre rurale. Ce qui favorise la prolifération du secteur informel en milieu urbain.

### **3- L'entrée au niveau du secteur informel peut résulter d'une action volontaire**

L'entrée au niveau du secteur informel peut être due à une volonté personnelle. Le secteur informel en milieu urbain n'est pas formé entièrement par des migrants qui ne sont pas recrutés par l'industrie (secteur moderne) mais il y a des migrants qui décident de se lancer dans l'auto-emploi dans l'informel en milieu urbain. Ceci est évoqué par Mazumdar dans la critique du « paradoxe de Todaro ». Les migrants arrivés en ville ne sont pas tous destinés à l'emploi en industrie mais il y a des migrants lancés dans l'auto-emploi. Le choix de travailler dans l'informel résulte d'un acte volontaire délibéré. Avant de migrer en ville, les travailleurs optent pour une analyse coût-bénéfice de la décision de migration. C'est donc à partir de cette analyse coût-avantage que se fonde la décision des migrants. Les migrants décident de travailler dans l'informel parce qu'ils pensent que cela peut leur donner beaucoup plus d'avantages. Les migrants se lancent dans l'auto-emploi au niveau de l'informel au lieu d'accepter le chômage en milieu urbain.

### **4- Le secteur informel provient de la pauvreté et du sous développement**

Par définition la pauvreté est la situation de l'individu ou d'un groupe d'individus qui ne dispose pas des ressources suffisantes dans une société pour satisfaire ses besoins en biens et services disponibles dans cette société<sup>10</sup>. Ainsi, les catégories des gens pauvres trouvent leur minimum de survie en faisant des activités économiques au niveau du secteur informel. Les catégories de l'informel est ici l'informel de subsistance si nous prenons l'expression de Penouil.

Le sous développement constitue une cause de l'explosion du secteur informel. Au niveau des pays sous développés, la structure de l'économie est formée de deux secteurs bien distincts: le secteur moderne minoritaire et le secteur traditionnel majoritaire. Le secteur traditionnel se trouve en milieu rural et formé par la majorité des pauvres. Par conséquent, si

---

<sup>10</sup> SILEM A., ALBERTINI J.M., « Lexique d'économie », Ed.la typografich varese, 2008

les travailleurs de ce secteur migrent vers la ville ils vont grossir le rang du secteur informel car ils sont moins qualifiés. Ce phénomène est conforme au « paradoxe de Todaro ».

## **B- Les origines du commerce informel**

En tant qu'élément constitutif du secteur informel, le commerce informel possède à peu près les mêmes causes que le secteur informel en général. Mais il y a des causes spécifiques à l'explosion du commerce informel qui sont les suivantes : la perte d'emploi, le manque de capital pour l'exercice d'une grande exploitation, l'ignorance de la réglementation et enfin la recherche des moyens de survie.

### **1- Perte d'emploi**

La perte d'emploi résulte de la faiblesse structurelle de l'économie<sup>11</sup>. Cette faiblesse structurelle se manifeste par l'instabilité macroéconomique, l'inexistence de la politique nationale sur l'emploi<sup>12</sup>. L'instabilité macroéconomique conduit à une crise de confiance de la part des entrepreneurs. Par conséquent, les investisseurs ne sont pas encouragés à s'investir à grande échelle. Ainsi, le taux de chômage augmente car les entreprises frappées par les effets de l'instabilité macroéconomique font de licenciement des travailleurs. Ces travailleurs se trouvent donc en situation de chômage. Le chômage se définit comme l'inactivité temporaire d'un agent économique apte à offrir de force de travail<sup>13</sup>. Pour sortir de cette inactivité, les chômeurs exercent des activités commerciales au niveau de l'informel. C'est un informel de subsistance car il ne permet que d'assurer la survie de ces chômeurs.

### **2- Manque de capital pour faire une grande exploitation**

On sait que le commerce informel appartient dans l'informel de subsistance. Cet informel de subsistance est caractérisé par un capital quasi-inexistant alors la création de commerce informel n'exige pas de budget énorme. On peut faire de commerce informel sans pouvoir disposer de capital abondant. Cela facilite l'accès des pauvres et les plus démunis dans le secteur informel. Ils exercent du commerce informel en vue de percevoir un revenu minimal leur permettant de survivre. Tous peuvent accéder au commerce informel grâce à sa caractéristique de la non possession de capital.

---

<sup>11</sup>MONTOUSSE Marc, « Nouvelles théories économiques », Collection thèmes et débats, juin 2002

<sup>12</sup> CREAM, 2013, « Compte rendu de la conférence intitulée : SITUATION ECONOMIQUE A MADAGASCAR : DIAGNOSTIC ET PISTE DE SOLUTION »

<sup>13</sup>SILEM A., ALBERTINI J.M., « Lexique d'économie », Ed.la typografich varese, 2008

### **3- L'exercice du commerce informel résulte de l'ignorance de la réglementation**

Les commerçants sont illégaux dans la mesure où ils ne connaissent pas la procédure légale à suivre dans le cadre de l'exécution de ses activités. L'émergence du commerce informel est liée au manque de sensibilisation et d'information au public sur les législations en vigueur. Les commerçants adoptent de comportement non conforme aux lois et règlements. Il se peut que l'organisme ou agent de l'Etat chargé de l'application des lois ou de veiller au respect du code de commerce n'est pas capable d'assurer leur responsabilité. Cette incapacité peut être due au manque d'un Etat de droit.

### **4- L'entrée au niveau du commerce informel est liée à une raison de survie**

Cette cause est la plus fréquente au niveau des pays sous développés. Sur ces pays, la majorité des gens qui sont pauvres cherchent des petites occupations pour assurer leur survie. Ainsi, le secteur informel au niveau des pays en voie de développement est un informel de subsistance si nous revenons au concept de Penouil<sup>14</sup>. Les petits commerces dans l'informel permettent aux pauvres de percevoir un minimum de revenu pour répondre aux besoins quotidiens. La plupart des pauvres sont épuisés par le chômage et le sous emploi. Ils ne possèdent pas des occupations fixes.

La pauvreté au niveau des pays sous développés se manifeste par le sous emploi, la faiblesse de revenu par tête et le chômage. Les gens ne pensent qu'à la recherche des moyens pour assurer leur survie. L'entrée au niveau du secteur informel en est la meilleure solution.

On a vu précédemment l'approche théorique sur le secteur informel et le commerce informel. Dans cette analyse théorique, on a fait apparaître les généralités sur l'informel. La présentation des généralités sur l'informel a été basée sur la définition, les types et les caractéristiques du secteur informel et le commerce informel et les causes de leur émergence. Ce premier chapitre nous permet d'avoir une précision sur le contour du secteur informel en général. Au niveau du chapitre suivant, l'étude va se poursuivre en se focalisant seulement au commerce informel. Ainsi, le second chapitre concernera les débats théoriques sur le commerce informel.

---

<sup>14</sup>Université de Toulon et du Var, CRERI, Notes et Documents, « Le secteur urbain informel dans les pays en développement : Une revue de la littérature » Barthélmy P., Revue Région et Développement n°7, 1998

## **CHAPITRE II : DEBATS THEORIQUES LIES A L'EXISTENCE DU COMMERCE INFORMEL**

Après avoir présenté le contour de l'informel en général, nous avons un peu de précision sur ce sujet. Il est temps donc maintenant d'entrer progressivement dans l'objet de notre étude qui est le commerce informel. Ainsi, notre étude va donc se limiter seulement au commerce informel. Dans ce chapitre, on va soulever les débats théoriques sur le commerce informel. Ces débats théoriques se focalisent sur l'énumération des avantages et des inconvénients de son existence. Pour cela, on va aborder deux sections distinctes. La première concerne les avantages du commerce informel et la seconde celui de ses inconvénients.

### **Section 1 : Les avantages du commerce informel**

Du point de vue économique, le commerce informel offre beaucoup d'avantages pour la population notamment pour les catégories de gens pauvres et de bas revenu. Selon sa nature d'informel de subsistance, les avantages du commerce informel profitent principalement aux pauvres. Ainsi, le commerce informel favorise la création d'emploi, un minimum de survie pour les pauvres, joue un rôle régulateur face à la distorsion sur les marchés de biens et services. Par ailleurs, le commerce informel favorise la formation du capital humain et réduit le coût de la formation et enfin il permet le recyclage des matériels et équipements usés. C'est ce qu'on va voir successivement :

#### **1- Le commerce informel favorise une création d'emploi**

L'origine du commerce informel est la saturation du marché de travail qui engendre le chômage. Pourtant, les chômeurs essaient toujours de surmonter ce problème d'emploi. Pour cela, ils optent pour la création d'une occupation personnelle. Cette occupation personnelle peut être des petits commerces au niveau de l'informel. En faisant ces petits commerces, les gens non embauchés en entreprise ou tous ceux qui sont en situation de chômage trouvent des emplois au niveau du secteur informel. Le chômage vient de licenciement abusif ou à des raisons purement techniques ou de la saturation du marché de travail due au dépassement du seuil de transfert conformément au « Paradoxe de Todaro ».

Comme le commerce informel se caractérise par la libre entrée et la libre sortie (signe de la non intervention de l'Etat) donc tous peuvent y travailler. Il n'existe pas de barrière à l'entrée du commerce informel. Tous ceux qui veulent travailler trouvent un emploi au

niveau du commerce informel. C'est dans ce sens que le commerce informel offre une opportunité d'emploi pour les chômeurs.

## **2- Le commerce informel assure un minimum de survie pour les pauvres**

La privation des ressources pour la satisfaction des besoins incite les catégories des pauvres à faire du commerce informel. Le commerce informel permet d'avoir un revenu de subsistance ou un minimum de revenu pour satisfaire aux besoins quotidiens. Les activités commerciales informelles constituent des moyens de survie. Les ventes des produits faciles à vendre assurent un revenu minimal pour les marchands qui sont majoritairement pauvres. Le commerce informel assure la survie parce qu'il est un élément de l'informel de subsistance.

Au niveau des pays pauvres, le commerce informel gagne de plus en plus de terrain. En exerçant ce commerce informel, les pauvres reçoivent un petit revenu journalier. Cela leur permet de répondre aux besoins quotidiens comme la nourriture. Par ailleurs, le commerce informel contribue au maintien du niveau de vie des catégories de personnes démunies. Il demeure une source de revenu pour les pauvres.

## **3- Le commerce informel joue un rôle régulateur d'amortissement**

Ce rôle régulateur joué par le commerce informel est valable dans la mesure où l'intervention de l'Etat est minimale voire inexistante au niveau de l'informel. Les agents du commerce informel agissent d'une façon cohérente selon leur intérêt personnel. La compatibilité des intérêts personnels au niveau de commerce informel permet d'avoir le maintien l'équilibre général. Ceci est conforme à la théorie classique sur l'équilibre général. Cette théorie stipule que la somme des comportements individuels aboutit à l'équilibre général<sup>15</sup>. L'existence du commerce informel permet de corriger les dysfonctionnements au niveau du marché. Ce commerce informel est en quelque sorte une figure emblématique du marché de concurrence pure et parfaite du courant néoclassique basé sur l'hypothèse du marché autorégulateur. Rappelons que les néoclassiques avancent les conditions de la concurrence pure et parfaite telle que l'atomicité du marché, la fluidité de l'information, la transparence et la libre entrée et la libre sortie du marché. De plus, ils considèrent que le marché est autorégulateur avec la non intervention de l'Etat. Comme le commerce informel est marqué

---

<sup>15</sup>MONTOUSSE Marc, « Nouvelles théories économiques », Collection thèmes et débats, juin 2002

par la non intervention du pouvoir public alors il peut garantir le rôle de régulateur de la distorsion sur le marché.

#### **4- Le commerce informel favorise la formation du « capital humain » et la réduction du coût de la formation**

Le terme « capital humain » est un concept utilisé par la théorie de croissance endogène développée par Gary BECKER<sup>16</sup>. Le « capital humain » désigne l'individu avec son savoir. La théorie de croissance endogène met en évidence le rôle du capital humain sur le processus de la croissance économique. Ce capital humain est important à la croissance économique dans la mesure où sa compétence et ses expériences acquises permettent d'accroître la productivité. La productivité constitue un élément essentiel à la croissance économique. Ainsi, un individu qui travaille dans le commerce informel accumule des expériences tout en gagnant de revenu. Les expériences acquises lui permettent d'accroître sa productivité. C'est le phénomène du « learning by doing <sup>17</sup> » ou l'« apprentissage par la pratique » de la théorie de croissance endogène développé par Paul ROMER. Cela veut dire que l'accroissement de la productivité est basé sur l'apprentissage par la pratique. La pratique dans le temps du commerce informel par un individu lui permet d'avoir des expériences favorables à l'accroissement de la productivité du commerce informel. L'exercice du commerce informel réduit aussi le coût de la formation. Le fait de travailler dans l'informel développe la capacité professionnelle des travailleurs sans avoir dépenser des frais auprès des établissements de formation professionnelle ou des grandes écoles de commerce. L'acquisition de qualification des travailleurs se fait à moindre coût dans un univers informel.

#### **5- Le commerce informel permet un recyclage des matériels et équipements usés**

Les matériels et équipements usés sont collectés par les commerçants et les petits opérateurs économiques illégaux. Après avoir fait une petite réparation ou une transformation ces matériels sont vendus au niveau de l'étalage du commerce informel. La réparation ou la transformation est faite par les commerçants eux-mêmes. On parle par exemple le cas des brocanteurs.

---

<sup>16</sup> Nouvelles théories économiques, clés de lecture, Collection thèmes et débats, Juin 2002, p.69

<sup>17</sup> Nouvelles théories économiques, clés de lecture », Collection thèmes et débats, juin 2002, p.69

## **Section 2 : Les inconvénients du commerce informel**

Comme l'exercice du commerce informel est contraire aux dispositifs réglementaires, il représente plusieurs inconvénients sur le plan économique et social. Ces inconvénients pèsent beaucoup par rapport aux avantages qu'il offre.

### **A- Inconvénients sur le plan économique**

Le commerce informel présente des inconvénients sur le plan économique. Ces inconvénients économiques constituent de blocage sur le développement économique. Ce sont la perte de la recette publique et la concurrence déloyale sur le marché.

#### **1- Le commerce informel entraîne une perte la recette publique**

L'accomplissement des formalités exigées dans l'exercice des activités économiques est moyennant de paiement des frais, des impôts et taxes payés par les agents économiques. Or, les acteurs du commerce informel ne paient pas la totalité des impôts et taxes liés à l'exercice des activités économiques. Ils ne règlent qu'une partie de la totalité exigée par les dispositifs réglementaires. Par exemple, les commerçants ne paient que la patente, ils sont libérés des autres obligations. Dans le cas où les commerçants informels sont nombreux dans une économie, le nombre des entreprises formelles qui paient d'impôts diminuent. Ce qui diminue la recette fiscale. Il y a donc une baisse de la recette de l'Etat. On assiste à un déficit public<sup>18</sup> car la recette publique ne permet pas de financer les dépenses publiques. Par conséquent, l'Etat n'est pas capable d'assurer son rôle de fournisseur de biens et services publics. Cela entraîne la baisse du bien être des citoyens.

#### **2- Le commerce informel engendre une concurrence déloyale au niveau du marché**

Comme au niveau du commerce informel l'intervention de l'Etat n'existe plus. Ainsi, les acteurs agissent selon leur intérêt personnel. Chaque commerçant informel adopte son propre comportement en ne se conformant pas aux législations en vigueur. Même si le commerce informel est une sorte d'un secteur compétitif qui est une image du marché de concurrence pure et parfaite, l'hypothèse de l'atomicité du marché n'est plus valide. Les acteurs du commerce informel agissent selon leur intérêt personnel. Par conséquent, la concurrence se fait par le prix. Le prix constitue un instrument mis à la disposition des commerçants

---

<sup>18</sup> SAÏDJ Luc, «Finances Publiques », Ed. Dalloz, 2000, Paris, p.110

illégaux. Sa fixation est en fonction des objectifs visés par les commerçants. Ce prix peut être trop bas ou trop élevé. Le plus courant est la pratique de prix compétitif<sup>19</sup> pour que les commerçants puissent écouler une quantité importante de leurs produits. L'imposition de prix compétitif est liée à la raison de survie des commerçants illégaux. Le but est aussi de concurrencer le secteur formel et ceux des commerçants illégaux eux-mêmes. Dans ce cas, les commerçants illégaux exercent un abus de position dominante sur le marché. Il existe donc une concurrence imparfaite engendrée par le commerce informel.

## **B- Inconvénients sur le plan social**

L'existence du commerce informel a des influences négatives sur la vie des commerçants et sur la vie de la société en général. L'emploi dans le commerce informel est un emploi inadéquat à la qualification des travailleurs et un emploi insécurisé. La qualité des produits vendus au niveau du commerce informel sont de mauvaise qualité et anormaux et enfin, le commerce informel porte atteinte à l'ordre public. Ce sont les inconvénients du commerce sur le plan social.

### **1- Le commerce informel présente des effets négatifs pour les travailleurs**

Les travailleurs au niveau du commerce informel sont victimes de sous emploi. Notons que la majorité de ces travailleurs sont des chômeurs et ils sont obligés de faire un emploi dans l'informel pour pouvoir survivre. Or, les emplois dans le commerce informel ne correspondent pas à la qualification des travailleurs. On parle donc d'une situation d'emploi inadéquat. Il se peut que des travailleurs hautement qualifiés licenciés par les entreprises à cause d'une instabilité du climat des investissements, par exemple, exercent un petit métier de commerce au niveau de l'informel.

La condition de travail au niveau du commerce informel est instable dans la mesure où les employeurs n'accordent pas de protection sociale à leurs employés. Cela constitue la conséquence du non respect du droit de travail dans le secteur informel en général et de la non intervention du pouvoir public. Par conséquent, les employeurs font un abus de pouvoir vis-à-vis des travailleurs. Ils ne donnent pas les droits et avantages des employés. Il se peut que les travailleurs ne soient plus payés régulièrement et ne peuvent pas jouir de leurs avantages et de leurs droits. Le salaire du commerce informel est inférieur au Salaire Minimum

---

<sup>19</sup> Le concept de prix compétitif signifie une imposition des prix très bas par rapport aux prix des autres produits sur le marché en vue de pouvoir écouler une quantité importante des produits.

d'Embauche (SME). On assiste à une perte du bien être des travailleurs. L'emploi dans le commerce informel est donc insécurisé.

## **2- La mauvaise qualité des produits vendus**

Le commerce informel se caractérise par l'absence de l'intervention du pouvoir public. Ainsi, les irrégularités sur les normes et la qualité des produits prédominent. Les produits offerts dans le commerce informel ne respectent pas les normes. Cela se concrétise par l'existence des produits périmés vendus sur le marché dominé par l'informel. Les irrégularités rencontrées sur les normes des produits du commerce informel se manifestent aussi sur le conditionnement des produits et sur la condition d'hygiène de santé sur le lieu de travail quand il s'agit d'une vente des produits alimentaires. Les produits vendus sont parfois de qualité inférieure. Tout cela peut porter atteinte sur le bien être du consommateur. On assiste à une perte du « surplus du consommateur »<sup>20</sup>. On entend par « surplus de consommateur » la satisfaction obtenue par le consommateur lors de la consommation d'un bien. Cette perte de surplus se manifeste par l'insatisfaction des besoins. La consommation des produits anormaux et de mauvaise qualité risque de nuire à la santé du consommateur. Nous prenons l'exemple des produits périmés vendus au niveau de l'informel. La vente illégale des produits pharmaceutiques constitue aussi un autre exemple. On peut dire donc que le commerce informel a de conséquence directe sur la santé du consommateur. La plupart des produits offerts dans le commerce informel sont des produits anormaux et de mauvaise qualité. Cela constitue toujours une conséquence de la non intervention du pouvoir public sur le commerce informel ou la non opérationnalisation des organismes chargés de contrôle de commerce.

## **3- Le commerce informel porte atteinte à l'ordre public**

Les commerçants informels ne possèdent pas de lieu de travail fixe. Par conséquent, ils s'installent sur les lieux publics (exemple : rue, domaine des établissements publics). Dans ce cas, les commerçants illégaux provoquent des ennuis sur la vie du public en général. Par exemple, les marchands de rue en milieu urbain entraînent de désordre de la circulation en ville parce qu'il peut y avoir des embouteillages. La mobilité des gens en ville est gênée par la présence du commerce informel. Sa présence a aussi des externalités négatives au niveau des établissements publics comme les hôpitaux ou les établissements scolaires. Les bruits de publicité des commerçants illégaux se répercutent sur les malades hospitalisés ou sur les

---

<sup>20</sup>MARSHALL Alfred, « Principes d'économie politique », Ed.Gordon Breach, 1971

élèves dans les établissements scolaires. C'est le cas des commerçants illégaux qui travaillent à la proximité des hôpitaux ou des établissements scolaires.

Par ailleurs, les impacts du commerce informel dans les zones urbaines ne se limitent pas seulement à l'atteinte sur la mobilité des gens mais aussi sur l'ordre public en général. Le commerce informel entraîne un désordre sur l'organisation urbaine. Pour le cas des commerçants de légumes, par exemple, en milieu urbain, ils jettent leurs ordures sur leur lieu de travail ou au bord de la rue. Par conséquent, si ces ordures s'accumulent cela peut engendrer des ennuis pour le public à cause de la pollution. La pollution des lieux publics provoque des conséquences négatives sur l'état de santé des individus.

Dans le cas de l'informel de prédation, le commerce informel a des impacts négatifs sur le système de valeur d'une ethnie ou d'une nation donnée. Cela induit à une négligence de la coutume ou du système de valeur sur la coutume d'un peuple ou d'une ethnie donnée. En ce sens, le commerce informel aboutit à une perte de la valeur coutumière de la société. C'est par exemple le cas des trafics illégaux des dromadaires à Madagascar alors que cela a une importance particulière sur la coutume malgache. A cause des actes de banditisme à Madagascar qui sont en réseau avec l'exportation illicite des bœufs risquent de perdre la coutume des malgaches car les dromadaires risquent d'une menace altération.

Le commerce informel présente un aspect du non respect de droit de l'homme dans le cas du trafic d'organes car cela favorise la tuerie. Dans ce cas, l'homme ou l'être humain est assimilé à des marchandises faisant l'objet d'un échange. Le commerce informel porte atteinte donc à la valeur humaine.

On a vu dans cette première partie une approche théorique sur le secteur informel et le commerce informel. Il s'agit d'un exposé de la vision globale sur l'informel. Cette vision globale est conçue sur la base de l'exposé des différentes approches concernant le commerce et secteur informel. Ces approches sont : la définition, les caractéristiques et leur type respectif. On a vu aussi les causes de leur émergence et enfin les avantages et les inconvénients qu'ils apportent. Comme tout cela n'est qu'une analyse théorique, il convient maintenant de connaître la réalité sur le commerce informel. Pour cela, notre étude va se centrer sur l'analyse du cas de Madagascar en matière de commerce informel depuis la crise de 2009. C'est l'objet de la deuxième.

**PARTIE II :**

**ANALYSE DU COMMERCE**

**INFORMEL A MADAGASCAR**

Le cas de Madagascar, est un exemple typique en matière de l'explosion du secteur informel et surtout du commerce informel. Actuellement, le commerce informel ne se limite pas seulement à l'informel de subsistance mais il devient une base même des activités des agents économiques. Le secteur informel devient un secteur que les agents économiques y fréquentent pour pouvoir vivre mais pas seulement pour survivre. Depuis, la crise de 2009, le commerce informel a connu sa prolifération avec l'explosion des trafics illicites des ressources naturelles. Cette deuxième partie va donc donner une précision à ce sujet. Pour cela, le premier chapitre va présenter les aspects du commerce informel à Madagascar et le second chapitre concernera l'évaluation de ses impacts.

### **CHAPITRE III : LES ASPECTS DU COMMERCE INFORMEL A MADAGASCAR**

Madagascar est un pays à population majoritairement rurale. Ainsi, le commerce informel prend donc des aspects différents en milieu rural et urbain. Les aspects du commerce en milieu rural ne sont pas semblables à celui du milieu urbain. Les zones urbaines se caractérisent par l'expansion de l'informel de subsistance tandis qu'au niveau des zones rurales le commerce informel est conçu comme un système de production qui garantit la vie des commerçants. Dans ce chapitre, il convient donc de faire une analyse comparative des activités commerciales informelles au niveau des zones rurales et urbaines. Cette analyse va se baser sur la présentation des causes et les types d'activités formant le commerce informel.

#### **Section 1 : Activités commerciales informelles en milieu urbain**

Les villes de Madagascar sont remarquables en termes de la prolifération des activités commerciales informelles. Cela s'est vu à travers la hausse du nombre des marchands de rue et des prostitués depuis la crise de 2009. Ce ne sont pas seulement ces deux types de commerce informel qui prédominent en milieu urbain mais il y a encore d'autres aspects spécifiques à chaque ville du pays. De nombreux facteurs expliquent cette prolifération du commerce informel. Il est à faire à remarquer que dans cette étude, l'analyse ne se porte pas seulement à une considération d'une seule ville de Madagascar mais s'étend à l'analyse de plusieurs villes pour servir d'illustration.

## **A- Les causes de l'explosion du commerce informel en milieu urbain**

La crise politique qui s'est produite à Madagascar depuis 2009 provoque des irrégularités. Ces irrégularités se sont vues sur tous les plans : politique, économique et social. Plusieurs raisons expliquent l'explosion du commerce informel à Madagascar. La crise politique en est la première raison. Par ailleurs, l'exode rural, l'excès des produits importés et la crise de l'emploi accentuent l'expansion du commerce informel à Madagascar. On va les analyser successivement.

### **1- La crise politique de 2009 est une cause principale de l'expansion commerce informel.**

La conséquence de la crise de 2009 se fait sentir à l'état de santé de l'économie malgache. En milieu urbain, l'explosion du commerce informel est la plus remarquable. L'économie malgache est frappée par une faiblesse structurelle de l'économie. La crise politique induit à des crises économique et sociale. L'année 2009 est marquée par un « putsch » initié par la « révolution orange » (c'est un terme désignant la manifestation qui a commencé à Antananarivo depuis la fin de l'année 2008 conduisant au renversement du régime Marc RAVALOMANANA). Ainsi, Madagascar est entré dans une période transitoire dont le régime est formé par des dirigeants politiques non élus. Ces dirigeants ne sont pas reconnus par tous les citoyens malgaches y compris les investisseurs. La période transitoire se caractérise par la prédominance des irrégularités sur tous les plans. Cela constitue un signe de manque d'un Etat de droit. Les citoyens agissent selon leur intérêt personnel et ils ne respectent pas les dispositifs réglementaires. La prolifération du secteur informel au niveau de l'économie est une des formes de la manifestation des irrégularités à Madagascar. Le nombre des activités au niveau du secteur informel en général a connu une hausse. En 2012, les activités informelles forment les 99,9% des activités économiques à Madagascar y compris le commerce informel<sup>21</sup>. Cette proportion si élevée des activités informelles à Madagascar est liée à la crise politique. La crise politique a entraîné une crise de confiance des entrepreneurs vis-à-vis du pouvoir public. Notons que depuis 2009, Madagascar est entré dans un régime transitoire. Les entrepreneurs estiment que les autorités étatiques ne sont pas légales en raison de leur façon de prise de pouvoir qui est jugée antidémocratique. On assiste

---

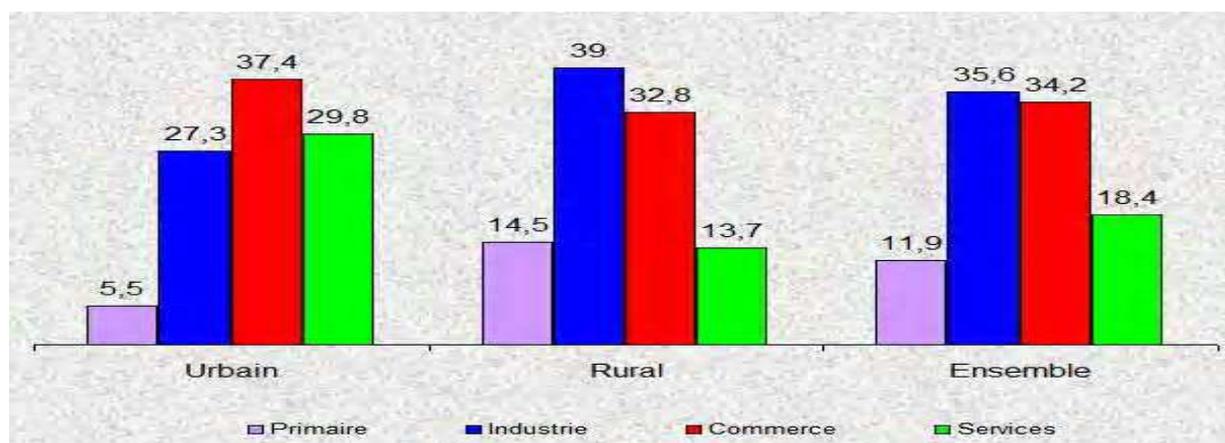
<sup>21</sup> INSTAT, 2013, « Le secteur informel à Madagascar en 2012. Poids économique et social important : secteur en déconnexion avec le secteur informel »

donc au déclin du secteur formel car les investisseurs ne règlent pas leurs activités auprès des services fiscaux. Ils ne font plus confiance à l'Etat.

Par ailleurs, l'explosion du commerce informel est due aussi à l'existence de climat défavorable aux investissements. Ce climat défavorable aux investissements se manifeste par le pillage, les vols et l'agression à l'encontre des opérateurs économiques privés au niveau des zones urbaines effectués par les manifestants<sup>22</sup>. Par conséquent, ces opérateurs économiques sont inquiets de la rentabilité de leur investissement. Pour pouvoir continuer ses activités, ils les font au niveau de l'informel mais des activités de petite taille.

La crise de 2009 n'a pas seulement pour effet des dégâts au niveau des activités économiques mais il apparait qu'il y a des opérateurs économiques privés formelles qui sont en situation de cessation de leurs activités car la situation politique semble inadaptée. Par conséquent, ils sont obligés de fermer leurs entreprises ou d'opérer à un chômage technique de leurs employés. Ce qui accroît le nombre de chômeurs. Cette hausse du nombre de chômeurs accentue le nombre des acteurs du secteur informel. Ce secteur informel est essentiellement constitué par des activités commerciales. Ceci est confirmé par le rapport publié par l'INSTAT en 2013. « Les UPI se concentrent dans les secteurs de circulation : 34% sont commerciaux »<sup>23</sup>.

Graphique 1 : **Forte prédilection des activités commerciales en milieu urbain (%)**<sup>24</sup>



Source : INSTAT/DSM-PNUD-BIT, ENEMPSI2012, nos propres calculs

<sup>23</sup> INSTAT, 2013, « Le secteur informel à Madagascar en 2012. Poids économique et social important : secteur en déconnexion avec le secteur formel » p.1

<sup>24</sup> INSTAT, 2013, « Le secteur informel à Madagascar en 2012. Poids économique et social important : secteur en déconnexion avec le secteur formel » p.1

D'après ce diagramme, les activités commerciales informelles en milieu urbain occupent une place importante dans l'ensemble de secteur d'activités informelles considérées qui sont le secteur primaire, l'industrie, le commerce et le secteur services. Le commerce informel forme les 37,4% des activités informelles au niveau des zones urbaines à Madagascar<sup>25</sup>. Cela est confirmé par l'expansion des marchands de rue. Prenons l'exemple de la ville d'Antananarivo qui est envahie par de nombreux commerçants informels.

Au niveau national, le commerce informel se trouve en deuxième position sur le classement général des secteurs d'activités soit 34,2% des activités informelles. On peut donc affirmer que le commerce informel prédomine dans l'économie malgache.

## **2- L'expansion du commerce informel vient de la crise de l'emploi**

La crise de l'emploi vient du licenciement de plusieurs travailleurs dû aux effets de la crise politique sur les activités économiques. De nombreuses entreprises sont contraintes de cesser leurs activités notamment les entreprises franches installées à Madagascar. La fermeture des entreprises franches est due à la perte du droit préférentiel garanti à Madagascar dans le cadre de l'AGO (African Growth and Opportunity Act) en janvier 2010. Elle a entraîné une perte de 30 000 emplois dans les entreprises du secteur textile et l'habillement<sup>26</sup>. L'augmentation du nombre des chômeurs est donc proportionnelle à cette perte d'emploi. La plupart de ces chômeurs vont trouver de l'emploi au niveau du secteur informel. Par conséquent, les marchands de rue se multiplient. La plupart d'entre eux sont des employés des zones franches qui se trouvent en cessation des activités. La forte explosion du nombre des prostitués permet aussi de dire que le commerce informel a gagné du terrain depuis la crise de 2009. La prostitution des mineurs connaît une forte hausse durant cette crise.

Par ailleurs, la crise de l'emploi se manifeste aussi sur la manque de qualification de main d'œuvre et l'inadéquation des emplois aux compétences des jeunes, D'après le représentant du BIT à Madagascar, les jeunes malgaches sont fatigués et découragés par le chômage. Ce qui induit à la pauvreté favorisant la prolifération du secteur informel<sup>27</sup>.

Ce graphique ci après montre l'exemple de l'agglomération d'Antananarivo en terme de taux de chômage.

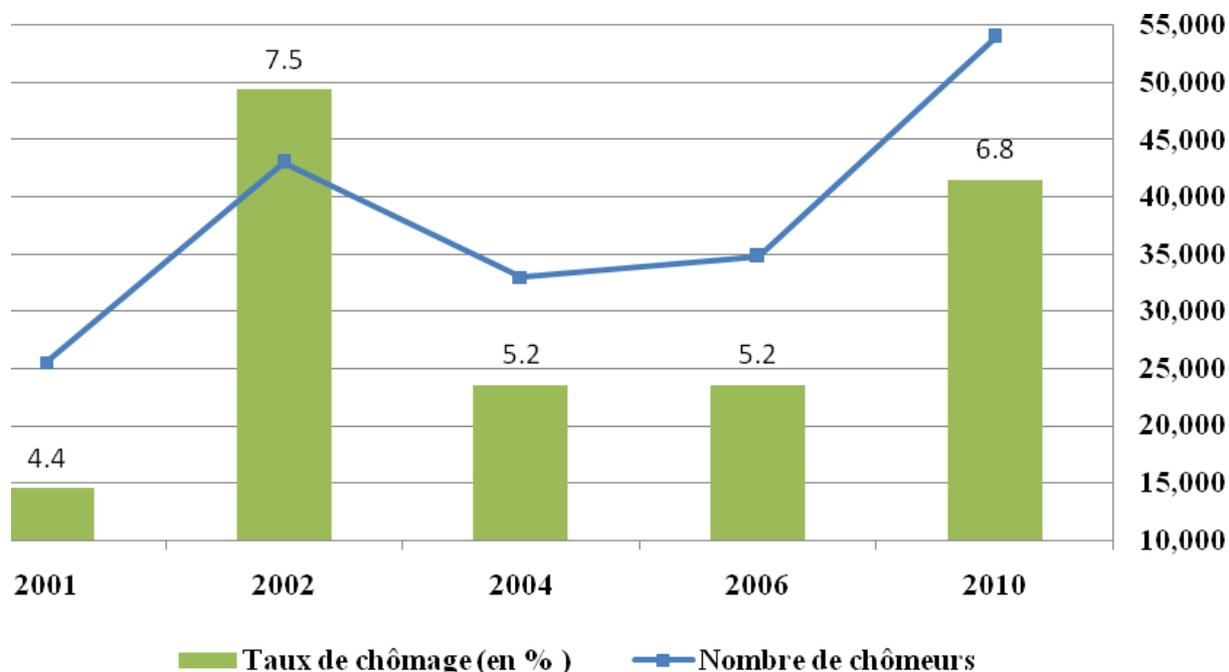
---

<sup>25</sup> INSTAT, 2013, « Le secteur informel à Madagascar. Poids économique et social important : secteur en déconnexion avec le secteur formel » p.1

<sup>26</sup> BANQUE MONDIALE, Avril 2013, « Madagascar-Vue d'ensemble »

<sup>27</sup> CREAM, 2013, « Compte rendu de la conférence intitulée : SITUATION ECONOMIQUE A MADAGASCAR DIAGNOSTIC ET PISTE DES SOLUTIONS » p. 2

Graphique 2 : Evolution du nombre de chômeurs et du taux de chômage de 2001 à 2010<sup>28</sup>



Source : Enquêtes 1-2-3, phase 1 « Emploi », 2001-2010, INSTAT/DIAL, nos propres calculs

D'après ce diagramme, le taux de chômage est de 6,8% en 2010 au niveau de l'agglomération d'Antananarivo. Ce taux a augmenté de 1,6% par rapport à l'année 2010. Cela s'explique par les effets de la crise politique de 2009 sur les activités économiques notamment la fermeture des entreprises franches et des grandes sociétés. En 2010, le nombre de chômeurs dans l'agglomération d'Antananarivo est 55 000. C'est le nombre le plus élevé par rapport aux années précédentes.

<sup>28</sup> INSTAT, Juillet 2011, « Le marché de travail dans l'agglomération d'Antananarivo en 2010 : une mise en perspective décennale », Rakotomananana F., Razafindrakoto M., Wachsberger J-M, p.4

### **3- L'exode rural favorise aussi la prolifération du commerce informel**

La plupart des migrants sont de main d'œuvre moins qualifiée. Leur qualification ne correspond donc pas aux exigences du marché du travail en milieu urbain. Le niveau d'éducation en milieu rural reste encore faible. Les migrants venant des zones rurales ne sont plus aptes à affronter le marché de travail en ville. Les entreprises en milieu urbain ne recrutent que la main d'œuvre qualifiée et expérimentée. Ainsi, les migrants arrivés en ville optent pour une petite occupation personnelle en vue d'avoir un revenu minimal permettant d'assurer leur survie. D'où la prolifération du commerce de rue, le taxi-phone, commerce illicite des ressources naturelles comme les pierres précieuses, la prostitution etc. Le secteur moderne est incapable d'absorber la main d'œuvre rurale qui vient en ville car le cadre institutionnel depuis 2009 est inadapté aux activités d'investissement. Conformément au « Paradoxe de Todaro », l'exode rural à Madagascar conduit à une urbanisation rapide. Ce qui entraîne une saturation au niveau du marché du travail favorisant le chômage et la prolifération du secteur informel.

### **4- L'essor du commerce informel est lié à l'excès des produits importés sur le marché malgache.**

L'excès de produits importés favorise le développement du commerce informel à Madagascar surtout en milieu urbain. Ces produits sont notamment des articles vestimentaires, des produits alimentaires, des produits cosmétiques. Ils sont de quantité importante sur le marché mais la demande de ces produits reste encore faible. Cette faiblesse de la demande des ménages demeure encore une conséquence de la crise sociopolitique à Madagascar depuis 2009. Pour contourner ce problème de demande en produits importés, les sociétés commerciales formelles ou les grandes surfaces concluent un accord de sous-traitance avec des commerçants illégaux en vue de vendre leurs produits. Ces commerçants illégaux jouent le rôle de sous-traitant. Ils assurent la vente des produits importés. La plupart d'entre-eux rejoint le rang du commerce informel. Ils occupent les rues et les lieux publics dans les zones urbaines malgaches. Ces commerçants illégaux jouent un rôle de détaillant des produits importés. Dans ce cas, le commerce informel constitue un vecteur de diffusion des produits importés<sup>29</sup>. Nous prenons l'exemple des produits chinois et thaïlandais qui s'éparpillent au niveau des marchés locaux. Les produits thaïlandais et chinois qui détiennent

---

<sup>29</sup> INSTAT, juillet 2004, « Dynamique du secteur informel dans l'agglomération d'Antananarivo (1995-2001). Enquête 1-2-3 » p.32

la part importante des importations faites par Madagascar<sup>30</sup>. Ils sont formés essentiellement par des articles vestimentaires, des produits des TICs et des articles électroniques.

### **5- Le commerce informel à Madagascar est lié à une raison de survie**

La structure de commerce informel en milieu urbain à Madagascar se base essentiellement sur l'informel de subsistance c'est-à-dire sur la vente de produits cessibles immédiatement en vue de percevoir de l'argent pour survivre. C'est le cas de la vente des produits alimentaires, des articles vestimentaires importés d'origine chinoise ou thaïlandaise ou encore des produits importés de seconde main. La plupart des commerçants de rue vendent des articles vestimentaires à bas prix comme l'exemple des vendeurs des friperies dans la ville d'Antananarivo. Cette pratique de prix bas vise à avoir de l'argent pour répondre aux besoins quotidiens de la famille des commerçants. Ce prix bas est praticable pour les commerçants informels dans la mesure où la majorité des produits vendus sont des produits de seconde main et de qualité inférieure. Les commerçants illégaux peuvent survivre dans l'informel car il n'y a plus des prélèvements fiscaux importants. Ils ne paient que les tickets communaux. Pourtant, le non paiement de ces tickets est négociable auprès du responsable des marchés communaux. L'informalité des commerçants est liée aussi à la non quantification de leurs activités au niveau du PIB. C'est la conséquence de la non intervention du pouvoir public sur le secteur informel.

### **B- Les types de commerce informel en milieu urbain**

En milieu urbain, le commerce informel est essentiellement formé par des petits commerces mais il y a aussi de commerce de grande taille. Les plus pratiqués sont le commerce des articles vestimentaires, des produits de première nécessité, des produits cosmétiques et des produits des TICs. On va les voir successivement.

#### **1- Le commerce des articles vestimentaires**

Les zones urbaines malgaches sont remarquables par la prédominance des activités commerciales informelles. La majorité des commerçants informels en milieu urbain à Madagascar vendent des articles vestimentaires. Ces articles sont essentiellement des produits importés. Ils sont importés à l'état neuf ou l'état d'occasion. Si nous prenons l'exemple de la ville d'Antananarivo, presque tous les lieux publics sont envahis par les commerçants

---

<sup>30</sup> Annexe 3

informels. La vente des produits chinois est la plus dominante sur le marché. La localité de Behoririka en est lieu le plus fréquenté par la vente de ces produits chinois. La plupart des commerçants exercent leur métier au bord de la rue de la capitale malgache. Il y a des commerçants informels sur les lieux d'Analakely, d'Ambodin'Isotry, Petite Vitesse, etc.

## **2- Le commerce des produits de première nécessité, des produits cosmétiques et des produits pharmaceutiques**

Au niveau des zones urbaines malgaches, le commerce informel des Produits de Première Nécessité (PPN) gagnent du terrain. Le commerce illégal des produits agricoles est le plus répandu. Il y aussi la vente des produits alimentaires. La majorité de ces produits sont presque périmés. Toujours l'exemple de la ville d'Antananarivo, le commerce des produits alimentaires se fait au bord de la rue. La localité d'Ambodin'Isotry est la plus remarquable sur la vente des produits alimentaires importés.

La vente des produits pharmaceutiques se trouve aussi au niveau de l'informel. Ce commerce informel des produits pharmaceutiques prédominent à cause de l'excès des produits étrangers importés illicitement. A Antananarivo, le marché noir des médicaments se trouvent au niveau des quartiers d'Ambohipo et d'Ambolokandrina.

## **3- Le commerce des produits des TICs**

Le commerce informel des produits TICs gagnent du terrain dans la mesure où ces produits sont vendus à bon marché. Ils sont plus nombreux sur les marchés locaux. La quantité de ces produits est abondante sur le marché. Par conséquent, ils sont en bon marché. Ils sont donc faciles à vendre. Cela constitue une opportunité d'accès pour les commerçants illégaux.

## **Section2 : Activités commerciales informelles en milieu rural**

Les zones rurales à Madagascar présentent aussi des variétés du commerce informel. Elles se différencient des cas des milieux urbains par les origines de son émergence et les types des activités qui forment le commerce informel. L'émergence du secteur informel en milieu rural est plus facile en raison de la non opérationnalisation de l'autorité locale en charge de l'application des législations sur les activités économiques. Il est à noter que la population malgache est à majorité rurale.

### **A- Les causes de l'explosion du commerce informel en milieu rural**

Le commerce informel en milieu rural n'est pas un phénomène nouveau apporté par la crise politique de 2009 mais il a existé depuis longtemps. La crise de 2009 n'a fait qu'accroître l'informalité des activités économiques en général. Les activités commerciales informelles en milieu rural sont considérées comme les activités économiques potentielles des gens ruraux. La plupart des activités économiques rurales sont exercées dans l'informel. D'après le graphique 2, le commerce informel forme les 32,8% des activités économiques informelles en milieu rural<sup>31</sup>. Les raisons de l'informalité des activités commerciales en milieu rural sont liées à l'ignorance ou la négligence des lois en vigueur, de la faiblesse des autorités locales en charge de l'application des lois, la corruption et le manque de contrôle.

#### **1- Cause liée à l'ignorance et la négligence des lois en vigueur**

Les gens ruraux ne savent pas que leurs activités économiques y compris le commerce sont illégales. Ils n'accomplissent pas la formalisation de leurs activités auprès du pouvoir public ou autorités locales. Ces gens ruraux ont tendance à considérer qu'ils sont libres d'effectuer les activités économiques et le pouvoir public ne doit pas y intervenir. Pour le cas de la commercialisation des produits agricoles, les gens ruraux pensent que la vente de ces produits ne doit pas faire l'objet d'un prélèvement fiscal effectué par le pouvoir public. Cela est dû à l'ignorance des législations en vigueur. Cette ignorance provient du manque de sensibilisation et d'information sur les législations en vigueur aux gens ruraux. Pourtant, il se peut que la capacité intellectuelle des gens ruraux soit très basse et ne peut pas comprendre le texte et règlements sur les activités économiques. Il est à remarquer que la législation malgache est écrite le plus souvent en langue française. Or, la plupart des gens ruraux sont encore illettrés voire analphabètes. D'après l'enquête menée par l'INSTAT, on a enregistré qu'à peu près le quart de la population malgache de 15 ans et plus déclarent ne pas savoir ni lire ni écrire la langue malgache et seuls les 3,5% des gens ruraux qui savent parler couramment la langue française<sup>32</sup>. Ils ne peuvent pas comprendre les législations en vigueur. Le respect des lois est donc minimal ou marginalisé.

---

<sup>31</sup> INSTAT, 2013, « Le secteur informel à Madagascar. Poids économique et social important : secteur en déconnexion avec le secteur formel » p.1

<sup>32</sup> INSTAT, 2013, « Le marché du travail à Madagascar en 2012 : dominé par le sous-emploi et le secteur informel » p.1-2

## **2- Cause liée à la pauvreté en milieu rural**

La majorité de la population malgache se trouve en milieu rural. Les milieux ruraux malgaches sont les plus pauvres. Selon le rapport de la Banque Mondiale sur la compétitivité à Madagascar en 2010, 92 % des malgaches sont pauvres. Le concept de pauvreté est ici conçu comme la privation des moyens pour satisfaire les besoins quotidiens.

En parlant de formalité des activités économiques comme le commerce, il y a toujours des prélèvements effectués par les services fiscaux. Dans ce cas, le coût de transaction est élevé. Cela exige donc des moyens financiers suffisants. Or, le commerce informel en milieu rural vise toujours à assurer la survie des gens ruraux. Cela ne procure donc que de revenu de subsistance. En général, les revenus obtenus du commerce informel par les gens ruraux sont utilisés pour acheter les produits de première nécessité. Le niveau de revenu des gens ruraux est encore faible. Ils ne peuvent pas donc payer les prélèvements fiscaux. C'est pour cela que les gens ruraux cherchent toujours des moyens pour échapper le contrôle du pouvoir public. Ils préfèrent de rester dans l'informel. Alors, on peut dire que la pauvreté est une cause majeure de l'explosion du commerce informel en milieu rural.

## **3- Cause liée à l'incapacité des autorités locales à appliquer les lois en vigueur**

La prolifération du secteur informel et notamment du commerce informel en milieu rural est dû au manque d'information et de sensibilisation des gens sur les dispositifs réglementaires en vigueur. Il se peut que les agents des services fiscaux auprès des collectivités locales décentralisées soient incapables d'assumer leur responsabilité. Ils ne prennent pas comme priorité le contrôle des activités économiques. Les agents des services fiscaux en milieu rural exercent un abus de pouvoir. Il y a souvent un aspect de corruption sur le règlement des activités économiques auprès des services fiscaux. Le contrôle que doit effectuer les services fiscaux restent inexistant. Par conséquent, cela favorise la montée en puissance du réseau de l'informel. La majorité des commerçants illégaux qui arrivent en milieu rural sont originaires des milieux urbains. Ils profitent du non contrôle sur les marchés locaux. Par conséquent, les irrégularités sur les activités économiques prédominent.

Cette cause de l'informalité est liée au manque d'un Etat de droit en milieu rural. Ce qui induit à la corruption et l'absence de contrôle. Nous connaissons que le cas de Madagascar en matière de corruption se trouve au niveau de la queue du classement mondial. En matière d'indice de perception de la corruption (IPC), Madagascar se trouve à la 118<sup>ème</sup> position sur

174 pays dans le monde d'après le classement de Transparency International. La corruption prédomine au sein des administrations publiques malgaches. Cette cause entraîne la montée en puissance de l'informel de grande échelle comme l'exemple de trafic des ressources naturelles dans les zones rurales les plus enclavées. Les commerçants illégaux en milieu rural constituent un réseau difficile à démanteler.

## **B- Les types de commerce informel en milieu rural**

Le commerce informel forme la majorité des activités commerciales en milieu rural. Il y a le simple commerce informel de subsistance et le commerce informel exercé comme étant une activité principale. , la transaction s'effectue d'habitude dans des lieux géographiques donnés à des jours fixés préalablement pour chaque semaine. Ces lieux géographiques s'appellent « tsenas ». Le « tsenas » est un type de centre d'achat communal.

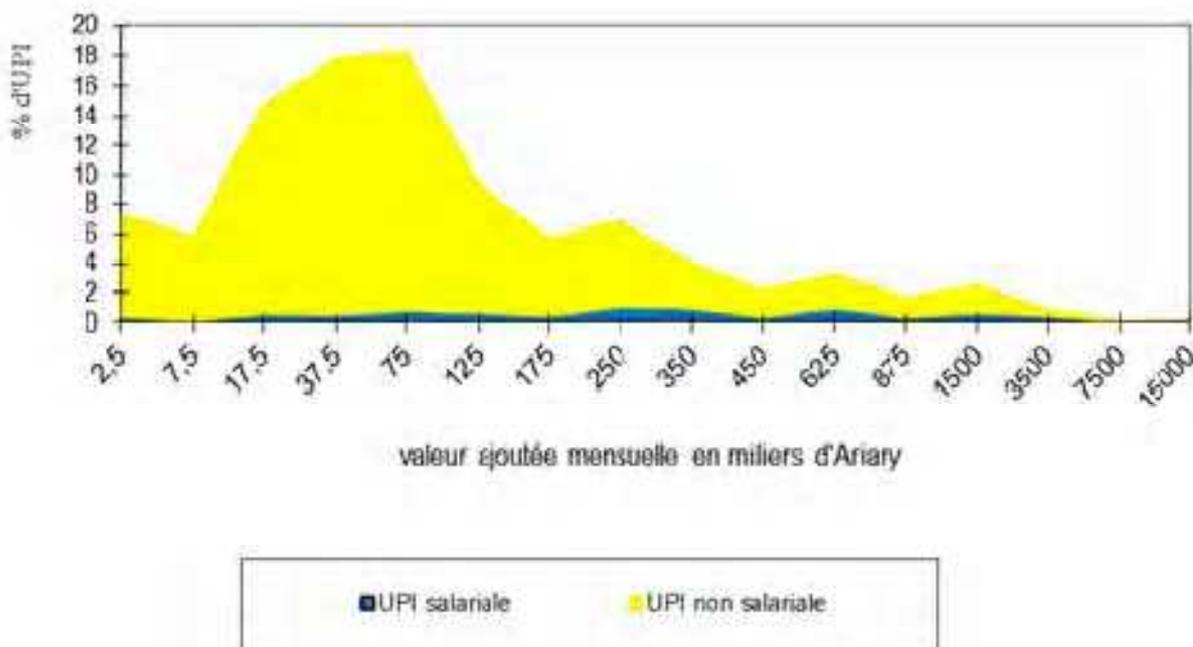
### **1- Commerce informel considéré comme un informel de subsistance**

Pour le commerce informel de subsistance, la vente des produits agricoles et artisanaux sont les plus dominantes. La majorité de la population rurale sont formés par des paysans. Ce qui témoigne la prédominance de l'informel de subsistance à Madagascar. Ces paysans ne sont pas intégrés au niveau du secteur informel. En vendant donc leurs produits, ils font du commerce informel. Leurs métiers ne sont pas en règle auprès du service public. Ils ne paient que les tickets communaux. Ces tickets communaux constituent une petite participation des commerçants illégaux. Dans ce type de commerce informel de subsistance, les acteurs ne sont pas conscients qu'ils exercent des activités économiques informelles. Ils pensent que ce sont des activités potentielles qui leur permettent de survivre. Pour les paysans, l'exercice d'un acte de commerce peut être occasionnel. Il ne vise que le « revenu objectif »<sup>33</sup>. Une fois que ce revenu soit atteint, il arrête de vendre leurs produits agricoles. Donc, il ne doit pas y avoir de l'intervention du pouvoir public.

---

<sup>33</sup> Terme désignant le revenu visé par les paysans dans le modèle 'économie paysanne

**Graphique 3 : La prédominance de l'informel de subsistance à Madagascar**



Source : INSTAT/DSM-PNUD-BIT, ENEMPSI2012, nos propres calculs.

## 2- Commerce informel considéré comme une activité principale

Pour le commerce informel exercé comme étant une activité principale, ceci est constitué par la vente des PPN, les commerces de détail, le trafic illicite des ressources naturelles (or, pierres précieuses, bois de rose, tortues). Les commerçants des PPN, de détail sont informels dans la mesure où ils ne sont pas en règle auprès des services publics et leur contribution au niveau du PIB n'est pas quantifiée. Il y en a qui sont partiellement connus par le pouvoir public mais restant encore informel car ils paient de la patente.

Depuis la crise de 2009, le trafic illicite des ressources naturelles comme l'or, les pierres précieuses et le bois de rose sont très remarquables. L'essor de ce trafic illicite des ressources naturelles est dû au manque d'un Etat de droit. Les trafiquants forment des réseaux depuis les zones rurales où se situent les ressources jusqu'au port ou aéroport d'embarquement. Le trafic de bois de rose est le plus pratiqué. La zone Nord du pays comme Antalaha est prédominée par le trafic de bois de rose. Ce trafic s'effectue au niveau des zones rurales en raison de l'enclavement qui est favorable à l'action d'échapper le contrôle du pouvoir public. L'application des lois y est absente. De même pour le trafic des tortues, les autorités rurales originaires de ces animaux ne sont pas capables d'empêcher leur sortie. Les zones rurales

malgaches se caractérisent par la prédominance du trafic des drogues et des boissons alcooliques. Ces types de commerce en milieu rural sont jugés informels dans la mesure où ils ne sont pas connus par le pouvoir public et leur contribution n'est plus quantifiée au niveau du PIB. Ils forment une « économie souterraine »<sup>34</sup>.

Si tels sont les aspects du commerce informel à Madagascar, qu'en est-il de ses impacts au niveau de l'économie malgache ?

---

<sup>34</sup>SILEM A., ALBERTINI J.M., « Lexique d'économie », Ed. la tipografich varese, 2008

## **CHAPITRE IV : EVALUATION DES IMPACTS DU COMMERCE INFORMEL SUR L'ECONOMIE MALGACHE**

Le commerce informel a connu un véritable essor à Madagascar depuis la crise de 2009. Cela est parallèle à l'explosion du secteur informel. Dans ce deuxième chapitre, il sera question d'évaluation des impacts du commerce informel sur l'économie malgache. Cela consiste à dégager les impacts négatifs et positifs du commerce informel. Par ailleurs, il convient aussi de proposer des mesures pour l'assainissement du commerce informel et du secteur informel en général. Pour cela, on va développer trois sections :

### **Section 1 : Les impacts positifs du commerce informel**

L'existence du commerce informel à Madagascar engendre des avantages qui profitent à la vie économique et sociale de la population dans le court terme. Ces avantages sont tels que la création d'emploi pour les chômeurs, l'assurance de la survie des pauvres, la résistance de l'économie face à la crise et l'augmentation du surplus du consommateur. Ces avantages ont été évalués pendant la période de crise qui a commencé en 2009.

#### **1- Le commerce informel favorise une création d'emploi pour les chômeurs**

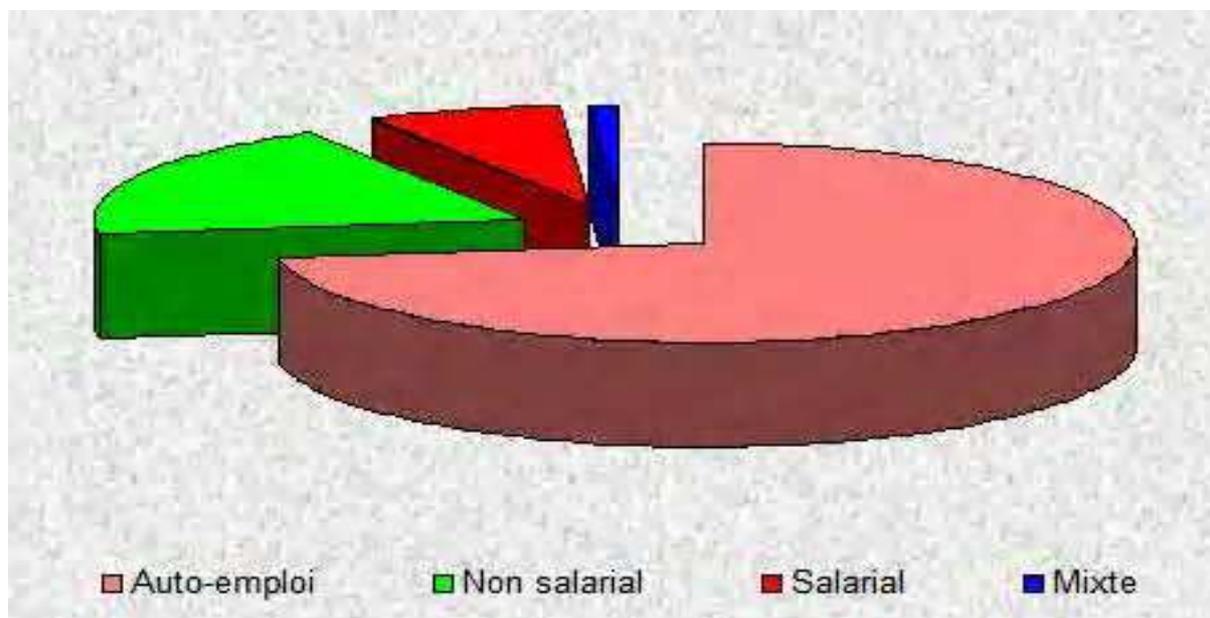
On sait que la crise depuis 2009 a entraîné une perte d'emploi. Cette perte est estimée au nombre de 30 000<sup>35</sup>. Elle résulte des effets pervers de la crise comme la perte de droit d'accès préférentiel à l'AGOA garanti à Madagascar, l'existence de climat inadapté aux investissements, la fermeture des grandes sociétés et entreprises franches. Malgré la crise, on trouve une augmentation de l'emploi au niveau du secteur informel. Les chômeurs cherchent à trouver des emplois. Ainsi, la majorité décide de se lancer vers l'auto emploi au niveau du secteur informel. En 2012, l'emploi au niveau du secteur informel a augmenté de 93%<sup>36</sup>. Ce secteur informel est constitué par de diverses activités économiques informelles y compris le commerce informel et les activités agricoles. Le graphique ci-après va nous donner la composition de la main d'œuvre au niveau de l'informel. La main d'œuvre du secteur informel est composée essentiellement par de l'auto emploi.

---

<sup>35</sup> Banque Mondiale, Avril 2013, « Madagascar-Vue d'ensemble »

<sup>36</sup> INSTAT /DSM-EPM-ENEMPSI

**Graphique 3 : Répartition (en %) des UPI selon la composition de la main d'œuvre<sup>37</sup>**



Source : INSTAT/DSM-PNUD-BIT, ENEMPSI2012, nos propres calculs

## **2- Le commerce informel constitue un moyen de survie pour les catégories des pauvres à Madagascar**

Nous savons tous que la majorité de la population malgache est encore pauvre. A peu près 80% des malgaches sont pauvres en 2010 selon l'INSTAT<sup>38</sup>. Cela veut dire que le niveau de vie des malgaches reste encore très bas. Cette pauvreté est due à l'instabilité macroéconomique apportée par la crise cyclique. Pour se soucier de leur survie, les malgaches se lancent dans l'informel. Cela constitue un « refuge » privilégié pour tous ceux qui sont pauvres et qui sont sans emploi. C'est le commerce informel qui constitue la meilleure solution pour les catégories des gens pauvres étant donné que le commerce informel est classé dans l'informel de subsistance.

En ville, les catégories des pauvres tirent de profit à travers de petits commerces des matériels et équipements usés. Ils font du recyclage de ces matériels et équipements usés en vue de les

---

<sup>37</sup> INSTAT, 2013, « Le secteur informel à Madagascar en 2012 : Poids économique et social important, secteur en déconnexion avec le secteur formel » p.3

<sup>38</sup> INSTAT, 2013, « Exposition de la situation économique de Madagascar lors des journées économiques du 27 - 28 Août 2013 »

revendre. La vente de ces matériels et équipements usés permet à ces catégories des gens pauvres d'avoir de revenu de subsistance. C'est l'exemple des brocanteurs de « La Réunion Kely » à Antananarivo ville. Cette localité est formée par des bidonvilles abritant de plusieurs gens pauvres. Ils vivent à travers le commerce des produits et équipements usés pour pouvoir survivre.

Il y a aussi des catégories des gens qui sont considérés comme pauvres. Ils vivent dans les bidonvilles. Leur quotidien dépend des opérations des ventes des objets anciens ou défectueux mais utilisables après réparation. Ces gens sont appelés des brocanteurs. Ils font le recyclage des matériels usés. C'est à partir de ces petits commerces qu'ils reçoivent de l'argent pour pouvoir répondre à leurs besoins fondamentaux

### **3- Le commerce informel rend l'économie malgache résistante face à la crise**

Le secteur informel y compris le commerce informel joue un rôle d'amortisseur face à la distorsion de l'économie. La crise depuis 2009 a entraîné un déclin du secteur formel. Ce qui fait une faible croissance du PIB. Malgré tout cela, le secteur informel contribue davantage à l'amortissement du déclin du secteur formel. Selon la Banque mondiale, le secteur informel a représenté une augmentation de 13% en 2009<sup>39</sup>. Ce qui permet une compensation du déclin du PIB officiel.

Pour l'année 2012, le secteur informel a fait une importante contribution du PIB dont sa Valeur Ajoutée représente de 24% du PIB total et 36% du PIB non marchand. Le secteur informel marchand non agricole a produit 7 472 milliards d'Ariary en biens et services. Sa valeur ajoutée est estimée à 4 840 milliards d'Ariary<sup>40</sup>.

En ce qui concerne spécialement le commerce informel, il contribue le plus à l'activité du secteur informel. Les chiffres suivants illustrent le poids des commerces informels à l'activité du secteur informel. Toujours pour l'année 2012, ils représentent 69% du Chiffre d'Affaires, 45% de la production totale et 46% de la Valeur Ajoutée du secteur informel<sup>41</sup>. Ce qui nous permet de dire que le commerce informel a un poids économique important au niveau de l'ensemble des activités informelles à Madagascar et de l'économie malgache en général. Par

---

<sup>39</sup> MADAGASCAR TRIBUNE, mardi 20 juillet 2010, « L'informel sauve pour l'instant l'économie » p.2

<sup>40</sup> INSTAT, 2013, « Le secteur informel à Madagascar : Poids économique et social important, secteur en déconnexion avec le secteur formel » p.2

<sup>41</sup> INSTAT, 2013, « Le secteur informel à Madagascar : Poids économique et social important, secteur en déconnexion avec le secteur formel » p.2

conséquent, les effets de la crise de la crise de 2009 ne sont pas ressentis à court terme car les activités informelles marchandes contribuent à relancer l'économie. Cela s'est vu à travers l'exemple du développement des activités marchandes agricoles qui sont dans le secteur informel. Entre 2007 et 2009, la production du riz a augmenté de 40%<sup>42</sup>. Ce qui montre la performance du secteur informel rural. L'économie présente un caractère résistant face à la crise car elle est basée sur le secteur agricole structuré essentiellement par l'informel.

#### **4- La pratique de bas prix dans le commerce informel augmente le surplus du consommateur**

Comme le commerce informel se caractérise par l'absence d'une vérité de prix. L'imposition de prix bas ou prix compétitif est la plus pratiquée. C'est pour les commerçants informels un moyen d'écouler une quantité importante de leurs produits et de percevoir un minimum de revenu pour les besoins quotidiens. Donc, du côté des commerçants illégaux, la pratique de bas prix constitue un moyen d'assurer la survie.

Du côté des consommateurs, la pratique de prix bas par les commerçants illégaux leur offre une grande opportunité en matière de surplus. Le surplus du consommateur augmente. Ce qui favorise une amélioration du bien être du consommateur. Le concept de « surplus du consommateur » vient de l'économiste néoclassique Alfred Marshall. Il définit le surplus de consommateur comme « la somme maximale qu'un consommateur accepte de payer pour une quantité donnée d'un bien moins le montant qu'il doit effectivement verser ». Le prix des produits au niveau du commerce informel est souvent inférieur au prix que le consommateur est prêt à payer. Alors, le surplus du consommateur augmente. Le bien être du consommateur augmente car l'achat de biens sur les commerçants informels lui apporte de satisfaction et de surplus d'argent.

### **Section 2 : Les impacts négatifs du commerce informel**

Malgré les avantages tirés de l'existence du commerce informel à Madagascar, il a aussi des inconvénients sur le plan socio-économique. L'emploi généré par le commerce informel est inadéquat à la qualification professionnelle du travailleur. Par ailleurs, le commerce informel engendre de concurrence déloyale sur le marché et une perte au niveau de la fiscalité. Les produits locaux sont concurrencés par les produits étrangers et enfin les commerçants entraîne du désordre public.

---

<sup>42</sup> MADAGASCAR TRIBUNE, mardi 20 juillet 2010, « L'informel sauve pour l'instant l'économie » p.2

### **1- L'emploi au niveau du commerce informel est un emploi inadéquat à la qualification des travailleurs**

Même si le commerce informel constitue une opportunité d'emploi pour les chômeurs, il ne donne pas des emplois qui correspondent à la qualification des travailleurs. Ce n'est que des emplois inadéquats à la qualification des travailleurs. Ce n'est que des exemples inadéquats à la qualification de travail. Dans le cadre de la mesure du sous-emploi, les trois indicateurs sont : le chômage, la situation d'emplois inadéquats et le sous emplois lié à la durée de travail. L'emploi inadéquat correspond constitue donc un indicateur de sous-emploi. C'est pourquoi, on attribue que le commerce informel engendre de sous-emploi. Cette situation d'emploi inadéquat peut être due au chômage causé par la crise. La crise de 2009 à engendrer une perte d'emploi de 336 000 emplois<sup>43</sup>

Les chômeurs cherchent des emplois pour pouvoir survivre. Le commerce informel ou l'intégration au niveau de secteur informel en est la meilleure solution. Presque tous les travailleurs licenciés par les grandes sociétés et entreprises franches qui doivent fermer leurs activités vont rejoindre le secteur informel notamment le commerce informel depuis 2009. Par conséquent, la situation de sous emploi est très fréquente. La situation d'emploi inadéquat à la qualification frappe les travailleurs du commerce informel et du secteur informel en général. Les cadres et les employés subalternes issus des zones franches fermées depuis la crise de 2009 forment la majorité des commerçants illégaux. Ils exercent des activités commerciales sans pouvoir disposer les qualifications requises à leur occupation. Ils ne sont pas des commerciaux qualifiés mais ils font de l'« apprentissage par la pratique » dans le cadre de l'exercice du commerce informel. Les commerçants sont les plus nombreux en milieu urbain. Une étude menée par l'INSTAT dans l'agglomération d'Antananarivo a montré qu'en 2010, la situation d'emplois inadéquats est de 51,5% pour tout secteur confondu (informel, formel privé, public).

Le tableau ci-après montre la situation de sous emploi de 2001 à 2010. Cela permet de comprendre le sous emploi au niveau du commerce informel et du secteur informel engendré par la crise depuis 2009.

---

<sup>43</sup> Banque Mondiale, Avril 2013, « Madagascar-Vue d'ensemble »

**Tableau I : Evolution du sous emploi entre 2001 et 2010<sup>44</sup>**

	Sous emploi lié à la durée de travail (en %)					Situation d'emplois inadéquats à la qualification des travailleurs Actifs gagnant moins du SMIG horaire de 2001 évalué en unité constante (%)				
	2001	2002	2004	2006	2010	2001	2002	2004	2006	2010
Informel	17,5	25,9	19,2	17,5	13,9	58,0	59,8	56,7	58,2	60,5
Privé formel	4,9	10,5	7,1	6,7	7,9	40,6	39,4	35,2	38,3	40,7
Public	10,5	13,6	11,1	11,6	11,6	6,8	9,2	6,0	10,2	11,3
<b>Total</b>	<b>12,5</b>	<b>20,1</b>	<b>14,6</b>	<b>13,4</b>	<b>12,1</b>	<b>46,3</b>	<b>48,1</b>	<b>44,7</b>	<b>47,3</b>	<b>51,5</b>

*Source* : Enquêtes 1-2-3, phase 1 « Emploi », 2001-2010, INSTAT/DIAL, nos propres calculs. Le déflateur utilisé est l'indice des prix à la consommation à Antananarivo

D'après ce tableau, en 2010, la situation d'emplois inadéquats est la plus élevée dans l'agglomération d'Antananarivo par rapport aux années précédentes soit 60,5%. Cela est expliqué par la rentrée de presque tous les travailleurs licenciés des entreprises franches et des grandes sociétés depuis la crise de 2009 au niveau de l'informel. Le commerce informel est le plus répandu dans la ville d'Antananarivo. C'est pour cela que le secteur informel dans l'agglomération d'Antananarivo présente un taux élevé des actifs gagnant moins du SMIG horaire pour l'année 2010.

## **2- L'emploi au niveau du commerce informel est insécurisé**

Le commerce informel n'est pas soumis au contrôle du pouvoir public en raison de son non enregistrement auprès des services fiscaux. Ainsi, les employeurs au niveau du commerce informel ne respectent pas le droit de travail. Les travailleurs ne bénéficient pas de protection sociale. La majorité des commerçants informels ne sont pas intégrés auprès des organismes de protection sociale comme la CNaPS (Caisse Nationale de Prévoyance sociale). Certains travailleurs du commerce informel perçoivent des salaires inférieurs au SME (Salaire

<sup>44</sup> INSTAT, Juillet 2011, « Le marché de travail dans l'agglomération d'Antananarivo en 2010 : une mise en perspective décennale », Rakotomanana F., Razafindrakoto M., Wachsberger J-M, p.5

Minimum d'embauche). Le commerce informel a donc porté atteinte au droit des travailleurs. Le licenciement abusif est pratiqué par les employeurs au niveau du commerce informel.

### **3- Le commerce informel entraîne une concurrence déloyale sur le marché**

L'absence de l'intervention du pouvoir public au niveau du commerce informel ne conduit pas à la bonne marche de la concurrence sur le marché stipulée par les néoclassiques. Contrairement à ce que disent les auteurs néoclassiques, la non intervention de l'Etat dans le commerce informel entraîne une dysfonction sur la concurrence sur le marché. La concurrence au niveau du marché se fait par le prix mais non pas par le produit. Cela n'est pas conforme aux conditions de la concurrence pure et parfaite des néoclassiques<sup>45</sup>. Par conséquent, ce sont les produits à bon marché qui détiennent une part de marché la plus importante sur les marchés locaux. Or, généralement ce sont les produits chinois ou les friperies qui sont à bas prix et prédominent le marchés à Madagascar. Les produits importés concurrencent les produits locaux dans le secteur formel. Les produits locaux encourent donc une perte car la demande en produits locaux est en baisse. Par exemple, la vente des friperies constitue un blocage pour les artisans de confections malgaches<sup>46</sup>. La concurrence déloyale engendrée par le commerce informel ne se répercute pas seulement au niveau du secteur formel mais s'étend aux autres activités informelles. Le développement des activités informelles est bloqué par la concurrence par le prix. La concurrence déloyale engendrée par le commerce informel à Madagascar est la conséquence du non paiement des impôts et taxes et la commercialisation des produits à bas prix par les activités informelles.

### **4- Les produits vendus au niveau du commerce informel sont anormaux et de mauvaise qualité.**

Les produits au niveau du commerce informel ne respectent pas les normes de qualité et d'hygiène de santé. Les produits des commerçants illégaux sont souvent des produits périmés. C'est l'exemple des produits alimentaires et des produits cosmétiques vendus à bon marché à Madagascar notamment en milieu urbain. La ville d'Antananarivo est la plus remarquable sur la vente des produits périmés et des produits anormaux. La localité d'Isotry est envahie par la commercialisation des produits alimentaires importés dont la date d'expiration est déjà dépassée ou falsifiée par les commerçants illégaux. Cette situation se répand dans tout

---

<sup>45</sup> MONTOUSSE Marc, « Nouvelles théories économiques », Collection thèmes et débats, juin 2002 p.6

<sup>46</sup> INSTAT, 2013, « Le secteur informel à Madagascar en 2012 : Poids économique et social important, secteur en déconnexion avec le secteur formel » p.3

Madagascar. Nous prenons aussi l'exemple des produits pharmaceutiques vendus au bord de la rue d'Ambohipo et d'Ambolonkandrina toujours dans la ville d'Antananarivo. La vente de ces produits pharmaceutiques ne s'effectue pas dans la légalité. Tout cela peut porter atteinte à la santé du consommateur dans la mesure où ces produits ne respectent pas les règles d'hygiène et de santé. La commercialisation des produits pharmaceutiques représente un danger pour la santé des consommateurs car ces produits ne sont pas soumis au contrôle des autorités sanitaires et les consommateurs ne reçoivent pas la prescription des médecins sur le mode d'utilisation de ces produits pharmaceutiques. La vente des produits alimentaires des lieux inadaptés constituent un risque sur la santé du consommateur potentiel de ces produits. La majorité des commerçants des produits alimentaires sont illégaux. Ils ne respectent pas les normes et les conditions d'hygiène sanitaire. Par exemple, les conditionnements des produits ne sont pas normaux et la propreté des matériels utilisés n'est pas du tout garantie.

Le commerce informel a une influence directe sur la santé et le bien être des consommateurs malgaches à cause de l'absence de contrôle de la part du pouvoir public comme les contrôleurs de commerce à Madagascar.

#### **5- Le commerce informel gêne la mobilité urbaine**

Les commerçants illégaux s'installent sur les lieux publics notamment au bord de la rue dans les zones urbaines. Cela entraîne de blocage de la circulation. Les embouteillages prédominent. Nous prenons toujours l'exemple de la ville d'Antananarivo. Les marchands de rue à Andravoahangy entraînent des embouteillages pendant le jour du marché. De même pour la localité de Behoririka et d'Analakely. Ces embouteillages entraînent de retard pour les passagers qui doivent prendre de taxi-be pour parvenir à leurs lieux de travail. L'évaluation des impacts de l'existence du commerce informel en milieu urbain peut affecter sur les flux physiques (comme les marchandises ou les individus) et les flux financiers. Les impacts du commerce informel sur la mobilité publique ne reposent pas seulement aux embouteillages mais aussi un risque d'accident à cause du rétrécissement de la route en milieu urbain.

#### **6- Le commerce informel entraîne une baisse de la recette publique**

La majorité de la recette publique à Madagascar provient essentiellement des droits, impôts et taxes payés par les entreprises dans le secteur formel. Le déclin du secteur formel engendré par la crise depuis 2009 entraîne une baisse des recettes publiques. Un déclin lié à l'explosion du secteur informel et notamment du commerce informel. Ces commerçants ne paient qu'une

minorité des taxes qu'on doit payer à l'Etat. Seuls 8,5% des UPI informelles qui paient de la patente à Madagascar et la part des impôts payés à l'Etat reste faible soit 1,9% de la valeur ajoutée du secteur informel<sup>47</sup>. Cela montre que le secteur informel y compris le commerce informel entraîne une baisse de la recette publique. Par conséquent, l'Etat n'est pas capable de répondre aux besoins collectifs comme la construction des infrastructures publiques. On assiste donc à une lacune du gouvernement. Sinon, l'Etat va recourir à l'emprunt pour financer le déficit budgétaire causé par la baisse de la recette publique pour pouvoir financer les dépenses publiques<sup>48</sup>.

L'existence du commerce informel et du secteur informel en général induit des influences au niveau du budget de l'Etat en raison de la baisse de la recette publique conduisant au déficit budgétaire. Cela est lié à la chute du secteur formel depuis le début de la crise en 2009 avec la fermeture des grandes entreprises formelles.

D'après les analyses que nous avons avancé précédemment on constate que les inconvénients apportés par le commerce informel et le secteur informel en général pèse beaucoup par rapport aux avantages. Les avantages du commerce informel ne profitent qu'à court terme comme le cas de la résistance de l'économie face à la crise de 2009 expliqué par la prolifération du secteur informel. Dans cette dernière section, nous allons proposer les solutions permettant au secteur informel d'assurer un développement économique à long terme pour Madagascar.

### **Section 3 : Les solutions proposées pour assainir le secteur informel**

Par rapport aux problèmes engendrés par le commerce et secteur informels, on doit proposer des solutions ou mesures permettant d'assainir le secteur informel. Cet assainissement du secteur informel vise un véritable développement économique pour le pays. Le commerce informel possède sa spécificité propre par aux activités composant le secteur informel. Ainsi, on va voir séparément les solutions envisageables les formaliser. Le premier point concerne les mesures d'assainissement du commerce informel et le second concernera celles du secteur informel.

---

<sup>47</sup> INSTAT, 2013, « Le secteur informel à Madagascar en 2012 : Poids économique et social important, secteur en déconnexion avec le secteur formel » p.2

<sup>48</sup> SAÏDJ Luc, « Finances Publiques », Ed. Dalloz, 2000, Paris, p.111

## **A- Assainissement du commerce informel**

L'assainissement du commerce informel passe par la mise en œuvre d'un contrôle stricte au niveau du marché. Cela se manifeste par la mise en application des législations en vigueur en matière de commerce, le contrôle des droits des douanes pour limiter la rentrée massive des produits étrangers sur le marché. Une autre solution économique est envisageable comme le renforcement de capacité des commerçants informels.

### **1- Formalisation par la mise en application des législations en vigueur**

Pour que le commerce apporte des effets positifs sur l'économie et le bien être de la population, il faut qu'il soit exercé d'une manière formelle. L'exercice des activités commerciales d'une manière formelle se passe par le respect des dispositifs réglementaires régissant le commerce comme le code de commerce. Ce respect des législations dépend de la disponibilité d'un organisme capable de veiller à leur application. Cet organisme peut être le commissaire de commerce ou le commissaire de la concurrence. A Madagascar l'opérationnalisation des commissaires du commerce doit être faite et aussi la multiplication de leur nombre.

La facilitation des procédures d'enregistrement des activités commerciales constitue aussi un moyen pour formaliser le commerce informel. Il s'agit de raccourcir les procédures administratives auprès des services fiscaux afin d'encourager les entreprises et sociétés commerciales de s'intégrer dans le commerce formel. Cela permet d'augmenter le nombre des contribuables favorisant la rentrée des recettes publiques.

### **2- Formalisation par la mise en place d'une barrière tarifaire**

La barrière tarifaire consiste à imposer des droits des douanes élevés pour limiter la rentrée massive des produits étrangers sur les marchés locaux. L'adoption d'une politique protectionniste par l'Etat malgache permet de protéger les produits locaux contre la concurrence des produits importés. Lorsque les droits des douanes sont élevés les produits importés ne peuvent pas être vendus en bon marché car les coûts d'importation sont élevés. Nous savons que le commerce informel constitue un principal vecteur de diffusion des produits importés car ces produits sont à bas prix et faciles à vendre. Ce sont ces produits à bas prix qui favorisent la prolifération du commerce informel car ils permettent de percevoir les revenus de subsistance pour les commerçants illégaux qui sont pauvres. La limitation des

importations par la mise d'une barrière tarifaire demeure une meilleure solution de limiter l'explosion du commerce informel.

### **3- Formalisation par le renforcement de capacité des commerçants informels**

D'après la définition du secteur informel, le concept de l'informalité peut être appréhendé sur l'aspect administratif du terme. Les commerçants sont considérés comme informels lorsqu'ils ne tiennent pas de comptabilité écrite ayant une valeur administrative. Dans ce cas, la mesure de formalisation du commerce informel se manifeste par le renforcement de capacité des commerçants en matière de la tenue d'une comptabilité écrite qui a une valeur administrative. Ce renforcement de capacité doit être mené par le pouvoir public à travers les agents des services fiscaux. Cela permet aussi d'augmenter le nombre des contribuables.

#### **B- Assainissement du secteur informel**

Les mesures d'assainissement du secteur informel sont applicables pour toutes les activités informelles y compris le secteur informel. Ces mesures sont la priorisation de la politique nationale sur l'emploi, la sensibilisation et l'information des contribuables et enfin la simplification des démarches administratives.

##### **1- L'assainissement du secteur informel par la mise en place d'une politique nationale sur l'emploi**

On a vu que l'explosion du secteur informel est dû essentiellement aux problèmes d'emploi. Pour assainir donc le secteur informel, on doit mettre en place une politique nationale sur l'emploi. Cette politique doit permettre aux diplômés de trouver facilement de l'emploi. Par exemple une politique d'incitation d'investissement de la part des entrepreneurs. Cela permet une ouverture de plusieurs entreprises et un accroissement du nombre de recrutement des employés.

La mise en place des centres de formation professionnelle permet de renforcer la capacité des travailleurs. La bonne capacité des travailleurs incite les entreprises à recruter plus. Lorsque les travailleurs sont mieux qualifiés les entreprises sont encouragées à embaucher davantage. Notons que la faible capacité professionnelle des travailleurs entraîne l'accroissement du nombre des chômeurs. Ce qui favorise la prépondérance du secteur informel. Pour limiter donc cette prépondérance du secteur informel la mise en place des centres de formation professionnelle dans tout Madagascar serait un moyen efficace.

L'exode rural constitue aussi un facteur d'explosion du secteur informel. Il est lié au problème de l'emploi. Face à cela, l'Etat doit mener une politique d'attraction en milieu rural pour limiter l'émigration vers les villes. Par exemple, le renforcement de la sécurité et la création des infrastructures routières pour permettre d'encourager les investissements en milieu rural.

Ces mesures d'assainissement figurent parmi les solutions avancées par le représentant du BIT à Madagascar lors d'une conférence qui s'est déroulée pendant les journées économiques du mois d'Août 2013<sup>49</sup>.

## **2- L'assainissement par la sensibilisation et l'information des contribuables**

Cela permet de faire respecter les législations en vigueur dans le cadre de l'exercice des activités économiques. Il se peut que la raison de l'informalité des activités économiques soit due à l'ignorance des lois et dispositifs réglementaires en vigueur. Cela nécessite donc d'une sensibilisation et d'une information aux contribuables émanant du pouvoir public notamment par les agents des services fiscaux. La sensibilisation et l'information des contribuables doit se faire à travers les médias.

Les services fiscaux doivent faciliter aussi les procédures d'enregistrement. Cette mesure vise à attirer beaucoup plus de contribuables. Il se peut que la complexité des démarches administratives constitue un blocage conduisant à l'accomplissement des formalités des activités économiques.

---

<sup>49</sup> CREAM, 2013, « Compte rendu de la conférence intitulée : SITUATION ECONOMIQUE A MADAGASCAR DIAGNOSTIC ET PISTE DES SOLUTIONS »

## **CONCLUSION**

En guise de conclusion, on a vu l'approche théorique sur le secteur informel et le commerce informel. Cela nous permet de tirer une leçon concernant le concept de l'informalité. L'informalité revêt deux dimensions : la dimension économique et la dimension administrative. L'informalité ne se limite pas seulement au sens juridique du terme mais s'étend à des aspects économiques. Ensuite, on a fait aussi une approche analytique sur le commerce informel en ayant étudié le cas de Madagascar depuis la crise de 2009. Le commerce informel à Madagascar demeure une activité potentielle des agents économiques surtout en période de crise. Le commerce informel constitue le refuge privilégié des travailleurs licenciés des grandes sociétés et entreprises franches durant la crise. Le commerce informel joue un rôle important au niveau de l'économie malgache. Il rend l'économie malgache résistante face à la crise depuis l'année 2009. La suppression ou la chasse des commerçants illégaux ne suffit pas à elle-seule d'assainir le commerce informel. Il s'agit de chercher des mesures permettant de l'intégrer progressivement dans le secteur formel. Pour qu'il y ait un développement économique à long terme, la formalisation de l'informel constitue un moyen indispensable. Dans ce cas l'Etat joue un rôle important. Actuellement, il y a une tendance vers l'informalisation des activités économiques à Madagascar. Presque toutes activités économiques à Madagascar sont informelles y compris les activités commerciales. Le secteur informel devient inséparable à l'activité économique des malgaches. Cela constitue une opportunité pour Madagascar si l'Etat est capable de rationaliser l'existence du secteur informel et du commerce informel en minimisant leurs effets négatifs. La mise en place d'un Etat de droit permet de remédier la prédominance de l'informel dans l'économie malgache.

## TABLE DES MATIERES

<b>REMERCIEMENTS .....</b>	<b>I</b>
<b>LISTE DES ABREVIATIONS .....</b>	<b>II</b>
<b>LEXIQUE DES TERMES CLES .....</b>	<b>III</b>
<b>SOMMAIRE.....</b>	<b>IV</b>
<b>INTRODUCTION .....</b>	<b>1</b>
<b>Partie I : Approche théorique sur le secteur informel et le commerce informel.....</b>	<b>2</b>
<b>Chapitre I : Généralités concernant l'informel.....</b>	<b>2</b>
<b>Section 1 : Le secteur informel et commerce informel.....</b>	<b>2</b>
<b>A- Secteur informel.....</b>	<b>3</b>
1- Définition.....	3
2- Types d'activités au niveau du secteur informel .....	4
3- Caractéristiques.....	5
<b>B- Le commerce informel .....</b>	<b>6</b>
1- Définition.....	6
2- Types de commerce informel .....	6
3- Caractéristiques.....	7
<b>Section 2 : Les origines de l'émergence du commerce informel .....</b>	<b>7</b>
<b>A- Les origines du secteur informel.....</b>	<b>8</b>
1- Perte d'emploi.....	8
2- Manque de capital pour faire une grande exploitation.....	8
3- L'ignorance de la réglementation .....	10
4- L'entrée au niveau du commerce informel est liée à une raison de survie .....	10
<b>B- Les origines du commerce informel .....</b>	<b>11</b>
1- Perte d'emploi.....	11
2- Manque de capital pour exercer une grande exploitation .....	11
3- L'exercice du commerce informel résulte de l'ignorance de la réglementation .	12
4- L'entrée au niveau du commerce informel est liée à une raison de survie .....	12

<b>CHAPITRE II : Débats théoriques liés à l'existence du commerce informel .....</b>	<b>13</b>
<b>Section 1 : Les avantages du commerce informel .....</b>	<b>13</b>
1- Le commerce informel favorise une création d'emploi .....	13
2- Le commerce informel assure un minimum de survie pour les pauvres .....	14
3- Le commerce informel joue un rôle régulateur d'amortissement .....	14
4- Le commerce informel favorise la formation du « capital humain » et réduit le coût de la formation .....	15
5- Le commerce informel permet un rôle régulateur d'amortissement .....	15
<b>Section 2 : Les inconvénients du commerce informel .....</b>	<b>16</b>
<b>A- Inconvénients sur le plan économique .....</b>	<b>16</b>
1- Le commerce informel entraîne une perte la recette publique .....	16
2- Le commerce informel engendre une concurrence déloyale au niveau     du marché .....	16
<b>B- Inconvénients sur le plan social .....</b>	<b>17</b>
1- Le commerce informel présente des effets négatifs pour les travailleurs .....	17
2- La mauvaise qualité des produits vendus .....	18
3- Le commerce informel porte atteinte à l'ordre public .....	18
<b>PARTIE II : ANALYSE DU COMMERCE INFORMEL A MADAGASCAR.....</b>	<b>20</b>
<b>Chapitre III: Les aspects du commerce informel à Madagascar.....</b>	<b>20</b>
<b>Section 1 : Activités commerciales informelles en milieu urbain .....</b>	<b>20</b>
<b>A- Les causes de l'explosion du commerce informel en en milieu urbain</b>	<b>21</b>
1- La crise politique de 2009 est une cause principale du commerce informel.....	21
2- L'expansion du commerce informel vient de la crise de l'emploi .....	23
3- L'exode rural favorise aussi la prolifération du commerce informel .....	25
4- L'essor du commerce informel est lié à l'excès des produits importés sur le marché malgache .....	25
5- Le commerce informel à Madagascar est lié à une raison de survie .....	26
<b>B- Les types de commerce informel en milieu urbain .....</b>	<b>26</b>
1- Le commerce des articles vestimentaires .....	26
2- Le commerce des produits de première nécessité, des produits cosmétiques et des produits pharmaceutiques .....	27

3- Le commerce des produits des TICs.....	27
<b>Section2 : Activités commerciales informelles en milieu rural.....</b>	<b>27</b>
<b>A- Les causes de l'explosion du commerce informel en milieu rural .....</b>	<b>28</b>
1- Cause liée à l'ignorance et la négligence des lois en vigueur .....	28
2- Cause liée à la pauvreté en milieu rural .....	29
3- Cause liée à l'incapacité des autorités locales à appliquer les lois en vigueur....	29
<b>B- Les types de commerce informel en milieu rural.....</b>	<b>30</b>
1- Commerce informel considéré comme un informel de subsistance .....	30
2- Commerce informel considéré comme une activité principale .....	31
<b>Chapitre IV : Evaluation des impacts du commerce informel sur l'économie malgache .....</b>	<b>33</b>
<b>Section 1 : Les impacts positifs du commerce informel.....</b>	<b>33</b>
1- Le commerce informel favorise une création d'emploi pour les chômeurs.....	33
2- Le commerce informel constitue un moyen de survie pour les catégories des pauvres à Madagascar.....	34
3- Le commerce informel rend l'économie malgache résistante face à la crise.....	35
4- La pratique de bas prix dans le commerce informel augmente le surplus du Consommateur .....	36
<b>Section 2 : Les impacts négatifs du commerce informel.....</b>	<b>37</b>
1- L'emploi au niveau du commerce informel est un emploi inadéquat à la qualification des travailleurs .....	37
2- L'emploi au niveau du commerce informel est insécurisé.....	38
3- Le commerce informel entraîne une concurrence déloyale sur le marché.....	39
4- Les produits vendus au niveau du commerce informel sont anormaux et de mauvaise qualité.....	39
5- Le commerce informel gêne la mobilité urbaine.....	40
6- Le commerce informel entraîne une baisse de la recette publique.....	41
<b>Section 3 : Les solutions proposées pour assainir le secteur informel.....</b>	<b>42</b>
<b>A- Assainissement du commerce informel .....</b>	<b>42</b>
1- Formalisation par la mise en application des législations en vigueur.....	42
2- Formalisation par la mise en place d'une barrière tarifaire.....	42

3- Formalisation par le renforcement de capacité des commerçants informels .....	43
<b>B- Assainissement du secteur informel .....</b>	<b>43</b>
1- L'assainissement du secteur informel par la mise en place d'une politique nationale sur l'emploi.....	43
2- L'assainissement par la sensibilisation et l'information des contribuables...	44
<b>CONCLUSION.....</b>	<b>45</b>

## **BIBLIOGRAPHIE**

### **I- MANUELS ET OUVRAGES**

- MALINVAUD Edmond, « Leçons de théorie microéconomique », Ed. Dunod, Paris, 1982, 384 pages
- MARSHALL Alfred, « Principes d'économie politique », Ed. Gordon & Breach, Paris, 1971, 544 pages
- MONTOUSSE Marc, « Nouvelles théories économiques, clés de lecture », Collection thèmes et débats, Juin 2002, 124 pages
- PENOUIL Marc, « Economie de développement », Ed. Dalloz, Paris, 1972, 118 pages
- SAÏDJ Luc, « Finances Publiques », Ed. Dalloz, Paris,
- PENOUIL Marc, LACHAUD Jean, « Le développement spontané. Les activités informelles en Afrique », Pedone, Paris, 1985, 299 pages
- VERNIERES Michel, « Economie des tiers mondes », Ed. Economica, Paris, 1991, 186 pages

### **II- REVUES, PUBLICATIONS ET AUTRES**

- BANQUE MONDIALE, Avril 2013, « Madagascar-Vue d'ensemble »
- CREAM, 2013, « Compte rendu de la conférence intitulée : SITUATION ECONOMIQUE A MADAGASCAR : DIAGNOSTIC ET PISTE DE SOLUTION »
- INSTAT, 2011, « Le rôle du secteur informel dans la satisfaction des besoins des ménages dans l'agglomération d'Antananarivo en 2010. Enquête 1-2-3, premiers résultats de la phase 3 »
- INSTAT, 2012, « Importation effectuée par Madagascar auprès des dix principaux pays
- INSTAT, 2013, « Le marché du travail à Madagascar en 2012 : *dominé par le sous emploi et le secteur informel* »
- INSTAT, 2013, « Le secteur informel à Madagascar en 2012 : *Poids économique et social important : secteur en déconnexion avec le secteur informel* »
- INSTAT, juillet 2004, « Dynamique du secteur informel dans l'agglomération d'Antananarivo (1995-2001). Enquête 1-2-3 »

- INSTAT, Juillet 2010, « L'impact économique de la crise politique sur les ménages urbains à Madagascar : Le marché de travail dans l'agglomération d'Antananarivo en 2010 : une mise ne perspective décennale », Rakotomanana F., Razafindrakoto M., Wachsberger J-M
- IRD, 1990, « Une revue critique des concepts, définitions et recherches sur le secteur informel », Charmes Jacques, Paris, p 11-51
- MADAGASCAR TRIBUNE, mardi 20 juillet 2010, « L'informel sauve pour l'instant l'économie »
- SILEM Ahmed., ALBERTINI Jean Marie, « Lexique d'économie », Ed.la typografich varese, 2008
- STATECO n° 104, 2009, « Le secteur informel et la pauvreté en Afrique : Instrument de mesure, analyses et politiques économiques », Balepa M., Roubaud F., p 3-5
- UNIVERSITE DE BORDEAUX IV, Thèse de doctorat en économie, « Secteur informel urbain, marché de travail et pauvreté : essais d'analyse sur le cas de Madagascar », Rakotomanana F.
- UNIVERSITE DE TOULON ET DU VAR, CRERI, Notes et Documents, « Le secteur urbain informel dans les pays en développement : Une revue de la littérature » Barthélmy Philippe, Revue Région et Développement n°7, 1998

### **III- WEBOGRPHIE**

[www.cream.mg](http://www.cream.mg)

[www.instat.mg](http://www.instat.mg)

[www.ird.fr](http://www.ird.fr)

# **ANNEXE**

**ANNEXE 1 : Liste des tableaux**

Tableau 1 : Evolution du sous emploi entre 2001 et 2010

P.39

**ANNEXE 2 : Liste des graphiques**

Graphique 1 : Forte prédilection des activités commerciales en milieu urbain	P.22
Graphique 2 : Evolution du taux du nombre des chômeurs et du taux de chômage de 2001 à 2010	P.24
Graphique 3 : prédominance de l'informel de subsistance à Madagascar	P.31
Graphique 4 : Répartition (en%) des UPI selon la composition de la main d'œuvre	P.34

ANNEXE 3

IMPORTATION DES PRODUITS EFFECTUEE PAR MADAGASCAR AUPRES DES DIX PRINCIPAUX PAYS

ANNEES	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Pays d'origine	Valeur CAF						
Chine	475 757 238	661 523 508	864 197 582	1 373 663	695 464 689	645 972 352	598 935 736
France	438	782	601	420 032	412	359	278
Bahreïn	482 441 212	485 429 662	474 535 209	576 514 795	599 444 234	710 141 021	634 175 361
Afrique du Sud	337	096	789	654	418	183	405
Thaïlande	446 535 164	615 709 976	688 884 588	518 898 185	214 881 493	291 043 277	68 429 703
Maurice, île	828	289	343	464	297	995	111
Emirats Arabes Unis	197 714 422	215 099 243	241 870 839	405 031 533	277 331 542	410 436 498	346 318 934
Etats-Unis	680	285	398	575	290	632	482
Inde	65 986 585	55 905 299	71 184 035	121 670 708	1 131 192	95 382 222	93 843 546
Belgique	237	655	440	907	954 608	487	093
Reste du Monde	252 843 835	114 585 810	134 980 963	145 015 365	287 545 883	277 695 386	267 412 271
TOTAL	100	251	805	109	471	329	232
	41 033 012	28 231 119	34 373 081	132 943 601	107 699 091	151 986 063	921 877 682
	838	472	644	011	342	558	660
	80 658 776	133 968 108	160 092 303	326 271 088	211 069 585	306 118 698	130 963 394
	375	846	055	232	524	757	101
	202 034 950	109 231 015	129 821 856	308 794 496	243 767 755	125 346 268	194 565 138
	206	756	881	305	301	177	595
	93 532 208	64 360 076	62 820 725	101 777 930	388 483 578	201 433 360	152 409 414
	047	565	701	637	660	190	069
	1 069 565	1 239 905	1 665 647	2 521 524	2 032 111	2 089 669	1 894 895
	809 000	265 008	322 156	182 725	770 178	226 602	841 324
<b>TOTAL</b>	<b>3 408 103</b>	<b>3 723 949</b>	<b>4 528 408</b>	<b>6 532 105</b>	<b>6 188 992</b>	<b>5 305 224</b>	<b>5 303 827</b>
	<b>215 086</b>	<b>086 005</b>	<b>508 813</b>	<b>307 651</b>	<b>578 501</b>	<b>376 269</b>	<b>023 350</b>

Source : DGINSTAT/DES/SSSES/COMEXT/Janvier 2012

**Nom :** ANDRY

**Prénoms :** Andrianantenaina Samson Georges

**Titre :** L'explosion du commerce informel à Madagascar et ses impacts sur l'économie :  
situation depuis la crise de 2009.

**Nombre de page :** 45

**Nombre de tableau :** 1

**Nombre de figure :** 4

## **RESUME**

De la période de 2009 jusqu'à la fin de l'année 2013, Madagascar a traversé une crise politique qui débouche sur une crise économique et sociale. Cette crise a entraîné une perturbation au niveau du climat des investissements. Elle a été marquée par l'absence d'un Etat de droit. Les irrégularités se multiplient. Sur le plan économique, le signe de cette irrégularité est la prolifération du secteur informel. Au niveau des zones urbaines, l'émergence du secteur informel s'est vue à travers la prolifération des marchands de rue qui sont majoritairement illégaux. En milieu rural, le secteur informel a existé bien avant la crise politique mais depuis la crise son degré de concentration s'accroît. Pour les gens ruraux, le commerce informel et les autres activités informelles sont considérées comme leur activité principale et cela ne doit pas faire l'objet d'une intervention du pouvoir public notamment les services fiscaux. Depuis 2009, le commerce informel s'est accru avec la prédominance du trafic illicite des ressources naturelles (bois de rose, pierres précieuses, trafic de drogues). Le manque d'un Etat de droit, la tendance excessive à la tolérance et la non opérationnalisation des agents des services fiscaux constituent des facteurs majeurs à la prédominance du commerce informel à Madagascar. La formalisation du commerce informel et des autres activités économiques informelles consiste à agir principalement sur ces trois facteurs.

**Mots clés :** secteur informel, commerce informel, Etat de droit, crise politique, services fiscaux

**Encadreur :** Monsieur RAKOTOARISON Rado Zoherilaza, Maître de conférences

**Adresse de l'auteur :** CU Ankatso II Bloc 66 Porte 8