

b- Les activités d'élevage

L'analyse perspective a montré clairement les risques encourus par l'élevage dans la commune d'Ambohimangakely. Vu que les éleveurs eux-mêmes n'arrivent pas à résoudre leurs problèmes, la commune devrait ainsi assumer ses responsabilités pour pouvoir développer la filière élevage.

Face à l'insécurité en milieu rural, la commune devrait y instaurer la paix en mettant en place des agents de sécurité pour protéger la population et leurs biens. Ensuite, elle doit aussi encourager les éleveurs à favoriser l'introduction et la multiplication de nouvelles races performante tout en s'assurant leur facilité et capacité d'adaptation dans l'environnement local. De plus, la coopération de la commune avec l'Etat est nécessaire dans le but de défiscaliser les produits vétérinaires. Puisque les éleveurs souffrent fréquemment des dégâts causés par la propagation des diverses maladies, la commune devrait ainsi faire un projet de vaccination gratuite au moins 3 fois par an. Si possible, il est très important de créer des écoles de formation d'élevages spécialisées pour les jeunes qui ne peuvent plus poursuivre leurs études et aussi pour les éleveurs actifs locaux. Par exemple, organiser une formation de deux jours par semaine pendant environ deux mois. Cette formation a pour but de changer les techniques traditionnelles locales, c'est-à-dire d'apporter de nouvelles techniques permettant de développer l'élevage dans la commune. Concernant la nourriture des animaux, elle dépend surtout de l'amélioration de la production agricole.

VII.2.2 Améliorer l'éducation

Comme les établissements d'enseignement dans la commune sont mal repartis, la diminution de la distance entre l'école et les habitations est indispensable. Ainsi, il est recommandé de construire des nouveaux bâtiments scolaires dans les zones où les élèves parcourent un long trajet, surtout aux niveaux secondaires, en n'oubliant pas les autres infrastructures scolaires telles que les terrains de sport, les bibliothèques, les terrains de jeux, etc. En outre, l'entretien des infrastructures et des équipements existants comme les salles de classes, les bancs, les tableaux pourrait motiver les élèves d'aller à l'école. De plus, il faut que la commune organise une sensibilisation afin que les parents connaissent l'importance de l'éducation pour l'avenir de leurs enfants et aussi pour celui de la commune. Si possible, il est nécessaire d'investir les fournitures scolaires aux élèves à faible pouvoir d'achat. Pour améliorer le taux de réussite, il faut adopter des nouveaux systèmes de travail en diminuant le

nombre d'élèves par enseignant ou les ratios maîtres-élèves, et en évitant les enseignements multigrades.

VII.2.3 Bien exploiter les ressources financières

Nous avons déjà dit auparavant que l'inexistence des mesures à prendre par les responsables tels que le centre fiscal et la commune face au non-respect des lois par les habitants est le facteur bloquant les ressources financières (impôts) qui sont les sources de développement de la commune. Pour améliorer la vie socio-économique de la commune, il est donc fortement conseillé d'exploiter ces ressources. De ce fait, ces deux responsables devraient adopter des méthodes efficaces pour appliquer la loi. Pour cela, nous proposons ainsi 3 outils permettant de pratiquer la loi :

a- Outil de type contraignant :

Il s'agit d'obliger les gens à respecter la loi par l'intervention des forces militaires et par le paiement des amendes. Ici, il n'y a pas de liberté d'expression du peuple. Ainsi, le but c'est de forcer tout le monde à payer correctement leurs impôts selon la loi.

b- Outil de type incitatif :

C'est l'outil le mieux favorable afin de pousser les gens à respecter la loi. Par exemple, annuler toutes les amendes des gens qui paient leur impôt tardivement. C'est mieux pour le peuple et aussi pour la commune car l'impôt est la première source de financement d'une commune.

c- Outil de type exhortation :

Il s'agit de convaincre la population à l'aide des discours. C'est une méthode souple et facile à pratiquer, elle est souvent utilisée par les politiciens. Cette méthode permet d'apprendre les gens à suivre les bonnes voies et de faire connaître à tout le monde les facteurs empêchant le développement de leur vie socio-économique. Ces derniers ont ainsi pour but de changer la mentalité de la population dans la commune. Une fois que la mentalité a changé, il est facile de convaincre la population à respecter la loi, plus précisément à payer leurs impôts correspondants à leurs activités.

Les trois (03) méthodes mentionnées ci-dessus sont applicables pour exploiter les ressources financières de la commune. Pour le cas d'Ambohimangakely, l'application des méthodes de types contraignant et incitatif est très intéressante mais cela exige surtout la bonne volonté des deux dirigeants qui sont l'inspecteur du centre fiscal et le Maire de la commune ainsi que le soutien des forces militaires.

L'avantage de l'application des lois est non seulement pour exploiter ces ressources financières mais aussi pour protéger les zones agricoles face à la prolifération des constructions illicites.

VII.2.4 Equilibrer les activités économiques

Vu que le développement socio-économique de la commune d'Ambohimangakely dans les milieux urbains et ruraux est en déséquilibre, la diversification des activités peut augmenter non seulement le revenu de la population, mais aussi les recettes fiscales de la commune. Ainsi, la création des valeurs ajoutées dans le milieu rural et la déconcentration des activités dans le milieu urbain s'avèrent très importante. La création des entreprises, l'organisation des activités socio-culturelles et commerciales vers les milieux ruraux pourraient être envisageables pour résoudre ce problème. Mais avant tout, il faut mettre en œuvre l'amélioration des infrastructures et des services d'intérêts publics offerts à la population en milieu rural tels que la réhabilitation de routes, l'installation électrique, l'adduction d'eau potable. Pour se faire, il serait primordialement nécessaire d'établir le Plan d'Urbanisme Directeur (PuDi) de la commune. Après cela, la création des nouveaux quartiers à l'aide du Plan d'Urbanisme de Détail (Pudé) dans les milieux ruraux permettent de réaliser ce projet.

VII.2.5 Etablir un plan d'urbanisme

Le plan d'urbanisme tient des rôles importants au niveau du développement de la commune. Il constitue le document officiel le plus important de la municipalité en matière de planification de l'aménagement de son territoire. Il contient aussi les politiques d'urbanisme arrêtées par le conseil municipal qui guideront sa prise de décision dans le futur. C'est un outil de gestion qui permet au conseil municipal:

- de définir des politiques d'intervention en matière d'implantation d'équipements ou d'infrastructures tout en considérant les besoins et la situation financière de la municipalité (par exemple : infrastructures routières, approvisionnement en eau, équipements de loisirs et culturels, etc.) ;
- de faire valoir sa vision de développement souhaité auprès des investisseurs, des divers agents de développement, publics ou privés, et de sensibiliser la population aux enjeux de l'aménagement ;
- de compléter, en le précisant, la planification du territoire contenue dans le schéma d'aménagement et de développement régional.

Les utilisations du plan d'urbanisme citées ci-dessus sont justes à titre d'exemple, mais il peut y avoir d'autres avantages contribuant au développement de la vie socio-économique de la commune. Ainsi, on pourrait admettre que la commune a raté plusieurs occasions par la faute de l'inexistence de cet outil : par exemple, recule des investisseurs devant le projet de développement de la commune.

Il est ainsi à recommander d'établir le plus vite possible le plan d'urbanisme de la commune d'Ambohimangakely.

VII.2.6 Mise en œuvre du projet

Les perspectives et les recommandations nous ont déjà montré toutes les difficultés rencontrées dans la commune ainsi que les différentes mesures à prendre face à ses divers problèmes. Ce qui nous incite à élaborer un projet fixe pour réaliser l'amélioration de la vie de la population de la commune d'Ambohimangakely.

Pour cela, nous allons établir :

- un cadre logique relatif à notre projet : basé sur l'arbre des problèmes et l'arbre des objectifs qui permettent respectivement de lister et de hiérarchiser tous les causes et effets du problème, et d'identifier la structure de proposition du projet.
- un plan du projet dans lequel on définit précisément les activités et les tâches correspondantes aux objectifs à atteindre.
- La durée du projet : qui est la programmation et l'estimation du projet dans le temps.
- Le coût du projet : c'est pour estimer et évaluer le fond monétaire nécessaire pendant la mise en œuvre du projet, à savoir si notre projet serait réalisable.

a- Arbre des problèmes

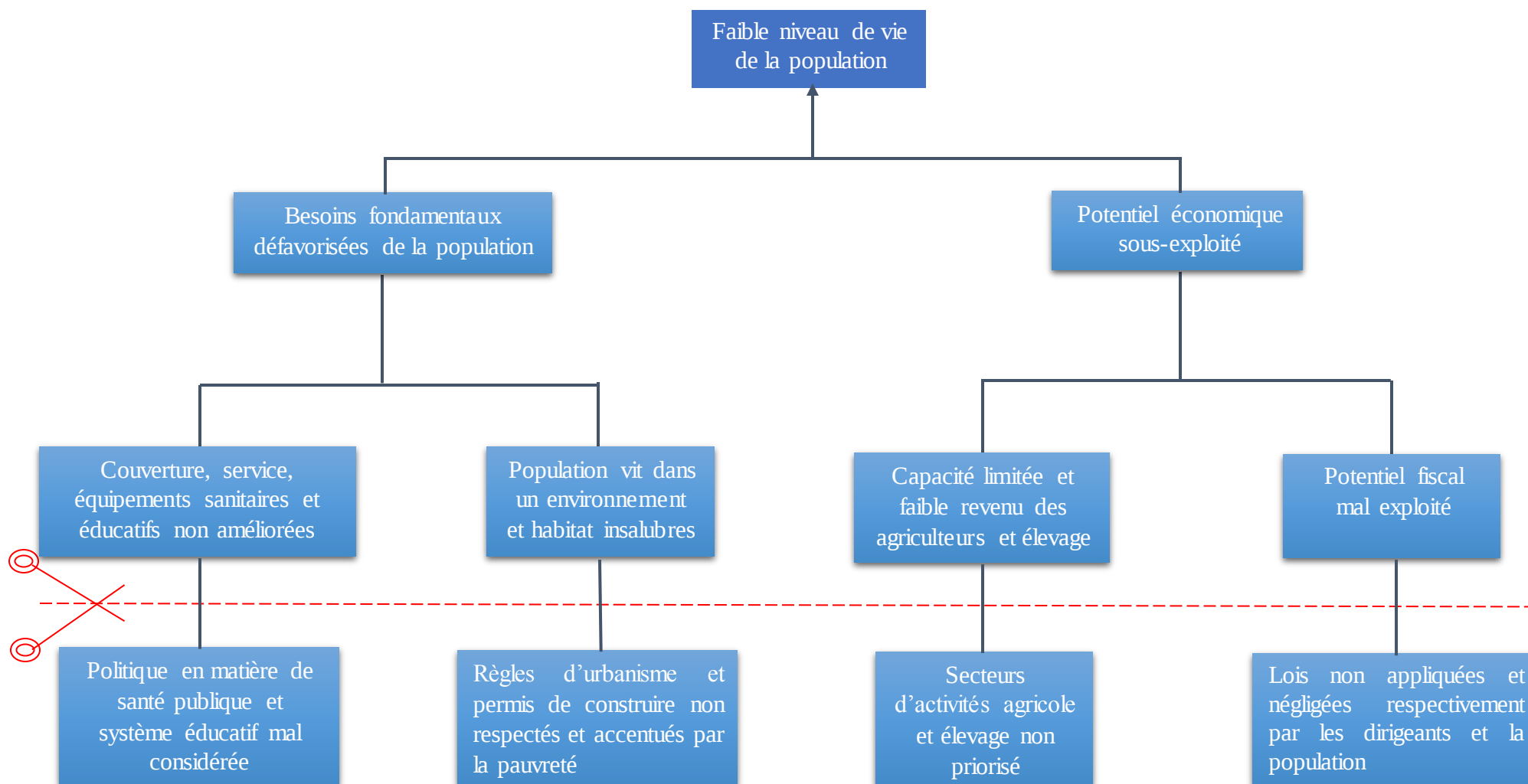


Figure 34 : Arbre des problèmes

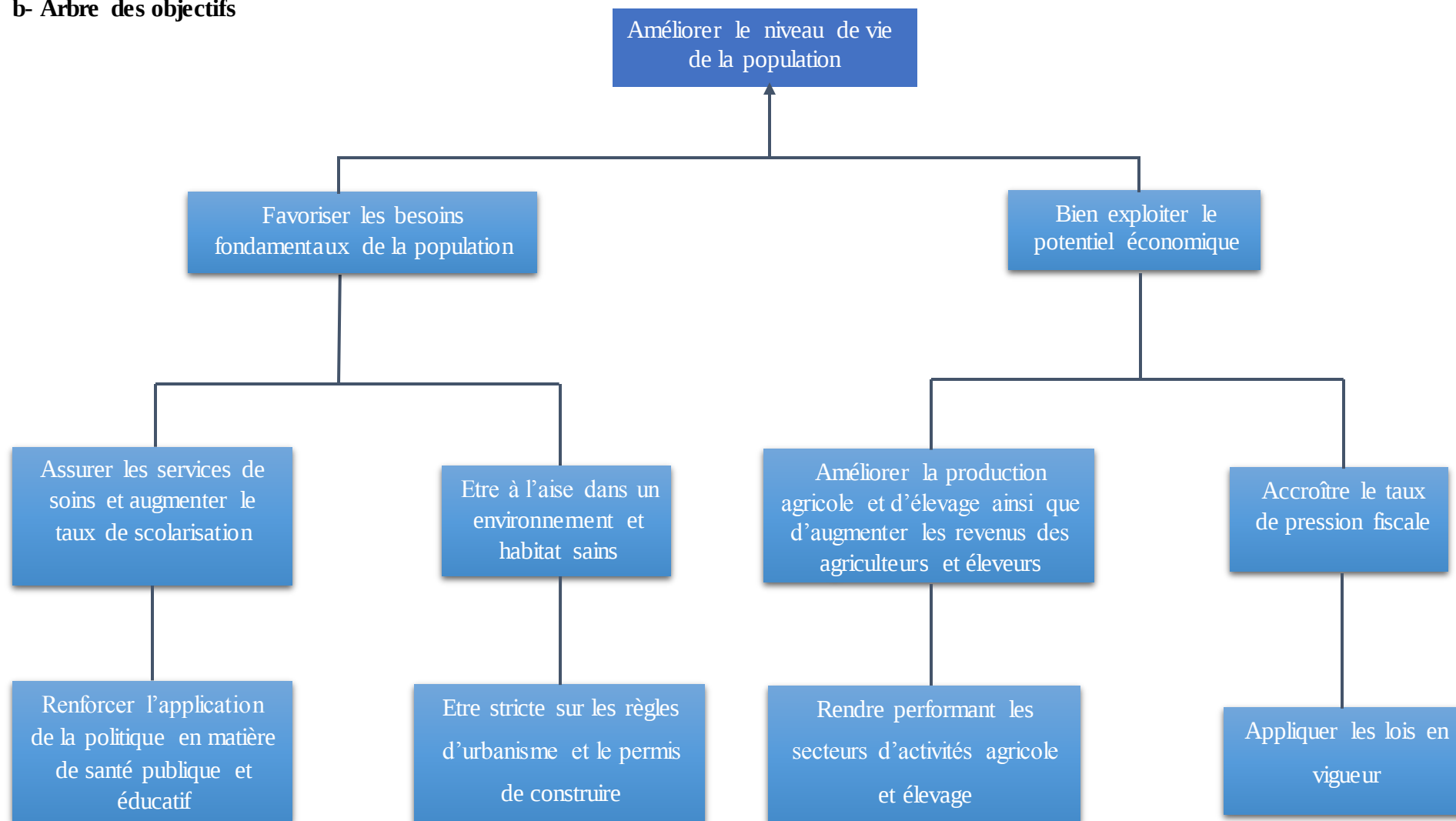
b- Arbre des objectifs

Figure 35 : Arbre des objectifs

c- Tableau de Planification du Projet

Tableau 37 : Tableau de Planification du Projet

OBJECTIFS	ACTIVITES	TACHES	RESPONSABLES DE TACHES
OS₁ : Assurer les besoins fondamentaux de la population			
RA11: Services de soins assurés et taux de scolarisation élevé	A111 : Construction des infrastructures sanitaires et éducatives	T1111 : Demande d'autorisation au sein du ministère de la santé publique et de l'éducation nationale	Maire
		T1112 : Conception des plans détaillés de l'ensemble de bâtiment (élévation, façade, etc.)	Architectes
		T1113 : Planification de la construction et sélection des entreprises	Architectes / La personne responsable des marchés publics
		T1114 : Exécution des travaux	Maître d'œuvre, maître d'ouvrage, Entreprise, Architecte
	A112 : Réhabilitation des infrastructures sanitaires et éducatives	T1121 : Reconnaissance et classification selon la priorité des infrastructures et équipements existants	Directeurs des écoles, Médecin responsable, Maire
		T1122 : Sélection des entreprises	La personne responsable des marchés publics / Architecte
		T1123 : Exécution des travaux	Maître d'œuvre, maître d'ouvrage, entreprise, Architecte
RA12 : Population vit dans un environnement et habitat sains	A121: Etablissement d'un plan local d'urbanisme (27 à 54 mois)	T1211 : Etude préliminaire	Les communes voisines, le conseil municipal et les experts en matière de planification de l'urbanisme
		T1212 : Etude du projet	Spécialistes en SIG, une organisation compétente en matière d'aménagement et d'environnement, Conseil municipal
		T1213 : Arrêt du projet	Conseil municipal
		T1214 : Enquête publique	Conseil municipal, commissaire enquêteur
		T1215 : Approbation	Conseil municipal

OBJECTIFS	ACTIVITES	TACHES	RESPONSABLES DE TACHES
OS ₁ : Assurer les besoins fondamentaux de la population			
RA12 : Population vit dans un environnement et habitat sains	A122 : Sensibilisation des citoyens de bien respecter les règles du permis de construire	T1221 : Distribution des prospectus sur les règles de la construction	Commission responsable
		T1222 : Affichage des annonces dans chaque Fokontany	Commission responsable
	A123 : Renforcement de la surveillance de la nouvelle construction	T1231 : Création d'un comité responsable de la signalisation des nouvelles constructions illicites	Maire
		T1232 : Recrutement des polices de constructions	Maire / Secrétaire de la commune
		T1233 : Formation des polices des constructions	La secrétaire de la commune et les polices de constructions expérimentées
	A124 : Application des lois en vigueur envers les constructions déjà illégales	T1241 : Identification de toutes les constructions déjà illicites	Agents de la commune
		T1242 : Démolition de toutes les constructions illicites sur les zones sensibles aux risques de dangers	Le Maire, le propriétaire des engins de démolition et les forces militaires
		T1243 : Régularisation de toutes autres constructions illicites auprès de la commune	Secrétaire de la commune
OS ₂ : Améliorer la potentielle économique			
RA21: Secteur d'activité agricole et élevage amélioré	A212 : Formations des agriculteurs et des éleveurs sur les nouvelles techniques	T2121 : Recrutement de formateurs	Commune
		T2122 : Animation pour sensibiliser les producteurs actifs intéressés	Animateur, Agents de la commune
		T2123 : Création de groupement de producteurs pour faciliter l'encadrement	Les formateurs, les éleveurs et les agriculteurs

OS ₂ : Améliorer la potentielle économique			
RA21: Secteur d'activité agricole et élevage amélioré	A213 : Renforcement du système semencier	T2131 : Recrutement des spécialistes en la matière	Service technique, commune
		T2132 : Création des centres semenciers	
	A214 : Amélioration et multiplication des matériels agricoles	T2141 : Identification	Service technique, organisme d'appui, commune
		T2142 : Pratique des cultures irriguées	
	A215 : Renforcement des soins vétérinaires	T2151 : Mise en place des agents vétérinaires publics	Service technique, organisme d'appui, commune
		T2152 : Vaccination	
RA22 : Taux de pression fiscale élevé	A221 : Sensibilisation de la population sur l'importance des prélèvements fiscaux	T2211 : Sensibilisation sur les impôts à payer au niveau de la commune	Commune
		T2212 : Sensibilisation sur les impôts à payer au niveau du centre fiscal	Centre fiscal
	A222 : Intensification du contrôle et du recouvrement fiscale	T2221 : Signature d'un accord de coopération avec la force militaire	Commune, centre fiscal, force militaire
		T2222 : Formation des agents de contrôle et du recouvrement fiscal	Direction Générale des impôts, Commune, centre fiscal

Source : Auteur

d- Durée de projet**➤ Diagramme de GANTT**

Le diagramme de GANTT répertorie toutes les activités à accomplir pour bien mener le projet, et indique la date où ces activités doivent être effectuées. En d'autre terme, il s'agit du calendrier de réalisation du projet et de visualisation de l'ensemble du projet. [14]

➤ Microsoft office Project

Nous allons traiter le diagramme de GANTT par le logiciel Ms Project. C'est un logiciel de gestion de projet édité par Microsoft. Il nous permet ainsi de planifier et de piloter notre projet ainsi que de communiquer nos données dans les projets, etc...

Ainsi, le diagramme de Gantt ci-dessous nous montre le calendrier de réalisation de notre projet.

Remarques sur le diagramme de Gantt ci-dessous :

Chemin critique : Le chemin critique correspond à la séquence de tâches qui détermine la durée totale du projet. Ce chemin se continue dès le début jusqu'à la fin du projet. Les tâches qui sont sur le chemin critique ont une marge nulle. Ainsi, toute modification sur la durée d'une de ces tâches critiques impacte d'autant plus la durée totale du projet. [14], [15]

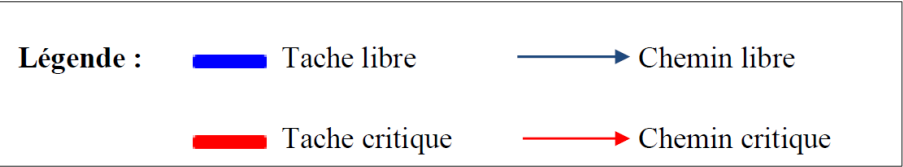
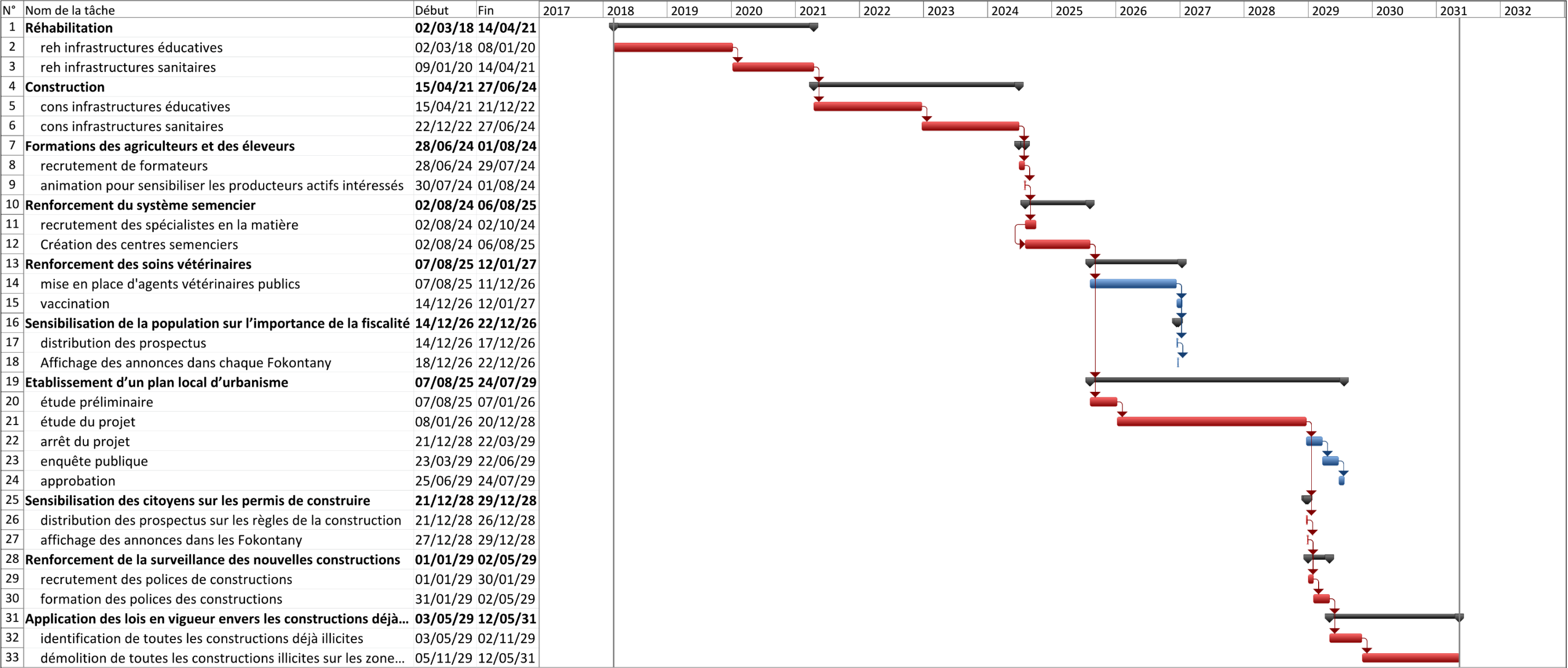


Figure 36 : Diagramme de Gantt

Chapitre VIII : Cas de l'identification des constructions illicites (sur les zones inconstructibles et sensibles aux risques de danger) et coût du projet

VIII.1 Identification des constructions illicites

VIII.1.1 Les données nécessaires

a- Préparation des données

L'accès aux données était assez difficile pendant la réalisation de cette présente étude. En effet, Il y avait toujours des données nécessaires manquantes même si nous avons obtenus la base de données du FTM. La base de données utilisée pendant le traitement était la BD10.

Les données manquantes ont été complétées par la superposition de la base de données du FTM avec les orthophotos. Pour se faire, il suffit d'insérer dans le logiciel la couche ortho et les données manquantes en projetant un système de projection Laborde Madagascar, ou bien on peut créer une nouvelle couche de données. Après cela, on peut procéder directement à la numérisation des données de référence comme les voies de communications, les bâtiments, etc. Heureusement, les données manquantes sont déjà complétées pendant l'analyse de la situation actuelle de la commune.

Les fonds images que nous avons sélectionnées sont donc l'ortho 2016 du FTM et l'ortho Tanà 25 élaborée par le PNF et le MAKI engineering où elles sont déjà géo-référencées dans le système Laborde Madagascar. Ces fonds recouvrent tous les Fokontany de notre zone d'étude avec une résolution spatiale de 25 cm.

b- Description des données

Les données à utiliser sont très importantes car elles sont des paramètres fondamentaux de l'analyse spatiale à la recherche des zones non constructibles dans la commune. Ainsi, il faut faire attention au choix et à la vérification des données.

Tableau 38 : Description des données

Donnés		Descriptions
Routes	Route Nationale	Ensemble de données représentant les voies de communications dans la commune
	Route Provinciale	
	Route Communale	
Courbe de niveau avec une équidistance de 10m		Données concernant l'ensemble des lignes représentatives de l'altitude de la zone en question
Commune		Classe représentant la délimitation de notre zone d'étude
Fokontany		Classe représentant les 18 Fokontany pour faciliter l'identification des constructions illicites dans la commune

Source : Auteur